



台儿庄区人民政府公报

TAI ER ZHUANGQU RENMIN ZHENGFU GONGBAO

2021.8

第4期

(总第19期)



台儿庄区人民政府公报
2021年第4期
(总第19期)
主办单位
台儿庄区人民政府

目 录

台儿庄区人民政府关于印发台儿庄区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的通知（台政发〔2021〕7号） 1

台儿庄区人民政府办公室关于印发《台儿庄区政策性文件解读实施办法》的通知（台政办字〔2021〕14号） 109

编辑出版：台儿庄区人民政府办公室

地 址：台儿庄区金光路75号

邮 编：277400

电 话：0632-6611511

传 真：0632-6615241

电子邮箱：tezxxzx@zz.shandong.cn

承 印：台儿庄区源泉印务

△ 本刊所载区政府

规范性文件为标准文本

台儿庄区人民政府
关于印发台儿庄区国民经济和社会发展第十四
个五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知

台政发〔2021〕7号

各镇人民政府、运河街道办事处，台儿庄经济开发区管委会，
区政府各部门，各大企业：

《台儿庄区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035
年远景目标纲要》已经台儿庄区第十二届人民代表大会第五次
会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻落实。

台儿庄区人民政府

2021年7月6日

（此件公开发布）

台儿庄区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

二〇二一年六月

目 录

第一章	开启新时代现代化强区建设新征程	7
第一节	决胜全面建成小康社会取得决定性成就.....	7
第二节	国际国内环境呈现新趋势新变化.....	14
第三节	2035年现代化建设远景展望.....	17
第二章	“十四五”经济社会发展总体要求	18
第一节	指导思想.....	18
第二节	基本原则.....	19
第三节	战略定位.....	20
第四节	发展目标.....	21
	台儿庄区“十四五”时期经济社会发展主要指标表.....	23
第三章	实施工业强区突破建设战略，构建现代产业新体系	24
第一节	推进产业基础再造和产业链提升.....	24
第二节	加快制造业转型升级.....	26
第三节	推动服务业提质增效.....	28
第四节	营造良好产业生态.....	30
第四章	实施大运河文旅融合发展建设战略，争当大运河	
	国家文化公园建设排头兵	33
第一节	建设大运河国家文化公园.....	34
第二节	全面提升旅游业发展品质.....	36

第三节	加强文化遗产系统保护.....	38
第四节	优化公共文化服务体系.....	39
第五节	倡导社会主义文明风尚.....	41
第五章	实施新型城镇化提速提质建设战略，塑造江北水乡	
	运河古城特色城市新面貌.....	44
第一节	提高城市功能品质.....	44
第二节	打造特色镇域经济.....	46
第三节	推动城乡融合发展.....	47
第四节	优化基础设施网络.....	48
第六章	实施乡村振兴台儿庄样板建设战略，谱写农业农村	
	现代化新篇章.....	51
第一节	提高农业质量效益和竞争力.....	51
第二节	实施乡村建设提升行动.....	53
第三节	深化农业农村改革.....	56
第四节	巩固脱贫攻坚成果.....	57
第七章	实施陆水空铁综合交通枢纽建设战略，构建交通发	
	展新优势.....	60
第一节	围绕“高速”，推进四条通道.....	60
第二节	围绕“河道”，争取建设开通四条航道.....	62
第三节	围绕“城际”，对接一条城轨旅游线.....	64

第四节	围绕“航空”，建设五处通用航空起降点.....	65
第八章	实施生态文明引领建设战略，建设运河绿色新家园	67
第一节	全面加强生态保护修复.....	67
第二节	推进重点污染系统治理.....	69
第三节	倡导绿色生产生活方式.....	71
第四节	推动实现生态资源价值.....	73
第九章	坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势	75
第一节	推进创新平台建设.....	75
第二节	强化创新人才支撑.....	77
第三节	优化创新生态系统.....	79
第十章	持续深化改革开放，开拓奋进发展新局面	81
第一节	改革优化营商环境.....	81
第二节	落实重大改革事项.....	82
第三节	大力推进招商引资.....	84
第四节	促进外贸创新发展.....	86
第十一章	坚持扩大内需战略，主动融入新发展格局	87
第一节	促进消费扩容提质.....	87
第二节	持续扩大有效投资.....	89
第三节	加快推进项目建设.....	90
第四节	融入重大区域战略.....	91

第十二章 加强公共服务保障，实现民生福祉新跨越	93
第一节 千方百计稳定就业.....	93
第二节 加快推进教育现代化.....	94
第三节 完善社会保障体系.....	96
第四节 推进健康台儿庄建设.....	98
第五节 保障各类群体权益.....	99
第六节 全面推进依法治区.....	101
第七节 健全公共安全体系.....	103
第十三章 加强规划实施保障，凝聚发展强大合力	106
第一节 全面加强党的领导.....	106
第二节 广泛凝聚各方合力.....	107
第三节 健全规划实施机制.....	108

“十四五”时期(2021-2025年),是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年;是台儿庄区在全面建成小康社会基础上,加快推进高质量发展,建设自然生态活力、宜居宜业宜游台儿庄的关键时期。贯彻落实党中央、国务院和省市党委、政府决策部署,积极应对国际国内发展环境深刻复杂变化,为进一步挖掘我区优势、抢抓发展机遇、凝聚发展共识,推动台儿庄加快形成高质量发展新局面,根据中央、省、市和区《关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,编制本规划纲要。

第一章 开启新时代现代化强区建设新征程

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。面对错综复杂的国外形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,特别是突发新冠肺炎疫情的严重冲击,区委、区政府团结带领全区人民,迎难而上、化危为机、砥砺前行,统筹疫情防控和经济社会发展,扎实做好“六稳”“六保”工作,“十三五”规划确定的主要目标任务基本完成,全区呈现出经济持续发展、社会事业不断进步、社会和谐安定的良好局面,取得了全面建成小康社会

的决定性胜利。

——综合实力稳步迈上新台阶。经济总量稳步较快增长，2020年全区实现地区生产总值119.39亿元，“十三五”以来年均增长3.5%；综合财力达到25.5亿元，年均增幅2.5%；财政收支结构持续优化，实现一般公共预算收入8.04亿元，税收占一般公共预算收入的比重达到85%；社会消费品零售总额由2015年的66.67亿元增加到74.72亿元，年均增长2.4%。三次产业结构由“十二五”末的10.5:53.0:36.5调整为2020年的16.7:39.0:44.3。山东丰元化学股份有限公司成功登陆深交所中小板，成为枣庄市首家在A股完成上市的公司。

——新旧动能转换焕发新活力。“四新”经济增加值占比由2017年的11.1%上升到26.1%，高新技术产业产值占比由2015年的9.75%上升到39%，高新技术企业21家，规上工业企业48家，营业收入突破10亿元企业2家。入选省级“瞪羚示范企业”、中小企业隐形冠军、“专精特新”中小企业、智能制造标杆企业、技术创新示范企业、制造业单项冠军等共31家。创新驱动步伐加快，成功申报省级工程技术研究中心、省级工程实验室、省企业技术中心共9家，市级科技企业孵化器、重点实验室、协同创新中心、技术创新中心、工程技术研究中心、新型研发机构、工程实验室、企业技术中心等平台共计64个；拥有国家科技型中小企业21家，枣庄市科技型中小企业40家，科技小巨人企业7家。先后与中国工程院、山东省科学院等20多所大学、

科研院所建立了技术协作关系；建设院士工作站 4 个，入选重点区域引进急需紧缺人才项目 3 个、西部经济隆起带基层科技人才支持计划 7 人、省泰山领军人才项目 2 个。6 家企业注册马德里国际注册商标，2 个产品获批地理标志商标。

——文旅融合取得新突破。抢抓大运河文化带建设机遇，持续开发文化旅游资源优势，发挥古城溢出效应，全域旅游高质量发展，群众文化生活满意度不断提升，文旅产业提档升级。“十三五”期间，A 级景区扩容至 10 家，累计接待游客 4800 余万人次，增长 128%，实现旅游消费总额 355.2 亿元。实施国家级文物保护项目 6 个，新增省级文物保护单位 2 个、区级以上非遗项目 30 项。文化广场、农家书屋等公共文化服务实现全覆盖，农村公益电影放映 1.2 万次、“一村一年一场戏”演出 1055 场、配送农家书屋图书 11 万册，文化惠民政策全面落实。举办大型会议会展 500 余个，大运河国家文化公园启动实施，全国首座药典博物馆开馆，全域旅游暨智慧古城大数据中心投入使用，运河印象文旅小镇等项目建设稳步推进。成功创建国家级文化产业示范园区、全国第二批革命文物保护利用片区分县名单、山东省全域旅游示范区，获得“中国大运河文化带经典案例奖”等荣誉。

——乡村振兴取得新进展。粮食总产量常年稳定在 26 万吨以上，累计建成高标准农田 30.43 万亩，面积比重 61.71%；农村土地经营规模化率 53%，土地流转托管面积 23 万亩；“三品一

标”农产品 62 个，“涛沟桥大米”通过地理标志产品专家评审，实现地理标志农产品零突破。现代农业提质增效，农业一二三产融合发展，培育农业“新六产”示范创建单位 17 家，新增市级龙头企业 24 家，获批省级农业“新六产”示范主体 2 家、市级农业产业强镇 2 家，荣获“省级休闲农业与乡村旅游示范区”称号。成功创建全国主要农作物全程机械化示范县、国家高效节水灌溉示范县、国家级黄颡鱼保护区 1 处、养殖示范场 2 家。推进村级集体经济三年增收计划，集体经济年收入过 10 万元以上的村 133 个。培育高素质农业人才 667 人次，2 人入选省级齐鲁乡村之星，农业人才引进及培育工作有力推进。持续强化党建引领，基层党组织战斗力和凝聚力不断增强，治理水平持续提升，治理体系不断完善。

——改革开放开创新局面。持续深化“放管服”改革，全面启用 5.4 万平米市民中心，区级依申请政务服务事项网上可办率达 100%。普惠金融多点开花，“蚂蚁金服”普惠金融项目上线运行，推进“鲁担·惠农贷”、“农地”抵押贷款、“首贷培植”等金融创新。完成 346 个独立核算村居集体产权制度改革试点任务，农村产权交易额突破 5 亿元，成为全国农村承包土地经营权抵押贷款试点县、农村集体产权制度改革试点县。创新推进农业灌溉用水、工业供水、农村饮水“三水改革”。国有企业和经济开发区改革顺利推进。失信联合惩戒、失信守信“黑红名单”等制度不断完善。深入开展“双招双引”，累计引进省部级及以上

高端人才 39 名，其中国家级 22 人；实际利用外资 5481 万美元，实现进出口总额 42.15 亿元，三一山东筑工装配式建筑产业项目落地，引进世界 500 强企业实现“零突破”。

——城乡面貌呈现新气象。开展城市品质提升三年行动，北部文教新区建成并投入使用，实施棚改项目 7 个，征收房屋 3773 套、面积 60.58 万平方米，新建台中路、台二十三路等道路 9 条，改造提升运河北堤、文化路等 28 条道路，城市空间布局进一步优化，城市功能品质显著提升。新改建道路约 550 公里，比“十二五”期间增加 57%，完成 S231 沂台线南延工程、S241 改建工程、新台高速公路一期工程等重点项目；对台兰路、前薛路等县道进行了大修改造，通行能力和服务水平显著提升；建成并运营台儿庄港运北（马兰屯）作业区、建设台儿庄通用机场等，陆、水、空综合交通格局初步形成。实施农村人居环境整治三年行动，建成美丽乡村示范村 79 个，改造农村危房 1006 户、旱厕 35357 户，新增清洁取暖 2840 户，农村人居环境持续改善。开展农村公路“三年集中攻坚”专项行动，建成四好农村公路 293 公里，在全市率先实现所有镇（街）通公交。

——三大攻坚战取得新成效。脱贫攻坚取得决定性成果。累计减贫 19158 人，精准扶贫、精准脱贫任务全面完成，建档立卡贫困户 7097 户实现稳定脱贫，脱贫攻坚全面胜利、圆满收官。污染防治攻坚战取得实效。深入开展大气污染防治“七大攻坚行动”，PM₁₀、PM_{2.5} 浓度较 2015 年分别降低 43.2% 和 41.5%，

2020年空气质量优良天数达到235天，比2015年增加89天，2020年重污染天数12天，比2015年减少24天。防范化解重大风险有力有效。2020年年末，金融机构不良贷款余额、不良贷款率分别下降至0.64亿元和0.69%；综合防灾减灾救灾能力显著提高，重大疫情和突发公共卫生风险防范能力不断提升，新冠肺炎疫情防控取得重要成果。

——生态环境质量呈现新改善。全面落实“河长制”“湖长制”。扎实推进河湖水域岸线突出问题整治，通过“清河行动”、“河湖清四乱”、“深化河湖清违清障构建无违河湖”等行动，全区河湖水系生态环境明显改善。完成贾口三面闸改建、王场新河、峰城大沙河分洪道、峰城大沙河治理工程，河流出境断面水质稳定达标。扎实推进“林长制”，探索建立“山长制”，森林和山体管护能力进一步提升，创新山水虎提山矿区获批国家级绿色矿山，成功创建全国绿化模范县。成功入选国家重点生态功能区，获评全国节水型社会建设达标县（区）。

——人民幸福指数有了新提升。民生支出占公共财政预算支出的81%，人均月增资3410元，城镇居民和农村居民人均可支配收入分别达到29237元、15392元，较2015年分别增长34.9%、45.4%。就业再就业扎实推进，累计新增城镇就业1.9万人，城镇登记失业率控制在3.5%以内。成功创建全国县域义务教育发展基本均衡区，古城学校、明远实验小学、古城北园学校、泥沟镇赵庄小学、张山子镇中心幼儿园等20处校（园）

新建改扩建项目相继投入使用，新增校舍 25.84 万平方米、新增学位 10020 个，中小学（幼儿园）办学条件显著提升。失学辍学、56 人及以上大班额、居住区配套园整治“三个清零”任务完成。实施“全民参保”计划，保障城乡低保 6287 户、12944 人。医疗、养老、体育等服务水平全面提升，投资 8.8 亿元，实施医疗卫生机构标准化建设，共建成 20 处县级示范标准村卫生室、标准农村幸福院和社区日间照料中心。持续深化深化医改，全面推开县级公立医院综合改革。获批国家卫生城市、国家级园林城市、全省首批医养结合示范先行区、全省推进法治实践养成试点。双拥共建和退役军人服务保障工作扎实开展，国防动员和后备力量建设全面加强。

以上成绩来之不易，但必须清醒看到，全区经济社会发展依然面临诸多问题短板，突出表现为：**一是经济发展质量不高。**经济总量小，产业结构不够优化，资源型产业比重较高，三产服务业支撑带动作用还不强，新兴产业发展还没有形成有效支撑，“四新”项目和高新技术企业数量较少、体量较小，资源依赖型特征仍未根本改观，新旧动能转换任重道远。**二是历史文化资源挖掘利用不够。**对运河文化、红色文化、鲁南民俗文化等资源优势开发利用不足，优秀传统文化创造性转化和创新性发展不够，旅游产品内涵有待提升；精品旅游线路设计、特色旅游商品开发、夜间旅游资源开发、旅游交通体系建设等亟待系统化推进。**三是交通基础设施欠账较多。**综合交通体系尚不

完善，公路路网等级和密度偏低，特别是鲁苏交界区域交通条件落后，对旅游发展、产业转型、居民出行的支撑保障作用有待提升；城市基础设施建设欠账仍然较大，尤其是供热、供气还不能满足群众有效需求。**四是城镇化建设亟待提速。**中心城区规模偏小、功能不够完善，人口集聚效应和综合承载能力不足，对县域城镇的辐射带动能力较弱，全区城镇化率仅为46.36%；城区市政设施、产业配套等方面仍存在不少短板弱项，对经济发展和农业转移人口就近城镇化的支撑作用不足。**五是公共服务短板突出。**就业不确定因素依然存在，稳就业面临巨大挑战，疫情暴露出公共卫生体系方面存在短板弱项，医疗资源供给能力有待提升，教育、养老等领域优质服务供给缺乏，全社会保障体系有待进一步健全，财政收入增幅趋缓，刚性支出压力较大。

第二节 国际国内环境呈现新趋势新变化

新时期，面对世界百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革的蓬勃兴起，台儿庄区发展面临一系列新形势、新机遇、新挑战。

——宏观环境。国际国内形势正发生复杂深刻变化，经济全球化深入发展趋势虽未发生根本性改变，但逆全球化思潮和贸易保护主义抬头，中美关系、新冠疫情等国际环境不稳定不确定因素明显增多。新一轮科技革命和产业变革持续深化，5G、

人工智能、先进制造、量子科技等蓬勃发展，数据成为新的关键生产要素，产业数字化、网络化、智能化加速推进，新的生产要素及其新的组合应用将引发生产方式的重大变革。我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，经济转向高质量发展新阶段，更加注重以科技进步为先导，促进经济社会的协调发展和人的全面发展。国家战略作出重大调整，着力挖掘国内超大规模市场优势，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。山东开启现代化强省建设新征程，聚焦“全面开创、走在前列”目标任务，深入实施八大发展战略，构建“一群两心三圈”区域发展格局。枣庄市聚焦“先把经济搞上去”目标定位，着力培育壮大现代产业集群，打造“6+3”现代产业体系，精心打造品质城市，开创现代化强市建设新局面。

——风险挑战。世界经济不确定性增加，贸易摩擦对外贸经济造成较强冲击，全球经济遭遇供需双侧冲击，外需紧缩或成新常态。新冠肺炎疫情影响深远，严重挑战公共卫生安全，全面冲击国际国内经济运行，深刻影响社会生活运转，对产业链供应链安全带来较大冲击。国内区域竞争日趋激烈，以科技、人才、资本等为代表的高端要素加速向中心城市、城市群等优势地区集聚，周边区域城市加速崛起，台儿庄面临着发展边缘化的风险。资源环境约束进一步趋紧，伴随习近平生态文明思想日益深入人心，居民对生态环境要求的不断提高，能源、土地、环境等要素制约更加明显，台儿庄发展面临更加复杂多变

的国际国内环境。

——**重大机遇。大运河文化带建设。**《大运河文化保护传承利用规划纲要》《长城、长征、大运河国家文化公园建设方案》等文件发布实施，为我区推进城市转型发展和文化旅游“二次腾飞”提供重大机遇。**淮河生态经济带建设。**我区位于淮河生态经济带-北部淮海经济区中心区域，国家将在体制机制创新、政策措施实施、重点项目安排等方面给予积极支持，有利于深化与周边县（市、区）产业协同融合发展。**鲁南经济圈建设。**省委、省政府出台《加快鲁南经济圈一体化发展的指导意见》，支持基础设施、产业协同、文化旅游融合发展，为我区加快基础设施建设、构建现代产业体系、推进文化强区战略提供重大机遇。**黄河流域生态保护和高质量发展。**随着推动黄河流域高质量发展的一系列政策陆续发布，黄河流域治理与保护的力度不断加大，黄河流域上下游协调发展的水平将不断提高，我区将迎来前所未有的机遇。**数字经济变革。**以5G、工业互联网、人工智能、区块链等为代表的新基建加速普及，为数字技术与工业制造搭建新的桥梁，有助于推动形成新的工业生产制造和服务体系，为我区实体经济转型跨越发展带来新的机遇。**交通基础设施全面提升。**随着京杭运河主航道升级、济枣旅游高铁、新台高速、京台高速扩容等工程陆续建设，将形成网络化、立体化复合交通新格局，为我区进一步强化开放合作，促进旅游繁荣、产业转型、人员交流带来新的机遇。

综合判断，当前和今后一个时期，台儿庄区将迎来战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，必须正确理解高质量发展内涵，准确识变、科学应变、主动求变，清醒认识发展差距、客观看待自身优势，努力实现跨越赶超。

第三节 2035 年现代化建设远景展望

到 2035 年，基本建成社会主义现代化强区，综合实力、创新能力、开放活力、文化软实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入再次迈上新的台阶，高质量发展局面全面形成，全面建成自然生态活力、宜居宜业宜游的现代化台儿庄。经济发展的新动能强劲充沛，工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化基本实现，现代化经济体系基本建成；城市综合承载能力显著增强，乡村振兴取得决定性进展，建成淮海经济区现代化节点城市；国民素质和社会文明程度达到新高度，运河文化、红色文化、鲁南民俗文化等保护传承利用达到新水平，文化软实力显著增强，文化旅游实现高质量融合发展，在大运河文化带建设中走在前列；生态环境根本好转，全面形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，实现经济社会发展和生态环境保护协同共进，人与自然和谐共生；改革开放取得新的更大突破，营商环境更加优化，促进高质量发展的体制机制和制度体系更加完善，全面融入以国内大循环

为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；党管武装得到全面改进和加强，国防动员质效持续提升，后备力量应急应战能力不断增强，双拥共建开创新局面；基本实现社会治理体系和社会治理能力现代化；基本公共服务均等化水平不断提高，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二章 “十四五”经济社会发展总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以不断满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，聚焦“先把经济搞上去”，抢抓大运河文化带、淮海经济区、鲁南经济圈建设机遇，实施工业强区突破建设战略、大运河文旅

融合发展建设战略、新型城镇化提速提质建设战略、乡村振兴台儿庄样板建设战略、陆水空铁综合交通枢纽建设战略、生态文明引领建设战略等“六大建设战略”，深入实施新旧动能转换重大工程，坚定不移抓改革、促发展、惠民生、防风险，促进经济社会数字化转型，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，全面开创大运河文化保护传承利用新格局，在区域经济社会发展中走在前列，努力建设自然生态活力、宜居宜业宜游的台儿庄。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、适应新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹发展安全，按照中央顶层设计和省委、市委决策部署以及区域发展布局，着力谋定位、固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持依法治区。坚持依法治区、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治政府、法治社会一体建设，坚持法治建设全领域、全方位、全覆盖，充分发挥法治对经济社会发展的引领、规范和保障作用，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面提升台儿庄区法治建设水平。

第三节 战略定位

——中华运河文化传承核心区。抢抓大运河文化带建设机遇，突出大运河台儿庄段的文化特色与亮点，深入挖掘大运河文化丰富内涵和独特价值，高质量推动大运河国家文化公园台儿庄段建设，把台儿庄运河建设成为山东运河文化展示“第一窗口”，争当大运河国家文化公园（山东段）的领头羊、排头兵。

——文化旅游融合发展高地。深入挖掘“运河文化、红色文化、鲁南民俗文化”资源优势，扛起大运河文化带建设新使命。以大运河国家文化公园建设为抓手，构建“一城一河一山一镇一湖”区域文旅一体化发展格局，大力推进“文旅+”、“+文旅”，推动文旅产业与农业、工业、交通、体育等跨界融合，拓展优化文化旅游产业链，增强文化旅游发展新动能。

——生态宜居示范城市。深入推进国家重点生态功能区建设和制度创新，全面加强生态保护修复、污染综合治理，筑牢生态屏障，厚植生态底色，培育绿色动能，做实生态文章，构筑山水林田湖草生命共同体，加快把生态优势转化为发展优势，探索“绿水青山就是金山银山”的台儿庄实践，奋力建设生态宜居示范城市。

——新能源新材料暨智能制造创新基地。做大做强高能量密度锂电正极材料、锂离子电池、储能设备和锂电池的回收拆解，重点发展绿色纤维材料等纺织新材料、高端生态造纸材料，推进大运河·启航智能制造科创园、北京建工智能建造产业园建设，规划建设台儿庄数字经济产业园，加快推进新一代信息技术、新能源新材料赋能制造业高质量发展，建设新能源新材料暨智能制造创新基地。

第四节 发展目标

到 2025 年，自然生态活力、宜居宜业宜游台儿庄建设取得

突破性进展，现代产业体系初步建立，全面建成国际国内具有较强影响力的特色江北水乡、国际知名旅游目的地。

——综合实力更强。在质量效益持续提高的基础上，实现经济持续健康较快发展，增长潜力充分发挥。“十强”产业、“四新”经济蓬勃发展，农业发展基础更加稳固，全区地区生产总值年均增长6%左右，力争高于全省、全市平均水平，全区经济综合实力、可支配财力和可持续发展能力显著增强。

——发展质效更高。一二三产有机融合更加紧密，创新创业生态系统不断完善。新能源新材料、高端装备制造、新一代信息技术、文化旅游、医养健康等产业不断壮大，工业化和信息化融合、先进制造业与现代服务业融合水平显著提高，形成锂电新能源、高端装备制造2个百亿级产业集群，文化旅游、新型建材、高端造纸3个50亿级产业集群，新一代信息技术、医养健康2个20亿级产业集群，产业发展迈上中高端水平。

——城乡功能更全。城市发展框架更加优化、市容整洁有序、生活交通便利安全、公共空间明显增加、环境质量大幅改善、特色魅力充分彰显，城市的精致化、生态化、智慧化、人文化水平显著提升。新型城镇化深入推进，美丽乡村建设实现全覆盖，形成更加协调的城乡关系。

——生态环境更美。生态保护红线划定并严格落实，运河生态保护修复取得明显进展，重点河湖水质明显改善，主要污染物排放总量大幅减少，能源、水资源、建设用地得到有效控

制，全面完成上级下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标，台儿庄的天更蓝、地更净、山更绿、水更清。

——人民生活更好。全面建成小康社会成果进一步巩固，城乡居民收入持续增长。就业、教育、文化、体育、社保、医疗、养老、住房等公共服务体系更加健全，应急医疗体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。重点领域和关键环节的改革举措实现重大突破，治理体系和治理能力现代化迈上新台阶。

台儿庄区“十四五”时期经济社会发展主要指标表

指标（单位）	2020年	2025年	“十四五” 年均增速 [累计]	属性
经济发展				
(1) 地区生产总值增速（%）	4.5	--	6左右	预期性
(2) 常住人口城镇化率（%）	46.36	48.68	1	预期性
(3) 全员劳动生产率增速（%）	--	--	6左右	预期性
(4) “四新”经济增加值占比（%）	26.10	30	[3.9]	预期性
创新驱动				
(5) 研发经费投入增长（%）	0.54	1.43	[0.89]	预期性
(6) 每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.129	2.6	[2.47]	预期性
(7) 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	--	--	[3]	预期性
民生福祉				
(8) 居民人均可支配收入增长（%）	4.3	--	与GDP增 速同步	预期性
(9) 城镇调查失业率（%）	--	--	<5.5	预期性
(10) 劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.7	11.3	[0.6]	约束性
(11) 每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.21	2.78	[0.57]	预期性
(12) 基本养老保险参保率（%）	97	98	[1]	预期性

指标(单位)	2020年	2025年	“十四五” 年均增速 /[累计]	属性
(13) 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	0.35	0.56	10	预期性
(14) 人均预期寿命(岁)	77.6	81.5	[3.9]	预期性
绿色生态				
(15) 单位地区生产总值能源消耗降低(%)	19.7	完成市 下达任 务	完成市下达 任务	约束性
(16) 单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	--			约束性
(17) 空气质量优良天数比例(%)	64.4			约束性
(18) 地表水达到或好于III类水体比例(%)	100			约束性
(19) 森林覆盖率(%)	18.24	18.50	[0.26]	约束性
安全保障				
(20) 粮食综合生产能力(亿斤)	28.7	完成市 下达任 务	完成市下达 任务	约束性
(21) 能源综合生产能力(万吨标准煤)	141	145	--	约束性

第三章 实施工业强区突破建设战略，构建现代产业 新体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，突出大产业、大平台、大企业、大项目带动效应，加快推进新旧动能转换重大工程，促进产业基础高级化、产业链现代化，做大做强优势制造业集群，提质发展现代服务业，切实提高产业核心竞争力和经济效益。

第一节 推进产业基础再造和产业链提升

——优化完善产业核心链条。高标准实施产业链链长制，聚焦高端装备、新一代信息技术、新能源新材料等主导产业，

找准强链、补链、延链薄弱环节，加强上下游企业合作，引导产业集聚发展，逐步形成分工明确、协作配套的主导产业链条。精心编制产业链行动方案，制定完善产业发展路线图、招商引资路线图、人才开发路线图，推动产业迈向中高端。以产业链重点核心和技术创新环节为重点，进一步加大对战略性新兴产业和生产性服务业的引进力度。

——推进产业数字化转型。深入推进工业化和信息化融合，引导工业企业推进新一轮高水平智能化技术改造，强化 5G、工业互联网、大数据、人工智能、软件开发、区块链、物联网、半导体集成电路、信息技术服务等新一代信息技术应用，培育一批智能工厂、数字化车间，提高全区制造业发展的智能化水平。推动互联网制造模式创新，引导支持企业加快数字化转型步伐，鼓励企业发展基于互联网的个性化定制、众包设计、云计算等新型制造模式，助推生产方式变革。推进互联网与服务业深度融合，加快资本、人才、技术等要素集聚，力促现代服务业发展提质增效。推进互联网与农业融合，积极发展智能农业、感知农业、精准农业。

——加快产业融合发展。顺应产业边界逐渐打破、产业间分工日益细化、产业融合日益普遍的大趋势，加强产业融合互动，构建工业、农业、服务业良性互动、互为支撑的格局。推动先进制造业和现代服务业深度融合，培育壮大研发设计、信息咨询、金融服务、仓储物流等生产性服务业，开展先进制造

业和现代服务业融合发展试点，提高服务业与制造业的匹配程度。促进农村一二三产业融合，创新休闲农业发展方式，促进休闲农业与文化、科技、旅游等产业深度融合，延伸农业产业链。推进军民技术双向转移转化，加快形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。

第二节 加快制造业转型升级

——培育壮大新兴产业集群。紧盯特色优势产业，突出补链延链强链，以龙头企业为核心，进一步完善产业链条，强化配套保障，优化产业生态，高质量发展特色优势产业。**高端装备制造**。推进大运河·启航智能制造科创园建设，加快鑫金山智能装备等龙头企业提档升级，发展矿山破碎机及资源综合利用成套装备；支持鑫金山与芬兰美卓集团合作，提升企业品牌价值和影响力。支持越成制动拓展国内国际市场，建设商用车制动器试验检测中心，争创省级、国家级重点实验室。推进台南高端装备园建设，发挥胜达精密、亿和铸造、方力机械、尧程科技产能优势，围绕汽车、机床、机电等行业，打造绿色、高端构件生产基地。规划建设船舶智能制造维修产业基地，积极发展船舶游艇制造项目。**新一代信息技术**。规划建设台儿庄数字经济产业园、摩云网络科技智能管理平台项目，围绕软件开发、信息技术服务、人工智能、物联网、半导体集成电路研发设计、区块链、大数据、信息技术服务等新一代信息技术产

业，发展壮大数字经济。依托一唯自动化大力发展智能制造，加快新一代信息技术赋能制造业高质量发展。**新能源新材料**。依托丰元锂能、天科新能源、电立得，大力发展高能量密度锂电正极材料、半固态锂离子电池制造和储能系统，到2025年，锂电产业集群规模达到100亿元。加快推进北京建工智能建造产业园项目，推动建筑工业化、智能化、规模化发展，搭建建筑行业工业互联网平台，打造科研、设计、生产加工、施工装配、运营等全产业链融合一体的智能建造产业体系。积极推进三峡、阳光电源新能源发电项目。依托微环境护理项目壮大医养健康产业。

——推动传统产业转型升级。支持企业加快技术改造和设备更新，强化工业基础和技术创新能力，拓展“智能+”，推动传统产业改造提升。**纺织服装**。发挥山东省高端纺织产业示范基地作用，推进联润新材料、青纺联、海扬王朝、科宏纺织横向合作，做大做强，加快发展高端纺织面料、终端产品制造，重点发展绿色纤维材料、无纺布及高档服装面料等纺织新材料，打造国家级高端纺织产业研发基地和示范基地。**绿色建材**。规划建设绿色建材与交通新材料产业园，以三一筑工、联海新材料为依托，培育以PC构件、增压加气混凝土轻质板材、砌块等装配式建材产业。重点发展高品质绿色墙体材料、大型钢构、纳米钙、水泥预制件等产品，开展绿色建材研发与推广应用，打造全国绿色建材产业示范园区。通过产能置换、上大压小等

方式，新上水泥熟料生产线，实施集约化生产，建设泉兴水泥4000t/d熟料技改生产线和山水水泥4000t/d熟料产能置换生产线。**生态造纸**。规划建设造纸和新材料工业园，引导造纸产能向园区集聚，支持明源机械等造纸装备制造企业向智能化、绿色化、服务化方向发展，支持菲尔德、新蓝海、荣华、恒宇、秦世、中楠等企业发展高品质装饰原纸、滤芯纸、特种羊皮纸、冷冻包装纸，持续丰富特种纸材料类型和品质，实现向高端生态造纸方向发展，打造百万吨生态造纸产业基地和全国特种纸生产基地。

第三节 推动服务业提质增效

——推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。充分发挥生产性服务业示范引领作用，加快优化服务业内部结构，重点发展现代物流、现代金融、文化创意、电子商务、商务会展、会议会展等现代服务业。**现代物流**。用好地理区位和综合交通突破的机遇，引导物流资源集聚集约发展，促进物流业和制造、商贸业联动，规划建设枣庄市台儿庄区临港产业园和商贸市场群，加强物流基础设施、物流公共信息平台建设，强化智慧物流、冷链物流应用，构建现代物流服务体系。**现代金融**。统筹发展好银行、保险等金融业态，壮大发展地方金融机构，积极引进天使基金、产业投资基金、金融（融资）租赁公司等产业金融机构，推进普惠金融服务站建设，健全多元化金融服

务体系。**文化创意**。依托台儿庄古城文化产业园，推进文化创意和设计服务等新兴服务业发展，探索“互联网+工业设计+制造”的融合发展多元化模式。**电子商务**。推进鲁南电商产业园、智汇云村电商产业园建设，打造区域性电商产业发展综合服务平台，吸引电商企业入驻发展。积极发展“来料加工+电商”产业，加快培育本土农村电商品牌。实施电商企业、网红品牌、带货达人培育计划，培育“直播+电商”新业态。

——推动生活性服务业向高品质和多样化升级。加快发展健康、养老、育幼、体育、家政等服务业，加强公益性、基础性服务供给，更好满足人民群众美好生活新需求。**健康服务**。培育健康体检、健康咨询、高端医美、基因检测、高端护理等多样化健康服务业态，推广科学有效的中医药养生、保健服务。**养老服务**。大力发展养老服务市场，推动康复护理、精神慰藉、紧急救援、临终关怀等领域养老服务发展，支持“养老服务+”老年用品、金融、教育、旅游等服务发展。**托育服务**。发展多元托育服务，优先支持普惠性婴幼儿照护服务发展机构，规范婴幼儿照护服务市场，打造社区托育服务圈。**体育服务**。推进体旅融合、体医融合、体教融合，组织举办国际冬泳节、国际马拉松、龙舟赛、铁人三项赛等各类体育赛事，加快拓展体育休闲健身、体育培训市场。**家政服务**。提高居民家庭服务行业组织化程度，积极培育大型连锁家政公司，多方式提供医疗、保洁、居家养老等服务，支持社区商业拓展发展（OMO）、精细化

定制、“微生活”、“云社区”等新兴服务模式。**新型服务。**借助互联网、物联网、5G等新一代信息技术，发展服务业新业态、新模式、新场景，打造现代服务业新引擎。发展融合化在线教育、互联网医疗、便捷化线上办公、社群营销、直播电商，积极探索线上服务新模式。大力发展分享经济、平台经济，推进产业组织、商业模式、供应链、物流链创新。实施“互联网+”行动计划，支持基于互联网的新业态发展，促进互联网与产业融合发展。推广新型孵化模式，大力推动众创、众包、众扶、众筹。打破传统业态治理惯性思维，探索触发式监管机制，建立包容审慎的新业态新模式治理规则。

第四节 营造良好产业生态

——构建完善产业政策体系。以公平普惠、便捷高效为原则，推进产业政策体系建设，健全完善配套服务体系。坚持围绕产业链设计政策链，支持产业主管部门采取政府购买服务的方式，委托相关智库、行业社会组织和第三方专业机构实施政策设计和项目管理，提升企业参与度和发言权，梳理评估各部门政策资源，清理各种不合理的政策门槛，建立政策清单和申报流程，让各类企业平等、便捷、高效享受各类政策。

——夯实产业发展基础。聚焦产业基础短板缺项，围绕核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础

体系等关键领域，补齐产业短板、链条断点。实施产业基础再造，推进新一代信息技术产业技术基础、新能源新材料关键基础材料研发，提升高端装备所需高性能、高可靠、长寿命、智能化核心基础零部件本地配套能力，开发绿色化、数字化、网络化、智能化等新型先进基础工艺。鼓励加大技术装备首台套、材料首批次、软件首版次示范应用支持力度。

——加强产业服务能力建设。按照“政府推动、市场运作”原则，建设不同类型、不同规模企业广泛参与的各类产业公共服务平台，重点支持全区大数据平台建设、电商产业发展综合服务平台建设、船艇制造及船舶智能物联管理平台建设，持续优化台儿庄古城院士湾服务平台、人才公共服务平台，构建面向产业关键共性技术研发的公共服务体系，鼓励引进或组建共性服务机构，为解决产业发展中面临的生产、技术、管理、品牌、人才、信息等方面问题提供支持和服务。培育发展协会、学会等产业组织，积极吸收产业内龙头骨干企业、特色优势企业以及新生中小企业加入协会。

——打造优势产业集群。依托现有产业基础，推进关联产业链聚合产生规模效应，催生优质产业集群。通过技术、品牌、市场等要素带动，全面提升供应链上下游协作配套能力。高起点规划建设新兴产业、特色产业园区，引导创新资源、公共服务平台、重点企业和重大项目集中布局，强化特色园区、特色小镇、创新孵化园区等载体建设，以产业链和创新链协调发展

为途径，培植一批创新能力强、规模优势突出、示范带动作用大的产业聚集地。优化资源要素配置，以智能制造为主攻方向，推动研发设计、生产制造、营销展示、配套服务等一体化发展，打造高质量产业集群，催生良好产业生态。

专栏 1 现代产业体系建设重点项目

1、制造业转型升级

- (1) 北京建工智能建造产业园项目
- (2) 山东丰元锂能年产 2.5 万吨锂离子动力电池正极材料项目
- (3) 中科丰元高能锂电池研究院
- (4) 天科新能源动力电池技改扩建项目
- (5) 船艇制造及船舶智能物联管理平台建设
- (6) 100 万套商用车制动系统产业集群项目
- (7) 三一绿建新材料项目
- (8) 大运河·启航智能制造科创园项目
- (9) 台南高端装备园项目
- (10) 数字经济产业园项目
- (11) 造纸和新材料工业园项目
- (12) 枣庄山水日产 4000 吨新型干法熟料产能置换生产线
- (13) 科宏纺织智能制造扩建项目
- (14) 鑫金山智能矿山装备产业园项目
- (15) 盛世机械建材装备和环保装备项目

- (16) 废旧锂电池无害化回收处理中试生产线
 - (17) 泉兴水泥日产 4000 吨新型干法熟料技改生产线
 - (18) 山东润源生物质发电有限公司 15MW 一般固废焚烧发电资源综合利用工程
 - (19) 山东中楠科技高端包装项目
 - (20) 摩云网络科技有限公司智能管理平台项目
 - (21) 明源机械高性能膜材料装备制造项目
 - (22) 洁宇机械钢制烘缸制造项目
 - (23) 王晁热电 2 × 200MW (E 级) 燃气—蒸汽联合循环热电联产项目
- 2、现代服务业发展
- (1) 枣庄市台儿庄区临港产业园建设项目
 - (2) 台儿庄商贸市场群项目

第四章 实施大运河文旅融合发展建设战略，争当大运河国家文化公园建设排头兵

坚定文化自信，牢牢把握社会主义先进文化方向，积极培育和践行社会主义核心价值观，彰显“运河文化、红色文化、鲁南民俗文化”优势，讲好“台儿庄故事”。以大运河国家文化公园建设为抓手，以大运河文旅轴为主导发展方向，大力发展古城旅游、运河旅游、红色旅游、乡村田园旅游和湿地休闲旅游，

拓展产业发展链条，提升优质文旅产品供给能力，加大文化遗产保护力度，强化文旅市场监管，促进文化和旅游高质量融合发展，将台儿庄区打造成为国际知名旅游目的地，建设中华运河文化传承核心区、大运河国家文化公园示范区、国家级旅游度假区、国家全域旅游示范区、文化旅游融合创新发展示范区。

第一节 建设大运河国家文化公园

——优化空间格局。按照“东部慢起来、中部活起来、西部动起来”的空间利用格局，秉持“保护与利用相得益彰、传承与创新相辅相成、快进与慢游相互衔接、传统与现代相互支撑”的总体原则，以打造“枣庄市沿运文旅发展新轴线、大运河城市客厅”为总体目标，着力构建“台儿庄古城-大运河-南部山区-大运河文旅小镇-微山湖”区域联动的“一城一河一山一镇一湖”发展新格局，促进“薛微台峰”区域文旅一体化，打造大运河国家文化公园示范区、山东运河文化展示“第一窗口”。

——推进主体功能区建设。强化规划引领，完善台儿庄大运河国家文化公园规划体系。抓住大运河台儿庄段文化特色与亮点，强化保护意识、传承意识、利用意识，合理划定大运河管控保护、主题展示、文旅融合、传统利用等主体功能区建设，实施“保护传承、研究挖掘、环境配套、文旅融合、数字再现”五大工程，突出“两核一带”（台儿庄古城-大运河-大运河城市客厅）建设，打造运河多元文化走廊，按照“内生外拓、产业联

动、企业发展”的发展思路，打造文化旅游融合创新发展示范区。

——着力实施项目带动。充分开发利用大运河世界文化遗产、爱国主义教育基地、重要水利设施、非物质文化遗产等核心资源，以台儿庄大运河国家文化公园标志性工程建设为引领，树立产业发展新标杆。创新产业招商机制，瞄准产业招商方向，加强招商项目包装、政策推介，着力招引一批产业带动力强、关联度高、辐射范围广的文旅项目。全力打造精品项目工程，重点推进台儿庄古城综合提升工程、大运河抗战纪念园、运南文旅活力新区、台儿庄梦幻冰雪大世界、运河印象文旅小镇等项目建设，形成产业发展新名片。发挥国家级文化产业示范园区引领作用，提升产业服务配套水平，打造转型升级和经济文化融合发展高地。培育产业发展新亮点，策划、设计古城旅游、运河旅游、红色旅游、乡村田园旅游和湿地休闲旅游类产品和线路，开发文化创意型商品，多维传播、传承、活化文化遗产，培育产业发展新亮点，让文化资源和文化遗产焕发新的活力，推动文化资源向文化生产力转化。

——持续提升古城品质。加快推进台儿庄古城上市步伐，提高智慧化管理水平，进一步丰富景区文化内涵，开展大运河文化带非遗展演系列活动，实施业态培育工程，丰富文旅产品供给，塑造景区业态项目品牌，积极培育夜间消费新产品，推动夜间文旅消费聚集区建设，打响“寻梦古城”夜品牌，提升古城业态品质。加快文创产品研发，实现文化创意和旅游资源的

有效嫁接，为游客打造全新的旅游体验，加快推进文化旅游深度融合。

第二节 全面提升旅游业发展品质

——构建精品旅游发展格局。突出古城、水城、绿城、慢城特色和运河、红色、民俗、历史等文化优势，以台儿庄古城为龙头，整合运河沿线文化旅游资源，开发运河水上观光游、红色研学游、古城文化游、湿地休闲游、乡村田园游等重要主题线路产品。发挥鲁风运河文化优势，打造大运河（山东段）文化旅游示范区。推进国家级旅游度假区争创工作，双龙湖湿地公园争创国家4A级旅游景区，李宗仁史料馆争创国家3A级旅游景区，通用机场争创国家2A级旅游景区。打造乡村文化旅游融合发展精品项目，促进乡村旅游集中连片发展，构建运河文化乡村旅游带。重点打造5个景区化村庄、3个精品旅游特色村、3个特色文化旅游小镇，推出一批现代农业园区、精品民宿集聚区、特色乡村旅游园区。

——推进交旅融合新突破。以交通集中攻坚突破和台儿庄大运河国家文化公园建设为契机，深入推进交通旅游融合发展，依托高速和济枣旅游高铁，打造山东南部交旅融合发展新高地。加快台儿庄高铁站综合交通枢纽项目、兰祺河航道建设工程、大运河高速、运河风景大道、京台高速台儿庄大运河服务区、

京杭运河枣庄段二级航道整治、台儿庄古城运河大桥、跨运河观光缆车、伊家河航道整治等项目建设，推进干线公路与重要景区连接，打造与周边省市高效便捷互联互通体系，促进薛微台峰交旅发展一体化，形成大运河文化带主轴带动整体发展、交通网络高效连接、多点联动合力发展的交旅融合新格局。

——打造智慧旅游样板景区。完善旅游集散与咨询服务体系，依托全域旅游暨智慧古城大数据中心平台，健全完善“畅游台儿庄”旅游信息管理和服务体系，实现“一部手机管古城、一部手机游台儿庄”。加快提升台儿庄古城国家文化产业示范园、省级旅游度假区等各类旅游重点区域 5G 网络覆盖水平。推动停车场、旅游集散与咨询中心、旅游服务综合体、旅游专用道路及景区内部引导标识系统等数字化与智能化改造升级。

——提升文化旅游品牌影响力。推进台儿庄大运河城市超级 IP 项目开发，制作动漫、影视剧等，推进“一带一路”沿线国家展播，叫响大运河台儿庄品牌。引导云旅游、云演艺、云娱乐、云直播、云展览等新业态发展，培育“网络体验+消费”新模式。发挥省级旅游度假区的带动作用，创新推动产业融合发展，重点打造“文旅+”精品新业态，培育产业新动能。持续推进会议会展游、赛事游。举办古城大庙会、中华端午文化节、冬泳节等营销活动。融入全国大运河旅游营销联盟，开展大运河旅游产品品牌塑造和推广营销活动，合力塑造“千年运河”品牌。

第三节 加强文化遗产系统保护

——提升文化遗产保护水平。深入开展全区文化遗产普查，完善文化遗产分级分类档案，建设台儿庄区文化遗产数据库，实现文化遗产保护数字化、信息化。扎实开展文化资料清查，进一步摸清家底，健全机制，规范管理，强化保护。扎实推进各类文物保护单位管理，积极开展文物保护单位级别提升，公布第二批区级重点文物保护单位，加快推进大运河台儿庄（月河）段驳岸修缮保护及安全防护栏加固工程建设。加强非物质文化遗产传承发展，实施柳琴戏、皮影戏、运河大鼓、鲁南花鼓等非遗传承研修研习培训计划，进一步扩大传承人群，提高传承实践能力。实施手工扎染、木板年画、丝绒鸟等传统工艺振兴计划，培育具有浓郁地方特色的知名品牌。深入开展“文化和自然遗产日”非遗宣传展示活动，弘扬优秀传统文化，促进非遗保护和活态传承。

——强化革命文物保护利用。抓住台儿庄区被列为“全国第二批革命文物保护利用片区分县名单”的机遇，深入开发红色文化资源，传承弘扬革命基因，谋划实施大运河抗战纪念园、台儿庄大战旧址修缮保护、台儿庄大战旧址火车站升级改造、台儿庄大战纪念馆馆藏文物数字化保护、台儿庄革命烈士陵园消防安防和中兴文化博物馆、115师运河支队纪念馆、115师运河支队抗战根据地红色旅游区建设等一批项目，做大做强红色文

文化旅游产业，不断提升革命文物保护利用展示水平。做好台儿庄大战纪念馆改陈布展，深化战史挖掘和研究，推出以“运河支队”“台儿庄大战”为主题的革命文物展览、联展、巡展，加强爱国主义教育，开展文化交流合作，讲好台儿庄大战故事。加快国家安全教育展馆改造提升，建成台儿庄国家安全教育基地。

第四节 优化公共文化服务体系

——完善公共文化阵地建设。推动城乡公共文化服务体系建设，着力优化城乡文化资源配置，实施“书香台城”五年行动计划，打造覆盖全域、共享开放的文化服务体系。以古桥、古建筑修复保护的乡村记忆工程为补充，对行政村（居）文化大院进行新建、改建、扩建，文化广场、图书室、阅览室、篮球场、文化小广场等文化基础设施实现全覆盖。整合基层宣传文化、党员教育、科学普及、体育健身等设施，提升综合性文化服务中心水平。实施公共文化服务数字化工程，建设数字化文化馆、图书馆，完成镇（街）数字化文化分馆、图书分馆建成，不断充实馆藏资源，全面推进公益性文化场馆免费开放政策。实施公共文化服务创建工程，力争台儿庄区图书馆、台儿庄区文化馆建成国家一级馆。实施农村电影院线提升工程，提升公共文化服务环境，推动公共文化服务均衡发展。

——大力开展群众文化活动。创新实施文化惠民工程，合理配置公共文化服务资源，建设台儿庄方志馆、党史馆。以广

场文化、社区文化、农村文化、集镇文化、少儿文化、老年文化、企业文化等为载体，广泛开展群众喜闻乐见的文化活动。深入开展文化科技卫生“三下乡”、文化惠民消费季、群众文化艺术节、乡村文化旅游节、“送戏下乡”、“农村公益电影放映”、全民阅读等公益性文化活动。发挥专业文化工作者和业余文艺骨干、乡土文化能人作用，深入开展非遗进校园、非遗展演、广场舞大赛等惠民演出，弘扬传统文化。促进基本公共文化服务标准化、均等化，推动城市优质文化资源更多地向农村、基层倾斜，切实保障群众公平享受基本公共文化生活的权益。创新公共文化服务供给方式，提供“菜单式”、“订单式”等多种服务，推动公共文化服务精准化，不断满足了广大人民群众日益增长的精神文化生活需求，提高人民群众对文化活动的参与度和知晓度，提升人民群众对文化生活的幸福感、获得感。

——促进文化艺术繁荣振兴。实施文化振兴工程，全面推动地方戏曲振兴，美术书法创作、影视精品创作，推出更多群众喜闻乐见的文艺精品，推动基层文化、文艺全面繁荣。充分发挥国有艺术院团示范带动作用，坚持服务重心下移，努力扎根基层，创排更多更好的农村题材文艺作品。实施文艺作品质量提升工程，不断推出高品质的优秀文艺作品。加强创新型艺术团队建设，实施“名家、名团、名企”工程，加大青年文艺人才和创作型人才培养力度，努力建设德艺双馨的文艺队伍。深化文化管理体制改革的，鼓励社会力量参与文化事业。

——大力推进文化产业发展。支持台儿庄古城文创产品基地建设，研发“梦的礼物”等一系列大运河 IP 文创精品，深入推进国有文化文物单位文创产品开发，完善开发、营销模式和收入分配激励机制。支持古城文化创意产业园影视动漫、网络动漫产品开发，加快台儿庄古城影视基地建设，推进《铁道英雄》大型旅游演艺杂技剧巡演，打造大运河文化带台儿庄文化生态经济长廊以及大运河文化综合展示区。加大文化产业园区建设力度，大力实施“文化+”战略，推进文化与科技、商贸、金融、服务、教育、现代农业以及互联网等行业高水平、深层次、宽领域融合发展。鼓励非公有资本投资文化产业，促进全区文化产业差异化、特色化发展，打造环古城周边、沿大运河周边的文化产业带。夯实数字文化产业发展基础，培育数字文化产业新型业态，促进优秀文化资源数字化，促进文化产业上线上云，促进戏曲、曲艺、民乐等传统艺术线上发展，完善现代文化产业体系和市场体系，通过实施一系列改革创新举措，努力培育文化产业品牌，深入开展文化交流活动，推动文化产业转型升级、提质增效，让文化产业落地生根、枝繁叶茂。

第五节 倡导社会主义文明风尚

——夯实理想信念根基。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推进马克思主义理论研究和建设工程。用好“学习强国”学习平台，推动理想信念教育常态化制度化，

加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。统筹台儿庄大战纪念馆、战史陈列馆、台儿庄大战遗址公园等红色文化资源，打造爱国主义教育基地、研学基地。

——培育社会主义核心价值观。深入开展社会主义核心价值观宣传教育，引导人们不断加深理解认同，成为精神追求和自觉行动。实施新时代公民道德建设工程，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，弘扬中华优秀传统文化和美德。实施“市民文明素质提升行动”，深化精神文明创建，广泛开展各类群众性文明创建和道德主题教育活动，组织道德模范推荐评选活动，擦亮“古城好人”品牌，推出一批在全市、全省乃至全国有重大影响的典型。推进新时代文明实践阵地建设，培育区、镇（街）、村（居）三级志愿服务网络，完善“三事连心桥”志愿服务品牌，构建“群众点单、平台分单、志愿者接单、群众评单”运作模式，擦亮“苔花”志愿者、古城公益环保队等志愿服务品牌。

——全面加强意识形态阵地管理。切实加强党对意识形态工作的全面领导，坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体不动摇，落实属地管理、分级负责和谁主管谁负责的原则，全面加强意识形态阵地管理，牢牢掌握意识形态工作领导权、话语权。建好用好台儿庄区融媒体中心，打造综合服务平台、区域

信息枢纽，用好“灵动台儿庄”“AI 台儿庄”APP、“今日头条-台城融媒体”等平台，以更加生动活泼的方式展示我区经济社会发展的具体举措、生动实践、重大成就，传播“台儿庄好声音”。实施“暖阳工程”，加强正面宣传，改进舆论监督，健全完善重大舆情和突发事件舆论引导机制，助力基层社会治理。

专栏 2 文化旅游重点项目

- 1、京台高速台儿庄大运河服务区暨大运河文旅小镇
- 2、台儿庄古城综合提升工程项目
- 3、运南文旅活力新区
- 4、“运河之窗”“微湖之眼”大运河空中观景台项目
- 5、“运河之中”大运河 5G 数字展馆项目
- 6、大运河船闸博物馆项目
- 7、八路军 115 师运河支队抗战根据地红色旅游区项目
- 8、大运河抗战纪念园项目
- 9、“飞跃古城”VR 数字体验馆项目
- 10、大运河动漫产业暨大运河超级 IP 项目
- 11、运河印象文旅小镇项目
- 12、台儿庄大战旧址修缮保护项目
- 13、台儿庄大战火车站旧址升级改造项目
- 14、台儿庄大战纪念馆馆藏文物数字化保护项目
- 15、中兴文化博物馆项目
- 16、八路军 115 师运河支队纪念馆项目

第五章 实施新型城镇化提速提质建设战略，塑造江北水乡运河古城特色城市新面貌

准确把握城市定位，遵循城市发展规律，顺应城市转型趋势，树立“精明增长”“精品城市”理念，推进以城区为主要载体的新型城镇化，促进城乡统筹发展，提升城市综合承载能力和竞争力，打造自然生态活力、宜居宜业宜游台儿庄。

第一节 提高城市功能品质

——优化城市空间布局。坚持精心规划精致建设精细管理，推进城市“东提、西融、南跨、北扩、中疏”建设。**东提**，依托水稻、田园、湿地资源，统筹生态保护，提升农业田园和通航机场综合利用功能，打造东部农业休闲田园和生态观光功能区。**西融**，优化调整西部片区规划，完善社区、学校、公园、产业等功能，促进产城融合、城乡融合。**南跨**，实施台儿庄古城运河大桥工程，引导旅游服务功能跨河拓展，推动建设运南文旅活力新区，提升边界窗口形象。**北扩**，加大北部新区建设，完善新区业态布局，加快规模扩张。**中疏**，有序推进城市更新，整合城市资源，推动公共服务功能向外转移，发挥古城辐射带动作用，完善城市风貌特色，让老城区焕发新活力。

——打造城市特色风貌。开展精致城市设计，完善城市中心区、特色景观区、中央商务区、公共活动中心等区域空间景

观和建筑设计指引，加强对城市空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控。推进试点片区建设，以兴中北路改造等重点项目为抓手，配套实施沿街立面改造，集中整治重点区域可视范围内的建筑立面，创新城市风貌元素。开展城市公共环境标识设计。推进城区生态增绿，推广立体绿化、生态街巷。加快海绵城市建设，打造兰祺河、秀水河生态驳岸，推进湿地公园及街头游园建设。

——提升城市综合功能。统筹布局“城市、组团、社区”三级公共服务设施。优化商业网点布局，补齐社区学前教育、义务教育、社区医疗等公共服务短板。有序推进老旧小区改造，完善水电气、安防等设施，提升城市居住环境。加快城区路网建设，继续完善北部新区路网，实施台中路东延、台二十六路北延，推进经济开发区道路建设，新建台四路、北延台十二路。加快公共交通设施建设，统筹布局公交首末站和中途停靠站，实现中心城区公交站点500米半径全覆盖。推进各类换乘枢纽同步建设停车场、自行车（电瓶车）停放场所以及充电桩、充电站等设施。

——推进新型智慧城市建设。以服务发展、服务民生为宗旨，充分运用5G、云计算、大数据、物联网、区块链等新一代信息技术，稳步推进数字台儿庄暨新型智慧城市建设，建设智慧城管、智慧交通、智慧教育、智慧医疗、智慧服务、智慧旅游、智慧停车、智慧安防等，提升城市规划建设、管理服务智

慧化水平。优先推进“智慧城管”建设，推动城市精细化、智慧化管理，实现数字城管三级覆盖。推进地下管线信息化统一管理。推进新型智慧城市一体化综合指挥中心建设，让数字赋能城市治理，推动城市治理体系和治理能力现代化。

第二节 打造特色镇域经济

——培育镇域特色产业。按照“一主四副”城镇格局，立足镇街的区域位置、产业状况等现状，宜工则工、宜商则商、宜农则农，引导镇域经济差异化发展。加快马兰屯镇东部、邳庄镇融入主城区，依城发展；推进马兰屯镇中西部、涧头集镇、张山子镇、泥沟镇立足基础优势，特色发展。支持运河街道以现代服务业发展为突破口，培育城市产业新体系；马兰屯镇围绕开发区扩容，强化产业导入，推进东部居住功能融入主城区，中西部实现与港口联动发展，实现港产城一体化；邳庄镇全面融入主城区，发展精致型、景观型现代农业；涧头集镇打造产业新区、边界商贸重镇，发展高端构件、不锈钢管材和商贸物流产业；张山子镇抢抓交通突破和大运河文旅发展新机遇，全面推进产业升级和城镇更新，打造台儿庄对外开放新高地和乡村振兴台儿庄样板镇；泥沟镇发展现代高效农业，完善城镇功能，做好产业兴镇文章。

——补齐镇域短板弱项。树立精品意识，加强镇驻地水、电、路、通讯等基础设施建设，配套完善公共服务和公共基础

设施，强化城镇集聚功能，建设成为规模适度、功能健全、环境整洁、具有较强服务能力和辐射能力的镇域经济中心。深化镇域路域环境综合整治，健全完善长效机制。全面提高城镇管理水平，为镇域经济发展创造优良的投资环境。

——创新城镇建设管理体制。完善扩权强镇的各种政策，依法放权，权责统一，推进城市管理重心下移，扩大镇级管理权限。建立完善责权对等的城镇规划建设管理体制，优化完善乡村规划建设监督管理办公室职能配置，充实工作力量，保障工作经费。积极运用市场化手段，盘活城镇土地资产，培育多元投资主体，吸引民间资本投资小城镇建设，加快城镇化进程。

第三节 推动城乡融合发展

进一步优化城镇空间布局，强化多规合一理念，立足《台儿庄国土空间总体规划》，发挥规划战略引领和刚性管控作用。

——推动城乡生产要素流动自由化。以农村综合产权交易中心体系建设为载体，推动城乡资产产权制度特别是土地产权制度、住房产权制度等方面的有效衔接，促进城乡资源要素顺畅流动。依托全区大数据平台，整合部门资源，建立农村资源要素信息化平台系统，促进城乡要素互联互通、资源共享。鼓励城乡产业互动、产业融合、资本联结，推进人才、技术、资金、项目等各类资源向乡村回流。

——稳步推进农村转移人口市民化。坚持以人的城镇化为

核心，提高城镇化发展质量。促进农业人口向条件好、发展空间大的城区、镇驻地集中和创业发展。扩大城镇公共服务覆盖面，促进就业、教育、医疗、社会保障、养老、文化体育等城镇基本公共服务广泛覆盖城镇外来务工人员及随迁家属。全面保障农业转移人口权益，真正实现农村权益不减少，农村“三权”自愿有偿转让机制更加顺畅。增强农业转移人口城区融入能力，促进农业转移人口个人融入企业、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入社会，实现在城镇安心、安家。

专栏3 城乡一体化发展重点工程

1、城乡交通设施建设工程。新建改建农村公路60条、150公里；新改建城市道路16条。

2、城乡供水设施建设工程。推进城乡供水一体化建设，重点新建城区供水水源地一处，新建和改造城区输配水管线；实施农村供水提质工程，秦庄水厂、涧头集水厂管网延伸，分批次进行农村村内管网更新改造。

3、城市品质提升工程。十四五期间稳步推进棚户区改造，加快试点片区建设，实现2005年前建设的老旧小区改造全覆盖。

第四节 优化基础设施网络

抢抓新基建建设机遇，加快实施高速信息、水利设施、能源保障建设工程，构建布局合理、设施完备、服务高效的现代

化区域基础设施保障网。

——高水平推进信息基础设施建设。实施宽带网络基础设施提升工程，加速光纤网络扩容，布局大容量光通信高速传输系统，持续提升网络带宽和质量。围绕全区重点区域、垂直行业应用场景、高速公路等交通枢纽区域，高质量建设 5G 网络，优先完成城区驻地连续覆盖，逐步向重点镇、村覆盖，打造先进、安全、泛在的新一代移动通信网络基础设施。发挥经济开发区及专业园区平台优势，搭建 5G 精品网络，打造集网络、应用、产业于一体的 5G 产业园（基地）。到 2023 年，实现城区 5G 网络连续覆盖，5G 与垂直行业应用深度融合，基于 5G 与产业融合的新业态新模式不断涌现。

——强化水利基础设施保障。持续实施淮河流域重点平原洼地沿运片治理工程，推进韩庄运河、伊家河、陶沟河等骨干河道治理，分别达到 100 年一遇和 50 年一遇防洪标准，争取列入国家治淮南下工程项目。加强王场新河、大沙河分洪道、支流河、龙河、引龙河等河道清淤、建筑物配套改造、水毁修复，恢复河道行洪及排涝能力，提升抗灾减灾水平。实施平原洼地治理、水肥一体化、高标准农田、土地整理等项目工程，推进灌区续建配套和现代化改造，建设节水化、生态化、信息化现代灌区。论证实实施南水北调二期配套工程柳湖水库项目建设，优化水资源供应保障格局，解决供水水源不足问题。因地制宜兴建、提升中小型农田水利设施。加快建设城区水文监测站网，

增强水文公共服务能力。

——提升能源供应保障能力。持续完善城乡输配电网络，深入推进智能电网规划建设，优化台儿庄区西部及北部网架结构，提高电力供应保障能力，加快建设山东王晁煤电集团热电有限公司 35 兆瓦背压机接入系统工程。优化抗灾保障电源及储能布局，力保在极端自然灾害情况下重点行业、重点区域正常运行。实施“镇镇通”燃气工程，实现管道气源全覆盖，全面实现“气化台儿庄”目标。因地制宜推进太阳能、生物质能、地热能等可再生能源开发利用。科学规划建设充电设施，逐步在中心城区范围内形成以住宅小区、办公场所专用充电设施为主体，以公共停车场、大型商场、公建等配建停车场、公用充换电站等公用充换电设施为辅的充电服务网络。

专栏 4 基础设施建设重点工程

1、信息基础设施。（1）宽带网络基础设施提升工程（2）5G 基站建设工程

2、水利基础设施。（1）台儿庄南水北调引调水工程地表水供水水库项目（2）京杭运河主航道三升二工程（3）韩庄运河百年一遇综合治理工程（4）韩庄运河、伊家河重要支流综合治理工程（5）台儿庄区水利信息网建设项目（6）台儿庄区新建、改建河道拦蓄工程（7）南水北调东线二期（8）兰祺河改造提升工程

3、能源基础设施。（1）输配电网建设（2）燃气蒸汽联合循环发电项目（3）充电桩建设

第六章 实施乡村振兴台儿庄样板建设战略，谱写农业 农村现代化新篇章

坚持农业农村优先发展，坚持农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进，大力实施乡村振兴战略，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，强化以工补农、以城带乡，加快农业农村现代化，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

第一节 提高农业质量效益和竞争力

——巩固提升粮食产能。实施藏粮于地、藏粮于技战略，落实最严格的耕地保护制度，以永久基本农田、粮食生产功能区等为重点，统一布局、规模建设、整体推进。严守耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。坚决扛起粮食安全重任，实施优质粮食工程，提升粮食收储调控能力，确保重要农产品供给安全。建立多元化投入保障机制，鼓励金融机构支持高标准农田建设，引导社会资本、各类新型农业经营主体参与，加强高标准农田建设，要明确管护主体，落实管护措施，争创整县推进高标准农田示范县建设，到2025年，新增高标准农田14万亩。

——培育特色农产品基地。振兴稻、菜、菇、果等优势产

业，创建一批特色农产品优势区。张山子镇重点发展“万亩甜桃”等休闲观光农业；涧头集镇重点发展设施蔬菜和现代渔业，以及以干鲜果、小杂粮等为主的生态绿色农业；邳庄镇坚持以水定地，实施新“稻改”，重点发展绿色水稻及稻蟹、稻虾、稻鱼混养；马兰屯镇重点发展休闲观光农业；泥沟镇重点发展食用菌、生猪养殖等现代高效农牧业。到2025年，建设2万亩食用菌、2万亩优质干鲜果、4万亩绿色蔬菜、5万亩优质水稻等生产基地；新建改建畜禽养殖标准化示范场10处，生猪养殖规模达到年出栏50万头。

——加快现代农业示范园区升级。坚持“一区多园、一镇一业”，完善国家、省、市三级现代农业产业园体系，打造现代农业发展先行区。大力推广设施农业，重点发展蔬菜、食用菌、畜禽养殖、林果等特色产业，建成一批高标准现代农业园区。支持每个镇建设2-3个技术装备先进、经济效益显著、示范作用明显的现代高效农业示范园区；推进马兰屯镇家齐产业园、邳庄葡萄采摘园等农业生态观光园区建设。2025年，争创国家级休闲农业与乡村旅游示范区，创建市级及以上现代农业产业园、农业产业强镇各5个，支持马兰屯镇、泥沟镇、邳庄镇争创省级现代农业产业园和国家级农业产业强镇。

——深化农村一二三产业融合。实施农产品加工业提升行动，围绕粮食、净菜、牛奶、干鲜果、肉食等农产品加工体系，培植终端型、体验型、循环型、智慧型新产业新业态，建设一

批农产品精深加工基地、冷链物流中心，重点支持产品研发、技术创新、设备改造及果蔬鲜切、直供直销等环节。完善畜禽、水产品标准化精深加工体系，支持屠宰加工企业一体化经营，推进牧原农牧生猪养殖产业园建设，支持祥和乳业提质增效做大做强奶业。积极引导工商资本投资农业“新六产”，加大“双招双引”力度，在土地、贷款、税收等方面优先扶持，通过引入项目、引入企业、引入资金、引入新技术，每个镇每年原则上引进投资规模1亿元以上现代农业项目1个。到2025年，培育国家级龙头企业2家、省级龙头企业5家；争取创建省级农业“新六产”示范区，培育省级农业“新六产”示范主体3家、省级农产品加工示范企业2家。实施休闲农业和乡村旅游改造提升工程，打造乡村旅游集群片区、美丽乡村片区，到2025年，创建省级休闲农业与乡村旅游示范点2个、市级休闲农业与乡村旅游示范点4个。促进农村电商产业发展，培育手工包、拼板家具、特色农产品等网络适销特色品牌，加大淘宝户、淘宝村培育力度。到2025年，全区电商网络销售额达到6.5亿元。争创国家级、省级农村产业融合发展示范园。

第二节 实施乡村建设提升行动

——科学规划村庄建设。统筹城镇发展与美丽乡村建设，优化乡村生产生活生态空间，构建城乡协调联动的融合发展格局。顺应乡村发展规律和演变趋势，按照宜农则农、宜工则工、

宜游则游的原则，对全区各村庄进行分类。按照“明确集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类、暂不分类”五种类型，因地制宜推进村庄建设发展，打造生产美产业强、生态美环境优、生活美家园好的“三生三美”特色美丽乡村。稳妥推进美丽乡村建设，充分尊重农民意愿，严禁违背农民意愿大拆大建。加强村庄风貌引导，保护传统村落、传统民居和历史文化名村名镇。

——加强农村人居环境治理。深化农村“七改”建设，重点改善农村路、水、电、气、房、厕及垃圾污水处理等基础设施条件。推动城镇污水处理设施和服务向农村延伸，加强改厕与农村生活污水治理的有效衔接。积极推进农村垃圾处理设施建设，对现有农村垃圾处理设施提标改造、完善功能，满足农村生活垃圾处理需求。加快建立与生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输相匹配的分类处理系统，推进有害垃圾处理设施和二次分拣中心建设。以街道和行政村为单元，开展生活垃圾分类示范片区建设。

——完善提升农村基础设施和乡村公共服务。实施村庄基础设施和乡村公共服务提升行动，推动基础设施往村覆盖、往户延伸，公共服务逐步实现标准统一、制度并轨，全面改善农村水、电、路、气、房、讯、物流等条件，逐步实现城乡“路网、水网、管网、气网、互联网”一体化。开发适应“三农”特点的产品和服务，推动远程医疗、远程教育等应用普及。提升乡村医疗卫生水平，乡镇卫生院和村卫生室全部达到标准化建设要求，

实现教育、医疗等资源优化配置。创新实施文化惠民工程，推进城乡公共文化服务体系一体建设。

——加强乡村文明建设。加强农村思想道德建设和公共文化建 设，倡导树立乡村文明新风。高质量推进新时代文明实践中心建设，盘活用好各级各类资源，探索各具特色的文明实践中心建设模式。深入开展移风易俗行动，用蕴含优秀民俗、体现时代风尚的婚丧新文化取代旧陋习旧习俗，加强红白理事会建设，推进公益性公墓建设和殡葬改革。推进乡村记忆工程，加强历史文化名镇、名村、传统民居、古树名木、水利设施遗产遗存、古井古堤保护，因地制宜建设一批民俗生态博物馆、乡村博物馆、历史文化展室、民俗旅游特色村。培育壮大乡村文化队伍，繁荣农村题材文艺创作。

——完善乡村治理体系。加强和创新乡村治理，坚持自治、法治、德治有机融合。深化农村党组织建设，整顿软弱涣散村党组织，落实“四个一”工作机制，加强党组织对农村各类组织的领导。严厉打击和防范黑恶势力、邪教势力侵蚀干扰农村基层政权和参与农村公共事务，打击和防范组织、利用宗教活动、宗族势力破坏农村基层政权建设。增强村民自治组织能力，加强村民委员会规范化建设。规范村级会计委托代理制，加强农村集体经济组织审计监督，开展村干部任期和离任经济责任审计。全面落实“四议两公开”制度，依托村民会议、村民议事会、村民理事会等，鼓励农村开展村民说事、民情恳谈、百姓议事

等各类协商活动，制定村务公开目录，推广阳光村务平台和阳光报告会等经验，确保村民依法通过各种途径管理村级事务。

——强化乡村人才支撑。大力培养本土人才，引导城市人才下乡，推动专业人才服务乡村，吸引各类人才在乡村振兴中建功立业。编制乡村振兴急需人才目录，制定优惠政策，提升乡村吸引吸纳人才能力。加强基层农技推广人才队伍建设，加大选拔优秀农村实用人才力度，分层分类分模块培训新型职业农民。编制乡村产业人才开发路线图，引导农民工、大中专毕业生、退役军人、农业科技人员和“田秀才”“土专家”“乡创客”创新创业，培育一批富有活力的农村产业带头人。

第三节 深化农业农村改革

——健全现代农业经营体系。培育新型农业经营主体，规范发展农民专业合作社，引导农民专业合作社完善章程制度，合理分配收益，依法自愿组建联合社。加快培育家庭农场，建立健全家庭农场名录管理制度，把符合条件的种养大户、专业大户纳入家庭农场范围，引导家庭农场开展联合与合作。积极发展农业产业化联合体，培育龙头企业带动、农民专业合作社和家庭农场跟进、小农户参与的农业产业化联合体。到2025年，农民专业合作社发展到1200家，家庭农场发展到300家，培育农业产业化联合体20个以上，土地流转、托管面积达到30万亩，土地规模化经营达到65%。

——深化农村集体产权制度改革。把农村集体产权制度改革与“村级集体经济增收计划”紧密结合，发挥党建引领核心作用，通过发展来料加工、发展服务业、建立引进中小微企业等，发展集体经济。积极鼓励集体经济组织通过承包、租赁、托管、联营、股份合作、党支部领办合作社等方式探索发展壮大集体经济的有效途径，发展壮大村级集体经济。2025年，全面消除集体经济收入10万元以下村。

——完善农村产权交易体系。探索农村集体产权抵押融资，建设完善区、镇（街）农村产权流转交易平台，开展农村承包土地经营权、集体林权、“四荒”地使用权、农村集体建设用地入市等流转交易。不断提升农村产权交易“八八六六”管理模式，拓展农村产权交易的信息发布、交易鉴证、资产评估、抵押登记、融资服务、法律咨询等综合服务内容，促进农村各类产权公开、公正、规范流转。整合部门资源，建立农村资源要素信息化平台系统，促进城乡要素互联互通、资源共享。

第四节 巩固脱贫攻坚成果

——建立健全防贫返贫监测预警和帮扶机制。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，对已脱贫群体实施全方位、全过程、全周期监测及跟踪回访，全面及时了解脱贫群体生产生活情况。完善脱贫不稳定户、边缘易致贫户及时发现、及时帮扶机制，一对一确定帮扶干部，从救助、就业、教育、医疗等多方面提供帮

扶。鼓励引导监测预警对象通过入股新型农业经营主体增加收入。持续加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展，保持脱贫群众就业长期稳定。

——建立健全低收入群体帮扶机制。开展农村低收入人口动态监测，实行分层分类帮扶。对有劳动能力的农村低收入人口，坚持开发式帮扶，健全产业发展帮扶项目实施机制，完善生产奖补、劳务补助、以工代赈、信贷支持等政策措施，帮助其提高内生发展能力，促进低收入群体依靠双手勤劳致富。找准项目实施与低收入农户利益的结合点，探索创新利益联结方式、密切利益联结关系，切实提高低收入农户收益。对脱贫人口中丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，以现有社会保障体系为基础，按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围，并按困难类型及时给予专项救助、临时救助。

——完善农村社会保障和救助制度。紧密衔接农村社会保障，增加防贫保险险种，切实提高农村防灾抗灾能力和社会保障水平。坚持政府救助与社会救济相结合，大力发展慈善事业。提升社会保障和救助数字化水平，充分利用大数据等新一代信息技术，加强民政、教育、公安、人社等部门协同，健全救助对象动态调整机制，提高救助精准程度。

专栏 5 乡村振兴重点项目

1、高标准农田建设。开展农田排灌设施、机耕道路、输配电设施和土壤改良等田间工程建设，高标准农田累计达到 30 万亩以上。

2、农业机械化。重点实施农机装备优化升级、农机技术推广、规模作业推进、服务主体培育、智慧农机建设、人才培育、安全生产保障、农机化公共服务提升等八项工程。到十四五末建成主要农作物全程机械化示范镇 4 个。

3、节水农业。积极推广节水灌溉技术，扩大节水灌溉规模，提高农业灌溉水有效利用系数，到十四五末新发展节水灌溉面积 14 万亩，累计达到 45 万亩以上，农业灌溉水有效利用系数达到 65%。

4、现代种业提升工程。以小麦种子和蔬菜种苗为重点，建成规模化、标准化、集约化、机械化和信息化的良种苗繁育基地，配套建设和改造升级一批现代化种子加工中心。建成现代化种子加工中心 1 个，建区级新品种展示示范中心 2 处。

5、农村一二三产业融合发展。创新农业“新六产”融合发展模式，探索多种利益联结机制，加快农产品加工业、休闲农业等产业发展力争建设省级农村一二三产业融合示范典型 2 个。

6、智慧农业云平台建设。建设全区公共服务云平台，开展智慧农业领域项目攻关和推广，实现全区农业大数据的资源共享，促进互联互通，建设现代农业综合智能监测点 4 个。

7、“三品一标”建设工程。积极开展无公害农产品、绿色及有机农产品认定工作，认证并有效使用标志的农业“三品”数量达到 80 个以上，培育农产品地理标志产品 1-2 个。

第七章 实施陆水空铁综合交通枢纽建设战略，构建交通

发展新优势

抢抓重大工程建设机遇，启动交通建设五年攻坚计划，以“构建现代化交通新框架”为目标，围绕“4415”（四高、四河、一城、五点）陆水空铁综合交通布局，打造“一体化”多式联运综合交通模式，将台儿庄建设成为立足枣庄、辐射鲁南经济圈、面向淮海经济区、联通长三角的陆水空铁综合交通枢纽城市。

第一节 围绕“高速”，推进四条通道

进一步发挥交通基础设施在服务经济社会发展、推进现代化进程中的作用，坚持问题导向、目标导向，以转方式、调结构为主线，以提高综合服务水平为着力点，以改革创新为动力，努力建设大交通、大路网。

——加快迈进高铁新时代。全力加快济枣旅游高铁建设，积极对接江苏方面，尽早将济枣旅游高铁京沪二通道连接线（台儿庄至徐州新沂段）纳入国家高铁网规划。结合台儿庄旅游城市形象，高标准规划建设富有地方文化特色的高铁站，力争将台儿庄高铁站建设成济枣旅游高铁沿线最美高铁站，打造“高铁山东南大门新形象”。同时依托高铁站，规划建设集城乡公交、BRT、长途客运、出租车、水上游船、智能停车于一体的台儿庄

区公铁水联运游客换乘枢纽项目。

——打造全省首家交旅融合开放式高速公路服务区。抢抓京台高速公路改扩建机遇，持续推进京台高速台儿庄大运河文旅综合服务区建设，通过拓展“服务区+ETC 出入口+驿站+文旅+产业”等功能，建设与台儿庄古城衔接联动的开放式交旅融合特色高速服务区，打造鲁苏交界山东对外展示形象第一窗口。同时结合京杭运河枣庄段二级航道整治工程，启动全长 35.7 公里，西连微山湖，东连台儿庄古城的台儿庄沿运旅游风景大道项目，构建微山湖-京台高速台儿庄大运河服务区-台儿庄古城新的旅游体系，打造“高速山东南大门新形象”。

——推动新台高速公路二期工程加快建设。在新台高速公路一期工程完工通车的基础上，全力加快推进新台高速公路二期工程建设。结合台儿庄古城建筑风格风貌，完善马兰屯镇龙口服务区样式及功能，为台儿庄旅游增加更多高速公路元素。加快全长 2415 米的新台高速公路跨京杭运河大桥建设。加强与徐州方面协调对接，尽快打通新台高速公路和徐州观音机场的高速公路通道，打造徐州-台儿庄半小时交通圈。高标准规划建设新台高速公路台儿庄北出入口景观节点，发挥节点“驿站”功能，进一步完善交通、旅游、接待服务等功能。

——启动台儿庄大运河高速（京台高速公路至新台高速公路台儿庄连接线）项目。加快台儿庄大运河高速（京台高速公路至新台高速公路台儿庄连接线）项目前期工作，争取 2023 年

建成通车，解决徐州方向来客通过高速公路通道快速进入台儿庄的问题，进一步增强台儿庄古城作为旅游目的地的吸引力。同时，加快国道 206 改线项目研究论证，争取尽快纳入山东省综合交通运输“十四五”规划，完善台儿庄南部地区与贾汪区国道干线联系路径，优化贾汪方向车辆快速进入台儿庄大运河高速的干线通道。

第二节 围绕“河道”，争取建设开通四条航道

以体制机制创新为基础，以统一规划为引领，以政策法规为保障，以标准规范为手段，进一步挖掘台儿庄水运潜力，发挥航道优势，加速新业态新模式发展，深化交通运输与旅游融合发展，推动旅游航道建设，促进内河水运与旅游、文化、城市的融合发展。依靠京杭运河“黄金水道”，进一步加快港口码头开发建设，构建经济高效衔接融合的内河航道体系，建立健全航运文化服务和产品体系，促进港产城融合发展。

——打造京杭运河水上客货运枢纽。借助京杭运河枣庄段二级航道整治工程，规划实施京杭运河旅游航道项目，争取开通连接微山湖红河湿地、微山湖古镇、运河湿地公园、台儿庄古城的运河游客航线。加快实施马兰大桥拆除重建项目，建设台儿庄古城运河大桥，打造“运河山东南大门新形象”。全力实施台儿庄港区运南（涧头集）作业区 1-6 号泊位工程及进港航道工程，打造鲁南建材物流港口。推进台儿庄港区运北（马兰

屯)作业区7-9号杂货泊位工程建设,拓展运北(马兰屯)作业区功能,全面提升台儿庄运河运力。

——争取规划整治伊家河旅游航道。对伊家河航道进行综合整治,建设完善驳岸、码头及相关附属设施,对沿河村居进行整体规划设计,统一改造,建设沿河风景休闲公园,改善河道两岸自然风貌,提升河道两岸景观品质。打通京台高速台儿庄大运河服务区与微山湖之间的小型快速游船通道,高标准规划建设京台高速台儿庄大运河服务区水陆旅游客运枢纽,促进旅游航道和高速公路服务区融合发展,打造“公水”联运和交旅融合新典范。

——建设城市景观中轴带。依托济枣旅游高铁建设,借助京杭运河航道优势和湿地自然风光,启动旅游航道整治工程,建设连接台儿庄高铁站与台儿庄古城的旅游航道体系,包含游船航线、游船码头、亲水设施、景观小品等,实现车票换船票接驳方式,打造“台儿庄,一个坐船回家的城市”新品牌。同时沿河两岸高标准绿化,建设完善滨水步道、自行车道等慢行交通系统,开放岸边空间,强化水岸互动,打造城市最美景观中轴带,进一步增强城市旅游接待服务能力和旅游品质。

——提升古运河(月河)旅游功能。加快推进台儿庄古运河(月河)驳岸修缮保护及安全防护栏加固工程建设,进一步完善有关设施,建设美丽示范河湖,提升航道旅游景观品质和水上交通组织能力,传承弘扬历史悠久、内涵丰富的运河文化,

让古运河焕发新生机。加大旅游航道产品体系开发力度，突出河道巡航游、游艇度假游、沿河自行车游等旅游项目，规划推出节庆活动、餐饮美食及娱乐购物活动等内河旅游产品，提升内河旅游体验活动的吸引力。

第三节 围绕“城际”，对接一条城轨旅游线

抢抓“新基建”建设机遇，发挥城际铁路长运距、大运量、占地少、全天候优势，积极推进城际铁路、城际轨道交通规划建设，促进城市间各种生产要素流动，适应鲁南城市群和淮海经济区的快速发展，满足群众快速安全便捷出行的需要。

——加快徐州-台儿庄城际轨道交通线规划。加强与徐州方面沟通对接，建立良好的工作协调机制，抢抓徐州市轨道交通S1号线规划建设机遇，统筹考虑、提前布局，规划枣庄市轨道交通3号线与徐州市轨道交通S1号线连接线并引至济枣旅游高铁台儿庄站，构建“徐州-台儿庄-济南”交通新通道，建立济枣旅游高铁和徐州铁路枢纽的联系，进一步增强导流能力和吸附能力。

——打造鲁苏省际最美轨道旅游线路。利用城际轨道交通车站密度大、发车频率高，方便远郊和小城镇出行的特点，结合徐州、枣庄两地旅游发展布局，充分发挥潘安湖、大洞山、凤鸣海、督公湖、运河湿地公园、台儿庄古城等旅游资源优势，合理规划布设徐州-台儿庄城际轨道交通线车站，串珠成线、串

点成面。同时在轨道交通车型、彩涂、装饰、服务等方面与地方旅游特色相结合，打造鲁苏省际最美轨道旅游线路。

第四节 围绕“航空”，建设五处通用航空起降点

进一步发挥通用航空在拉动经济增长、调整产业结构、转变发展方式等方面的作用。加强通用机场的规划建设与运营，牵引通用航空产业落地生根并持续发展，形成区域航空特色，带动地区物流运输、新能源、第三产业等相关行业发展，形成区域特色和规模，实现航空产业集群化、规模化发展，加速新旧动能转换进程。

——深挖通用航空经济效益。加快实施台儿庄通用机场提升项目，在一期工程建完成的基础上，加快启动二期通用机场工程建设。充分发挥新能源电动飞机试飞优势，加快推进电动试飞业务全面开展。启动飞行培训业务，加大市场推广力度。做好台儿庄古城景区游客承接，开展好飞行体验及高空跳伞业务。推进飞机租赁、通航作业类业务，并不断开发创新产品，为机场带来新收入增长点。同时积极构建航空短途运输网络，争取开通“台儿庄-观音机场”、“台儿庄-新沂”、“台儿庄-临沂”等包机航线，促进短途航空客流物流发展。

——打造“基地”经济发展新模式。把“通航+旅游”、“通航+体育”、“通航+休闲”、“通航+商务”等产业业态融合发展，探索构建横跨山东、江苏、安徽三省的局域通航网络的核心基地，

争取用五年时间打造成为全域旅游低空旅游核心基地，无人热气球航空器制造基地，集航空文旅、航空科普以及通航运营为一体的通航基地。利用台儿庄机场现有的配套设施，积极创建台儿庄国家级航空飞行营地。

——构建“一场五点”飞行格局。发挥台儿庄通用机场航空优势，规划实施台儿庄航空起降点项目，建设台儿庄古城、京台高速台儿庄大运河服务区、黄丘山、九星山等航空起降点，构建“一场五点”低空飞行格局。进一步完善高速执法、飞行员转场培训、航空旅游、应急救援、森林防火等功能。开发周边地区低空旅游航线、低空摆渡航线，形成以台儿庄通用机场（古城景区）为核心辐射周边的低空旅游空中通道，提高交通通达性，实现“飞机+高铁+高速+运河+山丘”五位一体的立体交通网络，赋能文化旅游融合发展。

专栏 6 陆水空铁综合交通枢纽重点工程

1、公路基础设施。（1）京台高速公路改扩建工程。（2）京台高速台儿庄大运河服务区项目。（3）新台高速公路二期工程。（4）台儿庄大运河高速（京台高速公路至新台高速公路台儿庄连接线）项目。（5）台儿庄沿运旅游风景大道项目。（6）G206 改线项目。（7）台儿庄古城运河大桥项目。（8）马兰大桥拆除重建项目。

2、港航基础设施。（1）京杭运河枣庄段二级航道整治工程。（2）京杭运河旅游航道项目。（3）伊家河旅游航道项目。（4）兰祺河旅游

航道整治工程。（5）台儿庄港区运南（涧头集）作业区 1-6 号泊位工程及进港航道工程。（6）台儿庄港区运北（马兰屯）作业区 7-9 号杂货泊位工程。

3、通用航空基础设施。（1）台儿庄通用机场提升项目。（2）台儿庄航空起降点项目。

4、铁路基础设施。（1）济枣旅游高铁项目。（2）济枣旅游高铁京沪二通道连接线项目。（3）徐州-台儿庄城际轨道交通线项目。

5、场站基础设施。（1）台儿庄区公铁水联运游客换乘枢纽项目。（2）京台高速台儿庄大运河服务区水陆旅游客运枢纽项目。

第八章 实施生态文明引领建设战略，建设运河绿色新家园

突出国家重点生态功能区定位，坚持绿水青山就是金山银山理念，统筹山水林田湖草资源，全面实施“山水林田大会战”，加强生态保护修复和城乡污染防治，坚守生态底线，强化环境治理，实现生态资源的增值升值。

第一节 全面加强生态保护修复

——加强运河生态保护修复。在保护滨河生态系统、各类文化和自然遗产、人文景观风貌原真性、完整性基础上，加强运河沿线生态空间管控，原则上除城市建成区（含建制镇）外，运河主河两岸各 1000 米范围内优化滨河生态空间，严控新增非

公益建设用地，在严格保护耕地的基础上，实施滨河防护林生态屏障工程，加强植被绿化。以运河河道两岸各 2000 米为核心监控区，严格自然生态环境和传统历史风貌保护。实施运河国家湿地公园生态系统修复工程，推进双龙湖湿地、涛沟河湿地、十里荷花廊湿地修复治理，加强生物多样性保护，建立湿地长效运行维护机制，提高湿地保护管理和综合利用水平。

——推进美丽河湖建设。深化河（湖）长制，推进河湖生态修复提升，加强水源涵养空间保护，完善河湖保洁长效机制，保护好水生态和水环境，为南水北调水质安全提供保障。持续加强河湖库塘生态清淤，推进城区外围污水河道综合治理。深入开展入河湖排污口整治，全面排查入河排污（水）口，推进“污水零直排区”建设。开展美丽河湖示范创建，推进河道水系综合治理，争创省级美丽示范河湖河道。强化手机 APP 河长巡河、河管员巡河和河湖“清四乱”常态化管理，巩固提升河湖“清四乱”整治成果。推进饮用水水源地保护提升，实施农村供水提质工程，秦庄水厂、涧头集水厂管网延伸，分批次进行农村村内管网更新改造。完善饮用水水源水质监测网络，提升城乡供水安全保障能力。

——优化自然保护地体系。深入推进生态保护红线评估调整，开展水土保持、自然植被恢复、物种保护、清除人类建设痕迹和影响工作。统筹自然保护地整合优化和生态保护红线历

史遗留问题整治，推进黄丘山省级森林公园、运河国家湿地公园等自然保护地优化整合，合理确定归并后的自然保护地类型和功能定位，优化边界范围和功能分区，解决自然保护地区域交叉、空间重叠的问题，做到一个保护地、一套机构、一块牌子。推进自然资源资产确权登记，自然保护地勘界立标并与生态保护红线衔接。

——全方位开展国土绿化。深入开展“国土绿化”造林行动，实施环城生态廊道、农田林网、森林村镇、生态林场等造林工程，提高全区森林覆盖率。做好京台高速、206国道、省道231雷草至李山口段、台利路、佟庄旅游路等骨干道路绿化，以及胜利渠、大沙河、新沟河、韩庄运河（台儿庄段）、伊家河、兰祺河等河流植被修复，建设沿河环城森林生态景观带，打造省级生态廊道样板。实施规模化生态林场建设工程，以黄丘山、九星山森林公园为依托，推进尤窝子村“乡村林场”、佟庄村规模化生态林场建设。持续推进“山长制”，强化南部山区自然资源保护与生态修复，提升绿色矿山建设水平。加强采煤塌陷地综合治理，推进破损山体治理，重点推进石膏矿塌陷区修复治理。

第二节 推进重点污染系统治理

——加强工业污染治理。严格产业环境准入标准，从严审批高耗水、高污染物排放、产生有毒有害污染物的建设项目。

狠抓建材、造纸等工业污染治理，进一步优化产能布局，持续淘汰落后产能，实施上新压旧、上大压小、上高压低、上整压散，实现重点工业企业国控联网、省控联网全覆盖。进一步完善“治用保”流域治污体系，加强工业污水防治，确保辖区国控断面水质稳定达到地表水Ⅲ类标准。推进工业集聚区污水集中处理，加快集中式污水、垃圾处理设施和污水收纳管网建设，推进经济开发区与北部新区污水管网相连。

——推进农业面源污染治理。实施化肥、农药减量增效行动，全面推广测土配方施肥技术，强化化肥、农药、兽药、饲料添加剂等投入品使用管理，推进病虫害统防统治和绿色防控。加快规模化畜禽养殖场粪污处理设施建设与标准化改造，推动规模化大型沼气建设，散养密集区逐步实现畜禽粪便污水分户收集、集中处理利用。推进农业废弃物资源化利用试点，推广秸秆高效利用模式。推进废旧地膜、微灌材料和包装废弃物等回收处理。加强渔业养殖污染治理，探索实施渔业养殖总量控制制度，推广生态养殖模式，加强养殖尾水排放监管，池塘和工厂化养殖实行达标排放。开展重金属污染耕地修复及种植结构调整试点。到2025年，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到100%，主要农作物秸秆综合利用率稳定在97%以上。

——开展城镇和生活污染治理。按照污水应收尽收的原则，统筹推进主干管网、支管网、入户管建设与驳接，完善城镇污水处理设施配套管网，加快建设台儿庄区第二污水处理厂。加

大投入建设城镇污水处理设施，全面提高污水收集、处理能力。强化城中村、老旧城区和城乡接合部管网建设，因地制宜实施老旧城区雨污管网分流改造，基本实现无生活污水直排入河现象。污水收集管网覆盖难度较大的区域，鼓励采取“分散式”“集约式”等小型污水处理及回用系统。推行生活垃圾分类制度，加快生活垃圾收集、运输与处理设施建设，实现城镇生活垃圾无害化处理设施全覆盖。做好危险废物处置利用工作，妥善处置工业危险废物和医疗废物。推进农村人居环境综合整治，积极推广低成本、低能耗、高效率的污水处理技术。

第三节 倡导绿色生产生活方式

——推进产业绿色转型。以建材、造纸产业为重点，开展绿色园区、绿色工厂创建，培育绿色设计产品，加大以清洁生产为重点的绿色改造力度，提高传统产业绿色化水平。推进企业实施以清洁生产为重点的环保提标改造，减少污染物排放。鼓励开发区开展循环化改造，加快入园企业实施以清洁生产、节能降耗为重点的绿色技术改造，推动园区内企业开发绿色设计产品、创建绿色工厂、建设绿色供应链，探索形成园区低碳发展新模式，实现园区整体的绿色发展。实施清洁生产改造工程，加大节能环保技术装备应用推广力度。

——推进资源高效利用。落实上级下达能耗总量和强度双控目标，严格控制煤炭消费总量，主城区全面建成“无燃煤区”，

并逐步向外围扩展。突出重点行业、重点用能企业、重大节能改造项目，强化标准倒逼作用，提升能源利用效率。选择建材、水泥等高耗能行业，开展能效对标达标活动。推行园区集中供热、超低能耗建筑、高效节能家电等，健全市场化节能机制，推广合同能源管理。鼓励专业化节能服务公司结合用能企业实际情况，实施差别化节能改造服务。严格落实土地用途管制制度，保障土地有效供应、合理利用。落实最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，建立耕地保护补偿机制。推进闲置空闲土地、农村存量建设用地盘活利用及城镇低效用地再开发。

——实施深度节水控水行动。深化国家节水型城市建设，坚持以水定地、以水定产、以水定城，落实最严格水资源管理制度，坚决抑制不合理用水需求，大力发展节水产业和技术，推动水资源节约集约利用。强化高耗水产业节水减排技术改造，积极推行水循环梯级利用，推动现有企业和园区开展以节水为重点的绿色高质量转型升级和循环化改造。开展合同节水试点和水效领跑者引领行动，推动企业、单位开展水效对标达标活动。推进农业节水增效，加快灌区续建配套与节水改造，推广喷灌、微灌、滴灌、低压管道输水灌溉、集雨补灌、水肥一体化、覆盖保墒等农业节水技术，构建新型智能化现代灌区。推进农业水价综合改革。

——推行绿色生活方式。加强生态文明宣传教育，强化公民环境意识，推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活

方式和消费模式，形成全社会共同参与的良好风尚。提倡绿色出行，优先发展公共交通，提高公共交通机动化出行分担率，促进小微型客车租赁和自行车互联网租赁规范健康发展。开发台儿庄本土生态文化资源，依托运河国家湿地公园等，创建生态文明教育基地。积极创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等。倡导推广绿色消费，推行绿色产品政府采购制度。

第四节 推动实现生态资源价值

——健全生态保护补偿机制。完善以政府购买服务为主的公益林管护机制，建立重点生态公益林补偿标准动态调整机制和以森林植被碳储量为切入点的市场化生态保护补偿机制，继续实施重点公益林营造、抚育、保护和管理的生态效益补偿。探索建立市场化生态补偿机制和生态保护红线补偿机制，建立健全用水权、碳排放权、排污权、用能权交易制度。

——增加生态产品和服务供给。顺应人民群众对生态产品和服务需求不断增长的趋势，正确处理开发与保护的关系，促进生态和经济良性循环。加快发展森林旅游、河湖生态观光、野生动物驯养繁殖等产业，积极开发观光农业、游憩休闲、健康养生、生态教育等服务。大力发展“生态+”产业，实施原生态保护，创建一批特色生态旅游示范村和精品线路，打造绿色环保的生态旅游产业链。

——发挥自然资源多重效益。进一步盘活森林、湿地等生态资源。深化集体林权制度改革，放活对集体和个人所有的人工商品林采伐和运输管理，扩大商品林经营自主权。鼓励各类社会资本通过租赁、转让等方式取得林地经营权，建立林权收储担保补助政策，支持开展林权收储担保业务。鼓励金融机构将企业参与生态保护修复情况纳入信用评级。推行领导干部自然资源资产和生态环境保护责任制度。

专栏 7 生态体系建设重点工程

1、城区河道水系环境综合提升工程，建设主要任务包含：城区河道水系进行沿河截污纳管、河道内源治理、水生态修复。

2、台儿庄区第二污水处理厂新建工程，主要建设日处理能力为4万吨污水厂及相关配套设施。

3、台儿庄区污水处理厂再生处理利用工程。建设主要任务包含：新增污水处理厂再生水工程；新增建制镇污水处理厂和分散式村系处理厂（站）；铺设再生水利用管网；建设加压泵站和取水口其他辅助设施。

4、湿地保护与修复工程，对集中连片、破碎化严重、功能退化的自然湿地进行修复和综合整治，完成湿地保护与修复1万亩。

5、生态绿色廊道建设工程，建设区域内绿色道路廊道、绿色水系廊道以及重要设施节点。新建改善绿色生态廊道150公里。

6、森林生态修复与保护工程。以小流域为单元，加快宜林荒山、荒坡、荒地、荒滩国土绿化。加强对未成林地、疏林地补植补造，加

快植被恢复。

7、城乡绿化美化工程。把森林植被作为城乡发展的重要环境条件，实现山水林田湖草与城镇、乡村有机融合，人与自然和谐共生。十四五期间新增和更新绿化面积 1.5 万亩。

第九章 坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，树立“天下人才为我所用”的创新观、人才观，深入实施人才强区、创新驱动发展战略，加快科技创新平台建设，促进创新链与产业链深度融合，以科技创新催生新发展动能，加快实现依靠创新驱动的内涵型增长。

第一节 推进创新平台建设

——搭建高层次创新平台。以大运河·启航智能制造科创园为承载平台，围绕智能制造、高端装备、医养健康、新能源新材料、新一代信息技术、现代高效农业、文化创意与精品旅游等领域，筹划与国内外科学院、工程院合作建设院士工作站、联合实验室、成果转化基地等高端产学研创新平台，打造集科研创新、交流融合、成果转化、生活服务等功能为一体的台儿庄古城院士湾服务平台。加快推进中科丰元高能锂电池研究院、山东智能光电新能源研究院等高层次创新平台建设。鼓励政府、企业、社会团体与高等院校和科研机构以产学研合作形式，构

建面向产业关键共性技术研发的公共服务平台，建设投资主体多元化、管理制度现代化、运行机制市场化的新型研发机构和创新创业共同体，探索实施“科创飞地”建设模式，实现创新要素的高效聚集，全面提升科技创新供给能力。

——推进开发区创新发展。按照“布局集中、用地集约、产业集聚”的要求，发挥经济开发区示范引领作用，聚焦双招双引、项目建设、科技创新、产业培育等主责主业，打造新一代信息技术、高端装备制造、新能源新材料等特色优势产业集群，引进能形成产业集聚、产出效益好的大项目，打造中高端项目产业链，做大工业规模，形成新的集聚效应和增长动力。同时坚持高起点谋划，加快完善开发区基础设施和公共设施配套，力争在区域空间重构、基础设施联通、产业布局优化等方面取得突破，营造良好营商环境，使之成为集聚城市现代产业的新空间、承载产城融合发展的新区域，打造现代化工业高质量发展新格局，形成富有活力的新经济增长极。

——加强企业创新平台建设。把创新平台建设作为推动企业创新发展的切入点，实施“一企一技术”创新企业和省市级“专精特新”企业培育工程，引导企业与高等院校、科研院所联合，共建重点实验室、技术创新中心、工程技术研究中心、企业技术中心、工业设计中心等技术研发机构。支持鑫金山申报制造业创新中心，争创国家级工业设计中心。引导企业不求所有、但求所用，在北京、上海等技术人才密集的城市、高校、园区

设立创新中心、研发基地、科技企业孵化器等领域外创新平台，开展研发创新、成果转化活动，打造企业“创新飞地”。

——壮大科技创新主体规模。实施科技型中小企业“双提升”行动，抓好科技型中小企业、科技小巨人、高企认定工作，壮大科技创新主体规模。实施小微企业“小升高”培育计划，推动科技型中小企业尽快成长为高新技术企业。研究制定全区科技型企业标准，建立科技型企业数据库，探索科技型企业评估和动态管理机制，推行一站式申报管理和跟踪服务。强化科技型企业帮扶，组织院企、校企对接活动，精准对接科技型中小企业对技术成果的需求。加大科技创新券推广应用力度，支持企业申报省市科技创新券补助。

第二节 强化创新人才支撑

——集聚创新创业人才和团队。加强人才政策突破和体制机制创新，持续实施“域外回引”计划和青年人才优选计划。坚持“以产业招人才，为产业聚人才”和“不为我有、但为我用”的工作思路，发挥台儿庄区地缘优势，用好高铁、古城吸引效应，灵活采取全职引进、柔性引进、“揭榜挂帅”等形式，对接引进海内外顶尖人才、国家级领军人才、省级领军人才，补齐高层次人才匮乏的短板。加大领军人才队伍建设，围绕重点产业转型升级创新发展需要，在锂电、高端装备、文化旅游等优势行业、重点产业培养集聚一批科技创新创业领军人才或团队。支

持各类高层次人才申报“泰山产业领军人才”“外专双百”“枣庄英才集聚工程”等人才工程。积极引进国内外知名人力资源服务机构，提升人力资源服务水平。

——培育壮大人才队伍。加大新型企业家培养力度，深化企业家“1616”培育工程，建立健全企业家培育信息库，评选一批“台儿庄区优秀企业家”，兑现相关扶持政策。实施“金蓝领”培训，引导职业院校与行业、企业深化技能人才培养和技术研发合作，搭建职业教育“工学结合”新平台，推广“校中厂”“厂中校”等联合办学模式，推进教育链和产业链深度融合。推行“订单式”冠名班培养培训，针对重点发展产业，推进现代学徒制和企业新型学徒制试点，采取“招工即招生、入企即入校”、“招生即招工、入校即入企”和就业一体化的预就业制度，促进技能人才培养与企业需求充分对接，建设新能源汽车及智能制造公共实训基地。

——持续优化人才生态环境。以开放、包容、服务为重点“筑巢引凤”，营造高质量有温度的人才生态环境。健全人才配套保障机制，丰富高层次人才服务绿色通道待遇，保障“惠才卡”功能，落细落实“店小二”服务模式，在科研、税务、交通、医疗保健、子女入学、职称评审、户籍办理等方面为人才提供优惠政策和便利服务。实施人才安居工程，通过建设、购买、租赁和补贴等形式，多渠道解决人才居住需求。

第三节 优化创新生态系统

——完善科技成果转移转化体系。发挥济南大学（台儿庄）技术转移中心、齐鲁工业大学（枣庄）车辆制动技术研究院、院士工作站等平台载体力量，参与浙江大学山东工业技术研究院建设，发挥台儿庄大运河·启航智能制造科创园作用，加速技术创新成果在我区落地转化。以项目委托和技术转移为纽带，深化“企业出题、院所解题、政府助题”的产学研协同创新机制，探索建立“政产学研金服用”创新创业共同体，探索基于企业需求的技术转移链服务模式，促进企业技术需求与高校院所科研成果有机对接，实现企业创新发展。

——强化资本对创新的支持作用。加强科技金融合作，坚持“政府引导、社会参与、市场运作”，发挥金融对科技企业发展、创新项目产业化的支持作用，推动科技与金融有机融合。完善创业投资引导基金体系，积极吸引社会资本创立或参股创业投资企业，引导社会资本设立专门面向初创期科技型小微企业的天使基金，整合设立区天使投资引导基金，对获得天使投资的企业跟进投资。支持有条件的银行、保险公司、担保公司等设立科技金融专营机构，促进金融机构优化科技创新服务。

——打造版权创新发展高地。贯彻落实党中央、国务院关于强化知识产权保护的决策部署，综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理手段，提升知识产权保护利用能力。推进台儿庄古城国家版权贸易基地建设，完善综合性展示交易场所和电

子交易平台等配套设施，探索有示范价值的版权贸易新模式，打造“技术先进、管理规范、运转科学”的公共版权贸易服务平台，打造“立足枣庄、辐射齐鲁、服务全国”的版权资源腹地、版权创新基地、版权发展高地。探索开展专利保险试点，推进知识产权质押融资。

——推进新型创业载体建设。促进众创空间、孵化器专业化发展，支持有条件的企业和机构与国内外知名园区和载体运行机构合作，创建专业化众创空间、孵化器等创新创业载体。鼓励王晁煤电集团、古城旅游集团、华亿矿业集团等区属企业，枣庄职业学院古城校区、区职业中专等院校和相关公共服务机构建设具有独立法人资格的孵化机构，为初创期、早中期企业提供公共技术、检验检测、财税会计等服务。推动龙头企业、高校、科研院所、科技类社会组织、中小微企业等多方协同，打造产学研用紧密结合的专业化众创空间。探索开展众创社区建设。

专栏 8 创新体系建设重点项目

- 1、创新平台建设。支持各类企业单位加强各类研发机构建设，争取新增市级以上技术创新中心、重点实验室、工程技术研究中心等平台累计达到 100 家。
- 2、人才引进工作。加大人才引进工作力度，落实各类优惠政策，新增引进省部级以上人才 50 人。
- 3、科技创新主体培育工作。加大对中小科技企业的扶持力度，

实施小微企业“小升高”培育计划，推动科技型中小企业尽快成长为高新技术企业，力争十四五末高新技术企业达到 30 家。

4、加强产学研合作交流，推进科技成果转化。鼓励企业和高校、科研机构加强合作交流，推进科技成果落地转化，十四五期间完成市级以上科技成果转化项目 15 个，解决企业技术难题 15 个。

第十章 持续深化改革开放，开拓奋进发展新局面

坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，落实中央和省市重大改革举措，实施全面开放合作战略，处理好政府与市场的关系，加快转变政府职能，着力构建服务型政府，激发市场主体、小微企业活力。推进大数据与公共服务、社会治理深度融合，促进政务信息共享共用和业务流程协同再造，加快数字政府建设。

第一节 改革优化营商环境

——深化“放管服”改革。加快流程再造和制度创新，全面推行“一窗受理、一次办好”。大力推行“容缺受理”，探索包容创新的审慎监管，实现“清单之外无审批”；增强跨地区、跨部门、跨层级业务协同能力，最大限度减少不必要的行政执法事项。实施“一网通办”工程，依托省政务“政务服务一网通办”总门户、市政府门户网站、区政府网站，建设事项全口径、内容全方位、

服务全渠道的台儿庄政务“一网通办”门户，打造一流营商环境。推进“事项下沉”，以“简政放权、审管分离、扩权强镇”为重点，全面提升镇、村（社区）基层政务服务网点能力建设。建立区、镇（街）两级上下联动的政务服务工作机制，因地制宜，从镇（街）需求实际、方便群众办事的简易件、量大件入手，推动农机、个体工商户登记、食品经营等事项下沉到镇（街）便民服务中心。织密便民服务网络，采取授权委托联办等方式，扩大镇（街）便民服务中心自主审批权限及公共服务范围，缩短服务路径，方便群众就近办理。

——推进“信用台儿庄”建设。依托“信用枣庄”、“国家企业信用信息公示系统（山东）”等平台，推动地区间、部门间建立信用信息交换共享机制，全面提升政务诚信、商务诚信、社会诚信、网络诚信和司法公信等重点领域诚信建设水平。大力弘扬诚信文化，广泛应用“信用+”模式，探索在金融、文化、旅游、供水、停车收费等公共服务领域创新应用。实施信用分级分类监管，充分发挥行政、司法、商务、社会等领域的综合监管效能，加强信用状况预警，实现对不良信息数量较多的法人、自然人进行预警提醒，构建以信用为核心的行业和市场信用监管体系。建立多部门、跨地区信用联合奖惩机制，全面发挥守信激励和失信惩戒机制作用，全社会诚信意识普遍增强，信用环境显著提升。

第二节 落实重大改革事项

——深化开发区体制机制改革。坚持市场化改革取向和去行政化改革方向，深化完善台儿庄经济开发区改革创新，建立更加精简高效的管理体制、更加灵活实用的开发运营机制、更加激励竞争的干部人事管理制度、更加系统集成的政策支持体系，促进管委会瘦身强体、开发区回归本位。坚持“大部制、扁平化、减层级、提效能”的原则，优化开发区管理机构设置，整合归并内设机构，集中精力抓好经济管理和投资服务。创新开发区运营机制，积极引导社会资本参与开发区建设，支持开发区引进国内外战略投资者、专业园区运营商。

——深化要素市场化配置改革。加快建成城乡统一的建设用地市场。推进产业用地市场化配置改革，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，调整完善产业用地政策，创新使用方式，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。改变传统用地观念，落实土地“亩产效益”评价体系，开展工业企业“亩产效益”综合评价，实施工业用地以“标准地”方式供地，强化土地全生命周期监管。深化劳动力、数据、技术要素市场化配置改革，引导劳动力要素合理畅通有序流动，推进政府数据开放共享。

——深化金融供给侧结构性改革。坚持金融服务实体经济导向，精准有效处置重点领域风险，增强金融服务实体经济效

率。加大金融支持力度，用好产业引导基金，推广银团贷款、股权融资、企业债券等多元化投融资模式，撬动更多社会资本。大力拓展直接融资渠道，以“个转企、企升规、规改股、股上市”为目标，持续推动规模企业规范化公司制改制。积极发展股权投资、风险投资，拓展基金、债券、供应链融资等特色金融产品，探索开展绿色金融业务。鼓励银行机构下沉重心，积极设立分支机构，延伸服务半径，提高行政村服务网点覆盖率。坚守不发生区域性系统性金融风险底线。

——实施国企改革攻坚行动。进一步完善和加强国有资产监管，优化国有资本布局，整合组建一批具有较强竞争力和带动力的产业集团。引导王晁煤电、华亿矿业、古城旅游等集团聚焦主业，完善现代企业制度，促进国有资产保值增值。

——支持民营经济加快发展。降低民间资本进入基础设施和公用事业等领域的各类门槛，取消和减少阻碍民间投资进入养老、医疗等领域的附加条件，进一步激发民间投资活力。引导民营企业建立健全现代企业制度，改进家族式管理。提升民营企业家和非家族高管队伍素质。依法保护企业家财产权和创新收益。

第三节 大力推进招商引资

——优化招商引资机制。持续推进双招双引、重点项目建设、产业培育“三项攻坚行动”，强化产业专班、经济开发区、

部门、镇（街）、国有企业招商责任，形成全区“一盘棋”招商格局。强化招商引资项目统筹，实施招商引资项目联席会议制度，规范招商引资和重点项目推进工作流程，协助项目投资方及时办理立项、规划、土地、环评等审批手续，全力服务项目建设全过程，及时协调解决出现的各类问题，力争项目尽快建成启用、投产达效。

——提升招商引资层次。聚焦重点产业、重点企业、重点区域，紧盯世界 500 强、国内 500 强和央企、行业龙头企业，紧盯长三角、珠三角、京津冀、淮海经济区等重点区域，选择有投资意向的大企业、大集团进行一对一、点对点精准对接、推介和跟踪，引进技术含量高、附加值高、市场前景好的高端项目。深化与山东高速、中铁十二局、三一集团、北京建工等大型企业合作，形成引来一个、带动一片的效应。

——创新招商引资方式。突出产业链招商，聚焦高端装备制造、新一代信息技术、新能源新材料、文化旅游等重点领域，横向上突出补链、延链、强链，纵向上瞄准智能化、数字化、高端化，引进一批带动力强的新项目。积极推进以商招商、专题招商、中介招商、网络招商、商协会招商等灵活多样的招商方式。重点依托产业龙头企业深化以企招商，大力培育具有“链主”地位的企业集团。

——优化招商引资政策。适应“轻资产招商”趋势，大力推进标准化厂房建设，全方位满足招商引资项目“拎包入住”需求。

充分发挥产业扶持政策激励作用，按照“快、准、实、早、好”要求，加快落实政策兑现工作，确保各扶持项目应兑尽兑、快速兑现，持续优化营商环境，切实提高企业获得感，帮助企业纾困解难。

第四节 促进外贸创新发展

——提升对外贸易竞争力。积极参与“一带一路”建设，以企业为主体，以投资合作、经贸往来、人文交流为载体，发挥古城品牌效应，深化与“一带一路”沿线国家地区的开放合作。深入挖掘现有外贸企业潜力，提升纺织、玩具、服装等优势出口产业集聚度和竞争力，培育一批领军企业、知名品牌和特色服务出口企业，持续扩大产品出口规模效益。加强外贸企业主体培育，开展针对性指导、培训，引导企业开拓国际市场，加快培育外贸新增长点。

——积极发展外贸新业态。支持企业发展跨境电商业务，培育跨境电商综合服务平台。大力培育引进外贸综合服务企业，支持传统外贸企业向综合服务企业转型，提升通关、物流、退税、金融、保险等综合服务能力。创新发展服务贸易，加强引导推动、业务培训等工作，鼓励技术研发设计、文化传媒企业发展服务外包、技术服务和文化产品出口。支持优势企业对标和接轨国际一流标准，加强国际商标注册、专利申请、体系认证等工作。

第十一章 坚持扩大内需战略，主动融入新发展格局

顺应发展趋势、立足台儿庄优势，坚持促消费、扩投资、抓项目，坚定实施扩大内需战略，强化区域市场合作，增强供给体系对国内需求的适配性，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第一节 促进消费扩容提质

——提升消费产品服务质量。深入实施质量强区、品牌强区战略，完善区域公共品牌、知名企业品牌、知名产品品牌培育体系。强化“天下第一庄”“运河古城”“大运河城市超级 IP”等城市形象设计，提升文化旅游品牌影响力。挖掘“涛沟人家”“祥和庄园”“马兰庄园”等农产品品牌潜力，加大祥和庄园有机奶、涛沟桥大米、穆柯寨甜桃、泥沟食用菌等农产品品牌推介力度，擦亮台儿庄农业“金字招牌”，开发“台儿庄绿色优质农产品”礼盒，推出运河宴、全鱼宴、辣子鸡宴等台儿庄宴席，打造“舌尖上的台儿庄”、鲁南经济圈“中央厨房”。引导企业加强全面质量管理，开展制造业重点骨干企业品牌培育试点，建立台儿庄制造品牌培育目录，培育制造业知名品牌。

——繁荣发展夜间消费市场。以台儿庄古城夜间文旅消费为引领，培育古月河、运河印象文旅小镇夜间聚集区，打响“寻梦台儿庄”夜品牌。深化古城夜游文化主题活动，以“话魅力运

河、寻抗战记忆、赏文化非遗、品运河美食”为主题，丰富夜食、夜游、夜购、夜学、夜赏、夜娱、夜宿等夜休闲项目。加强沿河灯光、街景设计，丰富环古城周边经营业态，打造集旅游、健康、美食、购物等业态为一体的滨水田园夜生活休闲区。

——完善城乡融合消费网络。优化城市购物中心、核心商圈布局，加快运河印象文旅小镇、希尔顿欢朋商业综合体等项目建设，打造运河印象、林运路精品购物街区、新天地商业街等环古城精品商业圈。优化城乡商业网点布局，鼓励引导大型商业零售企业开设连锁网点。依托文化老街、和顺老街、康宁路美食街等，培育创建特色美食街区。推进城乡高效配送专项行动，丰富适合农村消费者的商品供给，完善供应渠道，充分发挥邮政系统、供销合作社系统现有农村网点布局优势，实施“邮政在乡”、升级“快递下乡”。

——全力营造良好消费环境。抓住节假日消费高峰期，围绕“周末经济”热点，针对具有特色的文化旅游、休闲购物等特色产业发行普惠性消费券，推广惠民消费，增强对周边县（市、区）居民的吸引力。实施网络消费、品牌消费放心工程，完善服务消费治理体系，加强消费者信息保护，建立健全消费者满意度测评机制，切实规范商家行为，提升消费者满意度。加快商店、街区、商圈、景区智慧化建设，建设一批智慧消费体验馆，促进线上线下互动、商旅文体协同。

第二节 持续扩大有效投资

——提升政府投融资能力。落实“过紧日子”的财政方针，统筹预算资金、存量资金资产、债务资金等各类政府资金资产，进一步强化财源建设，有效提高财政统筹能力，更好集中财力办大事。深化预算管理制度改革，推进部门预算、国库集中收付、政府采购、国资国企等各项改革，健全财政支出绩效评价制度，提高财政资金使用效率。在确保债务风险可控的前提下，积极争取上级专项债券和转移支付。完善投资流程，提高科学决策水平，有效避免重复建设、产业结构雷同、相互竞争，强化精准投资。建立沉淀资金清理盘活长效机制。

——加大重点领域有效投资。抢抓新基建布局建设机遇，聚焦 5G 网络、新能源设施等新基建重要板块，加强信息基础设施建设。聚焦夯实基础支撑，配合推进高速、国道等项目建设，强化保水供水、防灾减灾等水利工程建设。加快新型城镇化建设，加大老旧小区改造力度，开展农村人居环境整治，全面改善城乡生产生活条件。聚焦增进民生福祉，补齐医养健康、公共卫生、应急保障、普惠教育、养老服务短板，完善城乡基础设施。

——激发社会投资活力。紧紧围绕区委区政府重大战略部署，发挥财政杠杆宏观调控作用，积极稳妥采用税费政策优惠、政府引导基金、以奖代补等市场化普惠性方式，引导和吸引社会资本参与政府主导的事业发展和产业建设项目。有序推进政

府和社会资本合作，引导民间资本参与重大项目投资，形成政府资本与社会资本利益共享、风险分担的长期合作关系。完善政府购买服务目录，逐步扩大政府购买服务范围。

第三节 加快推进项目建设

——强化项目建设储备。坚持项目引领，谋划储备一批符合规划方向的重大项目、重大工程，构建“储备一批、推动一批、建设一批”的项目推进长效机制。紧盯上级产业政策、货币政策、财政政策和资金投向，围绕大运河文化带、淮海经济区、鲁南经济圈等建设，聚焦高端装备制造、新一代信息技术、新能源新材料、纺织服装、绿色建材、生态造纸等领域，谋划一批新兴产业培育项目和传统产业提升项目、重大基础设施项目和社会民生项目。加强中央、省政策对接协调，推进一批有时代性、引领性的交通、产业、城建项目，争取更多项目纳入国家和省市盘子。

——完善项目推进机制。建立健全项目建设推进机制，持续推行“一线工作法”，强化限期攻坚、观摩点评、专项督查等举措，实施重点项目联席制度、台账式管理、清单式攻坚，召开联席会议，及时解决项目推进过程中的痛点、难点问题。完善领导帮包、人员代办、全程服务的专班制度，探索建立产业项目“首席代办专员”制度，为项目建设提供全过程、全方位、全覆盖的服务。

——优化项目要素保障。健全“要素跟着项目走”资源要素保障机制，推进闲置低效厂房、批而未供（工业）土地盘活和资源共享，全力做好项目手续办理、土地供应、资金支持等工作，保障重点项目加快实施。科学编制土地征收成片开发方案，在纳入国土空间总体规划的基础上，将台儿庄经济开发区区域、枣庄港区域、运南活力新区区域、京台高速大运河服务区周边区域、北部新城区域、西部马兰屯镇城郊融合区域、台南高端装备园区域、绿色建材与交通新材料产业园区域、造纸和新材料工业园区域等成片开发区域纳入土地征收成片开发用地方案，有效提升城市功能，保障重点项目建设。积极协助企业对接省、市各类基金，发挥与上级基金的协同联动效应，带动社会资本扩大对中小企业的股权融资规模。科学引导信贷投放，积极对接金融机构，对符合国家产业政策和产业结构调整方向，有市场、有发展潜力、信用记录良好的投资企业，给予重点信贷支持。

第四节 融入重大区域战略

——大力开展沿运区域合作。借力大运河文化带建设，加强与大运河沿线地区在文化遗产保护、河道水系治理管护、生态环境保护修复、文化旅游融合发展等领域的合作，形成大运河文化保护传承弘扬的合力。探索推进运河古镇联盟建设，充分开发利用大运河丰富的历史文化资源，构建运河城镇发展命

运共同体，促进运河古镇之间在旅游、产业等领域的合作，深化在品牌宣传、旅游客源等领域的共享，助力运河古镇文化的推广。

——积极融入淮海经济区。立足区域特色和资源禀赋，深入推进产业链互动融合，加快融入淮海经济区产业分工协作体系。强化平台载体配置，增强承接与吸纳能力，多方探索搭建合作平台，主动承接淮海经济区辐射带动。积极争取台儿庄至江苏新沂高铁规划纳入国家高铁网规划，加快对接徐州 S1 号轨道交通线。充分发挥我区区位及旅游资源优势，推进交通设施互联互通，加强合作交流，打造淮海经济区文化旅游中心。

——深度融入鲁南经济圈。加快基础设施互联互通，依托运河航道、高速、高铁等，推进一体化综合交通网络建设。发挥运河航道优势，深化与沿线县（区）的合作，完善物流枢纽和港口布局，合力打造运河黄金水道。依托台儿庄古城等历史文化资源和台儿庄大战等红色资源，深化与鲁南经济圈地区旅游合作，合力打造鲁南旅游联盟。

——深化国内区域合作。挖掘鲁苏交界区位和运河航道优势，积极承接长三角产业转移。加强与京津冀、中原城市群等合作对接，在产业转移、要素配置、人文交流等方面开展协作，促进资源共享、共同发展。依托台儿庄海峡两岸交流基地，通过台儿庄大战战史研讨会、创立台儿庄海峡两岸合作论坛等形式，以建设海峡两岸交流基地为依托，推进两岸交流合作。探

索与发达地区按照市场化原则和方式，发展“飞地经济”，合作共建产业园区。

第十二章 加强公共服务保障，实现民生福祉新跨越

把群众利益作为一切工作的出发点、落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推进共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一节 千方百计稳定就业

——坚持就业优先战略。统筹推进劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业，实现更加充分、更高质量的就业。支持企业发展稳定就业，全面落实促进实体经济高质量发展的若干政策措施，落实好减税降费政策，进一步降低企业用工成本。支持企业稳定劳动关系，支持困难企业与工会开展集体协商，采取调整薪酬、在岗培训、弹性工时、轮岗轮休等方式，稳定就业岗位和劳动关系。发挥区公共就业服务机构作用，加大服务力度，为企业牵线搭桥，帮助失业人员及时就业。

——强化职业培训促就业。面向城乡全体劳动者，完善从劳动预备开始，到劳动者实现就业创业并贯穿学习和职业生涯全过程的终身职业技能培训政策。以区公共就业人才服务机构

为主体，建立部门间的大数据共享机制，搭建职业技能培训公共服务平台。强化公共实训基地、创业孵化基地、职业农民培育基地和技能大赛实训基地建设。

——保障重点群体稳定就业。防范化解失业风险，落实失业保险返还政策，继续开展失业保险援企稳岗“护航行动”，从源头上减少失业风险，稳定就业岗位。围绕就业创业重点群体，开展就业技能提升计划、新型职业农民培育工程、农村实用人才培训计划、乡土人才培育行动、退役军人职业技能培训计划、社区服刑人员安置帮教对象和强制隔离戒毒人员回归社会行动计划。

第二节 加快推进教育现代化

——实施新时代立德树人工程。全面贯彻党的教育方针，坚持德育为先，推进德育课程一体化，形成全员全过程全方位育人格局。实施学校体育固本行动、美育提升行动，强化学生体育锻炼和美育熏陶，鼓励体育社会组织为学生提供高质量体育服务，鼓励专业艺术人才到中小学兼职任教。健全学校家庭社会协同育人机制，加强家庭教育，积极开展家长教育，加强学校家委会建设，推动每个城镇社区和具备条件的农村社区分别建设一所家长学校或家庭教育指导服务站点，健全家庭、学校、社会协同育人机制，开展“家校社共育与家长学校专业化建设”双实践区建设，形成全社会共同参与的教育治理新格局。实

施“双培双带”工程，创新党建、业务双提升模式，建设高素质、专业化、创新性教师队伍。

——推动基础教育优质均衡发展。以创建县域义务教育优质均衡发展区为统领，推进学前教育提升工程，加快优质普惠学前教育资源扩容，完善居民区学前教育设施配套，实现公办幼儿园和普惠性民办幼儿园全覆盖。结合城镇化发展和人口增长趋势，坚持多元投入，积极探索合作办学模式，推进城乡教育资源扩容和质量提升，实施区运河实验学校、枣庄三十九中东校、区实验小学北校、枣庄二中、区实验小学、马兰屯镇林桥小学等新建和改扩建工程，满足学生就近入学需求。推进城乡协作、校际协作，鼓励优质学校与薄弱学校联合办学，实现集团化发展。加快高中阶段教育普及攻坚，推动普通高中优质特色发展。

——加快发展现代职业教育。以职业中专和职业学院古城校区为依托，在台儿庄北部打造包含中高职教育、公共实训基地、产教融合企业等在内的职业教育园区。支持职业中专开展综合高中试点，推动职业中专教育多样化发展。实施中职学校“赢未来”计划，深化与枣庄职业学院联合合作，打造台儿庄职业中专“匠人雅士”德育品牌。开展“引校进企”“引企入校”，深化工学结合、产教融合，通过“订单班”“冠名班”等多种方式，促进校企协同育人。发挥企业办学主体作用，鼓励支持各类企业积极参与或举办职业教育，鼓励重点企业、职业院校、社

会组织共建职业教育集团，探索发展股份制、混合所有制职业院校。

——推进教育信息化建设。实施数字化校园改造提升工程，全面推进智慧校园建设，利用云计算、大数据、物联网、移动通讯、人工智能等信息技术，实现校园从基础设施、资源到应用的数字化。争创职业教育信息化创新与改革试点校。推进新一代信息技术与教育教学的深度融合，扩大在线教育课程覆盖面，推广“线上+线下”混合教学模式，积极引入优质教育资源。规范民办教育发展，鼓励社会力量提供多样化教育服务。

第三节 完善社会保障体系

——健全社会保险体系。实施全民参保扩面计划，坚持“应保尽保”原则，扩展城乡医疗保险、养老保险覆盖面。支持未建立稳定劳动关系的新业态从业人员以个人身份参加社会保险，以非公有制单位职工、个体灵活就业人员、农民工为重点，努力做到应保尽保、实现法定人员全覆盖。健全大病保险制度，鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。健全基本养老保险统筹、社保转移接续等体制机制。推进医保业务下沉和“一站式服务、一窗口办理、一单制结算”，加强医疗保障经办标准化建设，推广应用医保电子凭证。

——完善住房保障体系。加快住房保障体系建设，以加快解决中低收入群体住房困难为中心任务，逐步形成主要由配租

型的公租房和配售型的共有产权住房构成的城镇住房保障体系。综合运用财政投资、专项债券、市场化运作等手段，有序推进老旧小区和棚户区改造。引导金融机构支持租赁企业规模化发展，对重点群体、重点产业困难职工实施精准保障。探索发展共有产权住房。保持房地产健康有序发展，坚决防范化解房地产市场风险。

——做好保供稳价工作。加强重要民生商品信息监测，合理确定预警方式和渠道。着力促进产供储销平稳运行和良性循环，完善政策支持和多级保障机制，夯实重要民生商品价格稳定基础。坚持执行水稻、小麦等最低收购价政策，保证粮食生产稳定。建立成本保险、价格保险、收入保险等机制，增强重要民生商品生产者抵御风险能力，促进重点民生商品产业健康发展。加强区域协作能力，加强粮食、生猪等重要民生商品价格调控跨区协作。保障贫困地区重点人群、养老机构、学校和社会福利机构粮油肉菜等重要民生商品供应和价格稳定。

——提升社会救助水平。统筹社会救助政策，推动社会救助标准、认定、流程等有效衔接。建立解决相对贫困长效机制，建立多元帮扶机制，健全动态监测和贫困对象识别、退出机制。鼓励社会力量提供就业指导、技能培训、创业支持、法律援助等救助服务，积极开展志愿服务活动。大力发展社会福利和慈善事业，拓宽社会福利保障范围。

第四节 推进健康台儿庄建设

——优化医疗资源结构和布局。推进区人民医院、中医院和妇保院项目建设，提升医院服务能力，创建一批省级、市级临床重点专科。以区人民医院、区中医院为牵头医院，强化与镇(街)卫生院(运河社区卫生服务中心)医共体建设，建立横向良性竞争发展环境。进一步加强与国内省内市内知名医疗机构的合作，加强中医药、肿瘤、心脑血管、儿科、康复、护理等薄弱环节能力建设，有序引进省市知名专科医院的先进技术和医院管理经验及高层次健康管理人才，推动高端医疗服务发展。加强社区卫生服务机构全科医疗及中医科室建设，扶持镇街卫生院和村卫生室“一体化”发展，推进村卫生室服务升级。

——完善应急医疗救治体系。加强区疾病预防控制中心建设，全面强化疾病预防和控制、健康危害因素检测与干预职能，提升生物安全二级实验室检测设施设备和能力水平。依托卫生院、社区卫生服务中心加强公共卫生管理工作，支持村民委员会、居民委员会设立公共卫生委员。改革完善公共卫生应急物资保障体系，建立公共卫生应急医药用品、防控物资采购储备工作机制。深入开展群众卫生应急知识培训，建设公众卫生应急教育培训基地。

——完善中医药健康服务网络。大力弘扬中医药文化，积极发展特色优势中药产业，加强中医药预防保健中心建设，完善中医养生保健服务网络。充分发挥中医药在慢性病、重大疾

病防治等方面的作用，实施“治未病”健康工程，普及中医养生保健技术与方法，开展中医药预防保健服务，促进中医药养生保健、康复、健康管理等特色服务规范发展。支持基层医疗卫生机构大力推广中医药适宜技术，加强中医药综合服务区（国医堂、中医馆）建设。推进中医药与养老结合，发展中医药养生保健服务，探索设立中医药特色医养结合机构。

——构建全民健身服务体系。实施全民健身品牌战略，加大体育设施投入，进一步完善体育健身场馆、站点、步道、广场、公园等布局，建设区、镇（街）、村（社区）三级全民健身设施网络，中心城区建成“10分钟健身圈”。完善公共体育设施配套建设，新建居住区和社区配套群众健身设施，鼓励引导社会力量投资提供体育设施和服务。鼓励和扶持“一镇街一特色”健身活动，定期举办全民健身运动会和适宜各类人群参与的综合赛事。培育提升台儿庄国际冬泳节、马拉松、龙舟赛、汽摩大赛等品牌赛事效应，打造体育休闲旅游基地。

第五节 保障各类群体权益

——保障妇女儿童、残疾人等群体权益。实施母婴安全行动计划，推进妇幼健康服务能力标准化建设，完善妇幼保健体系。重视妇女、儿童和青少年身心健康，建立健全农村留守儿童、妇女、老人关爱服务体系，切实保障妇女儿童合法权益。完善孤困儿童精准救助、分类保障制度，推进适度普惠型儿童

福利制度和基层儿童福利服务体系建设。健全残疾人社会保障和服务体系，完善残疾人扶助政策，加快推进残疾人康复中心建设，提升残疾人服务水平。

——加快发展养老服务。推进基本养老服务，拓展服务形态，丰富服务内容，强化养老产业招商引资，建设区域性医养融合基地。积极推进社会养老机构建设，规划建设台儿庄区医养结合康复中心，进一步满足台儿庄及周边居民机构养老需求。加快公办养老机构改革，探索公建民营养老服务改革试点，推进“多镇一院”建设模式，按照集中供养与分散供养相结合、特困供养与社会养老相结合的方式，依托第三方运营公司优势资源实现医养结合，打造敬老院公建民营服务品牌。积极建设具备上门服务、对下指导等功能的街道综合养老服务机构，新建城镇居住区按照每百户不低于20平方米的标准配套建设社区养老服务设施；不断完善城市日间照料中心、农村幸福院运营管理，着力形成居家、社区、机构养老服务协调配合、融合发展新局面。

——促进人口均衡发展。落实国家人口政策，通过完善托幼政策、降低教育成本、支持社会化养老等政策，鼓励居民按政策生育。通过采取提供场地、减免租金等措施，支持开展3岁以下婴幼儿托育服务。强化社区在婴幼儿照护等方面的服务，加强对家庭婴儿照护的科学指导。鼓励通过市场化方式，采取公办民营、民办公助等多种方式，在就业人群密集的产业聚集

区域和用人单位完善婴幼儿照护服务设施，大力提倡优生优育，促进人口素质明显提高。

第六节 全面推进依法治区

——依法全面履行政府职能。深化行政审批制度改革，向社会公布本级政府全部行政审批事项清单，不断压缩办理时限，全部取消非行政许可审批事项。落实清单制度，编制并对外公布政府工作部门的权责清单、公共服务清单，全面落实并严格执行负面清单制度。健全公共法律服务网络，建设区公共法律服务中心、镇（街）公共法律服务站、村（社区）公共法律服务室，加快建设覆盖全业务、全时空的现代公共法律服务体系。创建法治政府建设示范区。

——健全依法决策机制。编制年度重大行政决策事项目录，实行目录动态管理，并向社会公布。遵守公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定的法定程序，实现科学决策、民主决策、依法决策。全面推行决策公开和重大民生决策事项民意调查制度。发挥区政府法律顾问、公职律师在重大决策制定中的有效作用。明确专家参与重大行政决策的程序规则，对涉及经济社会发展和人民群众切身利益的重大政策、重大项目等决策事项，开展风险评估。

——推动行政机关依法行政。全面推行行政执法三项制度，公开行政执法信息与统计年报、公示行政执法身份、公布执法

决定。加强执法全过程记录，做到执法全过程留痕和可回溯管理。进一步完善重大执法决定法制审核制度，行政执法机关建立重大执法决定法制审核工作机构，编制法制审核目录清单，实现重大执法决定法制审核执行率 100%。创新行政执法方式，推广运用说服教育、劝导示范、行政指导、行政奖励等非强制性执法手段。

——加强和完善全民普法。落实新一轮普法要求，突出宪法宣传教育实施，在全社会普及宪法知识，弘扬宪法精神。开展家庭法治文化建设、青年法治文化建设等多种形式的群众性法治教育促进活动，至少建成一个法治学习宣传教育基地或者法治文化主题城市公园（广场、长廊）。完善“两微一端”普法平台，打造线上普法阵地。到 2025 年，全区市级以上“民主法治示范村（社区）”数量达到 100 个。

——完善基层社会治理体系。推进社会治理精细化，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。以城市社区、城乡接合部和农村流动人口比较集中地区为重点，分类探索社会治理新模式，构建以基层党组织为核心，以居民委员会为主体，全社会共同参与的“党建+”基层依法治理新格局。探索实行党建引领“红色物业、安居台城”工作机制，建立居委会、业委会、物业协商议事共建共治体系。推行社区民情恳谈会、民主听证会、民情沟通日等机制。培育发展公益志愿、社工服

务、文体娱乐、协调管理等类别及复合型社会组织。坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面开展品牌调解室建设，深化矛盾纠纷多元化解，完善“集约化”非诉讼纠纷解决机制。

第七节 健全公共安全体系

——完善应急管理体系。坚持以防为主、防灾减灾救灾相结合，树立“大应急”“大救援”理念，统筹加强应急队伍、应急物资、应急指挥、应急预案建设，全面提高应急管理综合能力，增强防灾减灾救灾能力。建立健全应急管理组织指挥体系，增强应急综合指挥协调能力。完善应急救援中心功能，强化应急救援物资装备建设，加强制度设计、人才培养和救援训练，打造区域性应急救援中心。以信息化推进应急管理现代化，充分运用大数据、云计算、人工智能和 5G 信息技术等手段，推进“智慧应急”体系建设。开展国家级、省级“综合减灾示范社区”创建。加强防灾减灾设施建设，提升工程设施防灾减灾抗灾能力，强化山体河流湖库治理、森林防灭火、水利防汛、人工影响天气、地震灾害等工程建设。建成人防工程 13 万平方米，人均占有面积 1 平方米，完成“三位一体”人防指挥体系建设，推动人防工程公共停车设施建设，优化停车资源管理使用。

——深化平安台儿庄建设。加强社会面治安防控网建设，运用智慧化、数字化技术完善“雪亮工程”网络。完善镇（街）和村（居）治安防控网，推进网格化管理、社会化服务，促使

社会治安防控力量下沉，实现区、镇（街）、村（居）三级综合服务管理平台全覆盖。深入开展警种联动、警保联控、警民联防、警网联治工作，常态化推进扫黑除恶专项斗争，闫黎打击“盗抢骗”、“食药环”、“黄赌毒”等违法犯罪，不断提升群众的安全满意度。完善宗教工作联席会议制度和联合执法机制，加强统战、宗教、公安、安全等部门之间的配合，依法加大对非法宗教活动和境外渗透活动的打击力度。

——全力做好安全生产工作。把安全生产摆到重要位置，完善和落实安全生产责任和管理制度，加强安全监管队伍建设，实施安全生产专项整治行动计划，健全落实党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的安全生产责任制，强化党委、政府领导责任、部门监管责任和企业主体责任。建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，推进安全生产由企业被动接受监管向主动加强管理转变、安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变、隐患排查治理由部门行政执法为主向企业日常自查自纠转变。大力推动煤矿、非煤矿山等重点行业领域安全生产转型升级，全面提升安全水平。

——强化食药安全监管。坚持安全第一、预防为主，加强全链条监管，加快推进食品药品安全治理体系和治理能力现代化，确保人民群众饮食用药安全可靠。综合运用“互联网+监管”模式，严把安全关口、严格市场准入、严控安全风险，提升食药安全智慧监管水平，推动“信用+行业管理”覆盖食品药品安

全领域，推行信用联合惩戒，提高生产经营主体安全诚信意识，构建食品药品社会共治新格局。

——加强安全保障能力建设。落实国家安全战略，全面提升预警预防、风险研判、危机管控、应对处置、综合保障能力。加强维护国家安全力量建设，深入开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。全面加强网络安全保障能力建设，维护新型领域安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

专栏 9 民生社会事业重点项目

1、就业。采取多种措施拓宽居民就业渠道，增加居民收入，十四五期间新增就业人员达到 1.2 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

2、教育。新建、改扩建学校 10 所，建设校舍 22.38 万平方米，重点实施台儿庄职业中专教学楼、实训楼建设项目和枣庄二中续建、运河实验学校、区实验小学北校等项目。

3、社会保障。开展养老、医疗、失业等保险政策宣传，提高政策受惠面，到十四五末新增参保人数达到 1.36 万人，基本养老保险参保率达到 98%，基本医疗保险参保率达到 99.5%。

4、医疗卫生。新建、改扩建各类卫生机构 77 所，建筑面积 8730 平方米，新增床位 270 张，重点实施台儿庄区人民医院、台儿庄区中医院迁建等项目。

5、养老服务设施。重点建设面向失能、半失能老年人的老年养护院，医养结合设施和社区老人日间照料中心、农村特困人员救助供养服务机构等服务设施，增加护理型床位和设施设备。到十四五末，护理型床位占床位总数 55%以上。

6、全民健身设施。规划建设各类健身场馆 80 余处，建设面积约 12 万平方米，安装各类体育运动设施 90 余套。

7、残疾人保障。困难残疾人护理、生活补贴覆盖率达到 100%，残疾人康复服务覆盖率达到 100%。

8、公共安全。新建开发区消防站 1 处。建设输变电工程。涧头集镇按照《乡镇消防队》（GB/T35547-2017）建设标准建成政府专职消防队；张山子镇、马兰屯镇、泥沟镇、邳庄镇按照《乡镇消防队》（GB/T35547-2017）建设标准建成乡镇消防队。按照省市统一部署，农村社区按照《微型消防站建设标准》（DB37/T3486-2019）标准建成微型消防站。各镇政府驻地主要道路按要求建设市政消防栓。

第十三章 加强规划实施保障，凝聚发展强大合力

第一节 全面加强党的领导

以党的政治建设为统领，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署高效落地。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善上下贯通、执行有力的组织体系，切实把习近平总

书记重要指示要求转化为具体实践，不断取得新成效。落实全面从严治党主体责任、监督责任，推动全面从严治党向纵深发展，不断提高党的建设质量。落实党管武装制度机制，强化政治责任，规范工作流程，实现军地共赢。认真贯彻执行民主集中制，健全党委议事决策机制。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。加强基层党组织建设，把各领域基层党组织建设成为实现党的领导的坚强战斗堡垒。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。锲而不舍贯彻落实中央八项规定精神，持之以恒纠治“四风”，坚决整治形式主义、官僚主义，持续加大反腐倡廉力度，切实营造风清气正的良好政治生态。

第二节 广泛凝聚各方合力

坚持人民主体地位，尊重群众意愿，尊重基层首创精神，充分激发广大人民群众的积极性、主动性、创造性。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大依法履职，自觉接受人大常委会监督。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推动协商民主广泛、多层、制度化发展，不断彰显社会主义协商民主的独特优势。发挥工会、共青团、妇联等人民

团体作用，当好党联系群众的桥梁和纽带，把各自联系的群众紧密团结在党的周围。完善统战工作格局，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，做好新形势下民族宗教工作，广泛团结港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞等爱国友好力量。深化双拥共建，加强全民国防教育，完善国防动员体系，不断巩固和发展军政军民团结。

第三节 健全规划实施机制

建立以全区经济社会发展规划为统领，空间规划为基础，专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的区域规划体系。统筹规划管理，建立健全规划编制目录清单制度和备案制度，推动规划基础数据互联互通和归集整合。加强规划间纵向和横向衔接，在约束性指标、重大生产力布局、生态环保、城乡区域、公共服务与民生福祉等方面保持协调一致，有序推动“多规融合”和“多规合一”。制定规划纲要分解落实方案和年度实施计划，把约束性指标和重大任务纳入各镇（街）和部门综合考核体系，明确进度要求，确保如期完成。开展规划实施情况动态监测和评估工作，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。充分发挥市场配置资源的决定性作用，尊重市场规律，最大程度地激发各类主体的活力和创造力，形成实施规划的强大合力。

（2021年7月6日印发）

台儿庄区人民政府办公室
关于印发《台儿庄区政策性文件解读实施办法》的
通知

台政办字〔2021〕14号

各镇人民政府，运河街道办事处，区直有关部门单位：

《台儿庄区政策性文件解读实施办法》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

台儿庄区人民政府办公室

2021年8月31日

（此件公开发布）

台儿庄区政策性文件解读实施办法

第一条 为进一步加强和规范全区行政机关政策性文件解读工作，增进公众对政府重大决策、重要政策的理解认同，提高信息公开质量与实效，增强政府公信力、执行力，根据《中华人民共和国政府信息公开条例》《中共中央办公厅国务院办公厅关于全面推进政务公开工作的意见》《中共山东省委办公厅山东省人民政府办公厅印发〈关于全面推进政务公开工作的实施意见〉的通知》和《枣庄市政务公开领导小组办公室关于印发枣庄市政策性文件解读实施办法的通知》等相关规定，结合本区实际，制定本办法。

第二条 区政府办公室负责推进、指导、协调、监督全区行政机关政策性文件解读工作。

区政府新闻办、区司法局、文件起草实施部门根据职责分工，在区政府办公室统一协调下，配合推进政策解读相关工作。

坚持“谁起草、谁解读”的原则，起草部门是政策性文件解读的责任主体，具体负责组织实施解读工作；多个部门共同起草的，由牵头部门具体负责组织实施解读工作。

第三条 符合下列情形之一的政策文件，应当进行解读：

1. 区政府、区政府办公室制定的规范性文件；
2. 区政府、区政府办公室及部门制定的具有管理公共事务作用，涉及公民、法人或者其他组织权利义务、切身利益及重大公共利益、社会关注度高，需要广泛知晓的政策文件。

3. 其他需要进行解读的政策文件。

第四条 政策性文件与解读方案、解读材料同步组织、同步审签、同步部署，具体按以下程序组织实施：

（一）部门在起草政策性文件时，应当同步谋划、组织编撰解读方案和解读材料。解读方案包括解读提纲、解读形式、解读渠道、解读时间等。解读材料包括具体解读内容。

（二）区政府、区政府办公室规范性文件通过区政府常务会议审议后，起草部门会同区司法局组织编撰解读方案和解读材料，与规范性文件一并报批。

（三）部门制定的政策性文件，应当将解读方案、解读材料一并报部门主要负责同志审签。拟以区政府、区政府办公室名义印发或拟由部门自行印发、需报区政府同意的政策文件，起草部门在报审政策文件相关材料时，应将经本部门主要负责人审定的解读方案、解读材料一并报送区政府办公室；无解读方案、解读材料的，区政府办公室不予收文、办理。

（四）区政府办公室将经审核的文件稿呈区政府领导审签时，应附上解读材料、解读方案。文件稿经区政府领导审签同意后，区政府办公室文秘科通知文件起草单位按解读方案组织实施解读，并将区政府、区政府办公室印发的文件和文字解读材料发送区政府网站公布。文件正式发布时，解读材料要与正式文件进行对比，确保内容一致。

（五）文件起草单位接到区政府办公室通知后，应认真组

织实施解读方案。其中，应在3个工作日内将区政府（或区政府办公室）印发文件的多元化解读产品发送区政府办公室。区政府办公室审核后，将解读产品随区政府办公室发送的政策性文件、解读材料一并在区政府网站公布。

第五条 解读材料应当全面、准确、详尽，尽量使用深入浅出、通俗易懂的语言，配以案例、数据，让群众听得懂、记得住、信得过、用得上。主要包括以下内容：

1. 背景依据。包括制定目的、法律依据及征求公众意见、专家论证、合法性审查等情况的说明。
2. 目标任务。包括工作目标、主要任务等。
3. 主要内容。包括政策要点、重点条文详解等。
4. 涉及范围。包括适用对象、适用范围等。
5. 执行标准。包括执行口径、文件有效期等。
6. 注意事项、关键词解释、惠民利民举措、新旧政策差异等。

第六条 政策性文件解读形式，可以包括起草部门及其负责同志、政策制定参与者、专业机构、专家学者、媒体撰写的解读评论文章、政策问答、在线访谈、媒体专访、答记者问、新闻发布会等。

政府领导带头宣讲政策。行政机关主要负责人要当好“第一新闻发言人”，政策性文件牵头起草部门主要负责人应通过参加新闻发布会、接受访谈、发表文章等方式解读政策，解疑释惑，传递权威信息。与经济发展和民生关系密切的区有关部

门主要负责人，每年解读重要政策措施不少于3次。

政府常务会议研究确定的重大政策措施出台后，起草部门可通过新闻发布会进行解读。其中，涉及全局性重大民生问题、社会高度关注的重要政策措施，应当以本级政府名义召开新闻发布会，及时进行全面解读发布。

对涉及面广、社会关注度高的政策性文件，区政府办公室负责会同起草部门制作便于公众理解和互联网传播的解读产品，从公众生产生活实际需求出发，对文件正文和文字解读材料进行梳理、分类、提炼、精简，重新归纳组织，通过数字化、图表图解、视频音频、动漫等形式予以展现，经起草部门主要负责同志审定后，在区政府网站发布。

第七条 统筹运用政府网站、新闻发布会、政务服务平台、政务服务实体大厅、“12345”政务热线、政务微博微信、移动客户端等发布政策文件解读信息，充分发挥广播电视、报刊杂志、新闻网站、新媒体的作用，做好分众化、对象化传播，提高政策解读的到达率、知晓率，扩大解读信息的受众面。把政府网站作为政策性文件和解读材料公开的第一平台，设立政策解读专栏。

第八条 各镇（街）各部门应当建立健全政务舆情收集、研判、处置和回应机制，关注重要政策性文件及解读信息公开后的社会反映，认真研判，主动跟进，及时回应，必要时分段、多次、持续开展解读，对舆情和社会关注点、误解误读进行回

应和解答，有针对性地释疑解惑。

第九条 各镇（街）各部门应当建立健全解读全链条管理机制，正确把握政策解读的节奏和力度，推进政策文件解读常态化工作有效落实。

切实做好工作人员和专项经费的保障工作，确保政策解读与公文办理环节的有机融合。

将政策性文件解读工作纳入政务公开培训计划，开展政策解读业务培训，提高政策解读意识和工作能力。

强化社会化服务保障，根据工作需要，积极组建由部门负责人同志、专业机构从业人员、高校学者、评论人员、媒体记者等组成的政策解读专家队伍，发挥媒体和专业机构作用，提高政策文件解读的针对性、科学性、权威性和有效性。

第十条 将政策性文件解读工作纳入政务公开工作年度考核范围，由区政府办公室会同有关部门组织实施。区政府办公室定期通报各镇（街）各有关部门政策解读工作开展情况，督促、检查政策解读工作落实。

第十一条 本办法适用于区政府各部门，以及法律法规授权的具有行政管理职权的有关部门和单位。各镇人民政府、运河街道办事处政策性文件解读工作，参照本办法执行。

第十二条 本办法由区政府办公室负责具体解释。本办法自印发之日起施行。

（2021年8月31日印发）