

	2008	305
	承	16

# 枣庄市台儿庄区人民政府办公室文件

台政办发[2008]81号

## 台儿庄区人民政府办公室 关于印发台儿庄区城市社区卫生服务 发展规划的通知

各镇人民政府、运河街道办事处，经济开发区，区政府各部门，  
区属各企业：

《台儿庄区城市社区卫生服务发展规划》已经区政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



二〇〇八年七月二十五日

# 台儿庄区城市社区卫生服务发展规划

为贯彻落实国务院《关于发展城市社区卫生服务的指导意见》（国发[2006]10号）和省政府《关于发展城市社区卫生服务的实施意见》（鲁政发[2006]39号）精神，深化城市医疗卫生体制改革，优化城市卫生资源配置，加快健全我区社区卫生服务体系，推进城市社区卫生服务健康发展，结合实际，特制定本发展规划。

## 一、指导思想、原则和工作目标

### （一）指导思想：

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，坚持为人民健康服务的方向，将发展社区卫生服务作为深化城市医疗卫生体制改革、有效解决城市居民看病难、看病贵问题的重要举措，作为构建新型城市卫生服务体系的基础，着力推进体制、机制创新，为居民提供安全、有效、便捷、经济的公共卫生服务和基本医疗服务。

### （二）基本原则：

1、明确公益性质，完善补偿机制。坚持社区卫生服务的公益性质，健全和完善补偿机制，注重卫生服务的公平、效率和可及性。

2、政府主导，多渠道发展。坚持政府主导，部门协作，鼓励社会参与，多渠道发展社区卫生服务。

3、统筹规划，健全网络。坚持实行区域卫生规划，立足于现有卫生资源调整，统筹规划，合理配置，辅以扩建和新建，健全社区卫生服务网络。

4、公共卫生和基本医疗服务为主，防治结合。坚持以满足城市居民公共卫生和基本医疗服务为目标，中西医并重，预防为主，防治结合。

5、因地制宜，分类指导。坚持解放思想，探索创新，以地方为主，因地制宜，分类指导，积极而扎实地推进社区卫生服务发展。

(三) 工作目标:

力争 2008 年，城区建成服务网络健全、人力配置合理、服务功能完善、配套政策落实、监督管理规范、适应社会需求的城市社区卫生服务体系，基本建成由综合医院和社区卫生服务机构构成的卫生服务框架体系。社区卫生服务人口覆盖率达到 80%以上，居民到社区卫生服务机构首诊就诊率达到 50%以上，居民对社区卫生服务机构满意率达到 90%以上。到 2010 年，在全区建立起与社会主义市场经济相适应的卫生服务体系。

二、加快推进城市社区卫生服务体系建设的

(一) 机构性质、功能。社区卫生服务机构属非营利性医疗机构，具有公益性质，不以营利为目的。社区卫生服务机构以社区、家庭和居民为服务对象，以妇女、儿童、老年人、慢性病人、残疾人、贫困居民等为服务重点，以主动服务、上门服务、连续服务为主，开展健康教育、预防、保健、康复、计划生育技术服务和一般常见病、多发病的诊疗服务。

(二) 设置规划原则、方案。社区卫生服务机构根据《枣庄市区域卫生规划》和社区居民健康和卫生资源需求设置，有计划、

4

有步骤地建立以社区卫生服务中心和社区卫生服务站为主体的社区卫生服务网络。总体设置方案：

1、社区卫生服务中心。城区以原运河街道卫生院转型改建为运河街道社区卫生服务中心，转变服务模式，承担我区城市的社区卫生服务，发挥社区卫生服务中心的作用。

2、社区卫生服务站。社区卫生服务中心下设社区卫生服务站，在上级卫生行政部门指导下，接受社区卫生服务中心统一管理。

城市社区卫生服务站的设置原则为：按照布局合理、方便、就近的原则，每 0.5-1 万人设置一处社区卫生服务站。全区规划在城区设置四处社区卫生服务站，2008 年和 2009 年分别完成两处社区卫生服务站建设任务。

社区卫生服务中心、服务站的基本功能和任务以及房屋、设备、人员、药品等具体设置标准按照《卫生部城市社区卫生服务机构设置规范》执行。

（三）监督管理。区卫生行政主管部门对社区卫生服务机构的执业行为按照《卫生部城市社区卫生服务中心（站）管理办法（试行）》依法进行监督管理，并对服务内容、居民满意情况进行考核，实行动态管理。

### 三、完善发展城市社区卫生服务的政策措施

（一）严格按照发展规划要求，稳步实施。辖区范围内现有卫生资源存量不足，需要改扩建或新建社区卫生服务机构的，由运河街道办事处和社区居委会负责提供房屋，区政府负责设备购置经费。在城区新建和改建居民区中，社区卫生服务设施要与居

民住宅同步规划、同步建设、同步投入使用。

(二) 建立以政府为主的投入补偿机制。社区卫生服务经费以政府投入为主。各级政府要调整财政支出结构，建立稳定的社区卫生服务筹资和投入机制，加大对社区卫生服务的投入力度。区政府将为社区卫生服务提供必要的医疗卫生设备等设施，对业务培训给予适当补助，按人员基本工资和开展公共卫生服务所需经费（按服务人群每人每年 5 元补助）核定政府举办的社区卫生服务机构财政补助标准，并积极探索，创造条件，完善财政补助方式。积极争取省、市政府予以相应的补助。

(三) 完善医疗保障支持政策。完善城镇职工基本医疗保险定点管理和医疗费用结算办法，将符合条件的社区卫生服务机构纳入城镇职工基本医疗保险定点医疗机构的范围，将符合规定的医疗服务项目纳入基本医疗保险支付范围。逐步探索建立逐级转诊和双向转诊制度，制定优惠政策，引导参保人员充分利用社区卫生服务。

(四) 规范社区卫生服务项目和价格管理。社区卫生服务收费项目按《全国医疗服务价格项目规范》执行，社区卫生服务机构非营利性医疗机构，其服务价格执行政府指导价。允许社区卫生服务机构在满足群众基本医疗保健需求的同时开展特需延伸服务，由其自主制定服务价格、自主分配服务收入。

(五) 落实社区卫生服务税收优惠政策。社区卫生服务机构按照国家规定收费价格取得的医疗卫生收入和非医疗卫生收入直接用于改善医疗卫生条件的部分，享受国家规定的对非营利性医疗

6  
机构的税收优惠政策。

#### 四、推进社区卫生服务发展的实施步骤

##### (一) 宣传发动阶段

- 1、召开会议、宣传发动，印发社区卫生服务发展规划。
- 2、确定具体的社区卫生服务中心、服务站。
- 3、组织对社区卫生服务中心、服务站人员的业务培训。

##### (二) 组织实施试点阶段（2008年）

- 1、各镇街根据社区卫生服务建设标准等要求开展社区卫生服务规划建设。
- 2、区卫生局组织人员进行技术指导，开展社区卫生服务从业人员岗位培训。
- 3、区卫生、公安、工商等部门开展打击非法行医专项行动，整顿规范全区医疗市场。
- 4、运河街道和区卫生局对社区卫生服务工作进行总结，卫生部门对社区卫生服务试点单位进行验收。

##### (三) 扩大试点阶段（2009年）

运河街道在2008年完成一处社区卫生服务中心和两处社区卫生服务站建设的基础上，不断总结经验，在城区内全面推进社区卫生服务工作。

#### 五、切实加强对城市社区卫生服务工作的组织领导

社区卫生服务工作在区政府的统一领导下，在区卫生行政部门的指导下，具体由运河街道办事处组织实施。各级政府将发展社区卫生服务纳入政府年度工作目标考核，区政府将成立由政府

分管领导为组长、各有关部门负责同志为成员的台儿庄区社区卫生服务工作领导小组。各级有关部门要密切配合，各负其责，各尽其职。区计划部门要将社区卫生服务纳入国民经济和社会发展规划；财政部门要落实社区卫生服务工作财政补助经费，对开展基本预防保健服务给予补偿，对基础设施建设等方面给予资金扶持，安排一定的启动资金用于健康教育、人才培养和建立管理信息系统的设备购置；劳动和社会保障部门要把社区卫生服务中的基本医疗项目纳入基本医疗保险范围，制订促进城镇职工基本医疗保险参保人员到社区卫生服务机构就诊的有关政策；人事部门要支持指导社区卫生服务机构的人才引进，吸引优秀人才到社区卫生服务机构工作；建设部门要将社区卫生服务设施纳入城市建设规划；计划生育部门在制定和落实人口计划、推行优质服务的同时，对社区卫生服务机构中计划生育技术服务进行指导和管理；物价部门要规范社区卫生服务的收费名称、项目和标准，完善价格体系；民政部门将社区卫生服务纳入社区建设内容，探索建立以社区卫生服务为基础的城市医疗救助制度；卫生部门要做好社区服务的行为管理，依法监督、规范其执业服务行为，保证服务质量，提高服务水平；运河街道及区直各部门都要积极参与、支持社区卫生服务工作，切实加强领导，强化协调，加快建立健全社区卫生服务体系的步伐，为维护广大人民群众的身心健康、促进社会的全面进步做出积极贡献。