
**枣庄市台儿庄区国民经济和社会发展
第十三个五年规划纲要**

2016年6月

目 录

第一章 开启全面建成小康社会新篇章	- 1 -
(一) 发展新起点	- 1 -
(二) 面临新机遇	- 7 -
(三) 指导思想	- 9 -
(四) 目标任务	- 12 -
第二章 战略定位和空间布局	- 15 -
(一) 战略定位	- 15 -
(二) 主体功能区布局.....	- 17 -
第三章 创新驱动 汇聚内生发展新动力	- 18 -
(一) 激发人才创新活力.....	- 18 -
(二) 全面推进科技创新.....	- 21 -
(三) 营造良好创新环境.....	- 23 -
第四章 优化结构 开拓转型升级新空间	- 25 -
(一) 推动服务业跨越发展.....	- 25 -
(二) 实施工业转型振兴工程.....	- 32 -
(三) 提升现代农业发展水平.....	- 36 -
(四) 推进信息化与产业深度融合.....	- 40 -
第五章 传承发展 打造文化建设新高地	- 41 -

(一) 提高全民文化素质.....	- 42 -
(二) 大力发展文化事业.....	- 43 -
(三) 推动文化经济融合.....	- 44 -
第六章 强化支撑 实现基础设施新突破.....	- 45 -
(一) 综合交通体系.....	- 45 -
(二) 能源保障体系.....	- 47 -
(三) 水利工程建设.....	- 48 -
(四) 城乡基础设施.....	- 49 -
第七章 开放合作 增创外向型经济新优势.....	- 50 -
(一) 积极参与“一带一路”建设.....	- 50 -
(二) 推动外贸和“走出去”提质增效.....	- 51 -
(三) 提升“引进来”层次水平.....	- 52 -
(四) 主动融入大区域发展.....	- 53 -
第八章 绿色发展 推进美丽生态新家园.....	- 53 -
(一) 发展低碳生态经济.....	- 54 -
(二) 强化重点污染防治.....	- 55 -
(三) 开展生态保护修复.....	- 57 -
第九章 城乡统筹 开创协同一体新局面.....	- 58 -
(一) 以人为核心推动新型城镇化.....	- 58 -
(二) 提升古城引领作用.....	- 60 -

(三) 发展特色小镇域经济.....	- 63 -
(四) 积极建设美丽乡村.....	- 64 -
第十章 共享发展 建设幸福包容新古城.....	- 65 -
(一) 完成精准脱贫任务.....	- 66 -
(二) 促进创业带动就业.....	- 68 -
(三) 大力发展教育事业.....	- 69 -
(四) 健全完善社会保障.....	- 71 -
(五) 提升人民健康水平.....	- 73 -
(六) 促进人口均衡发展.....	- 75 -
第十一章 政策保障与规划实施.....	- 76 -
(一) 强化组织领导.....	- 76 -
(二) 全面深化改革.....	- 77 -
(三) 创新社会治理.....	- 79 -
(四) 推进依法治区.....	- 81 -
(五) 健全实施机制.....	- 83 -

“十三五”时期，是台儿庄区贯彻“四个全面”战略布局，遵循创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，优结构、强动力，全面建成小康社会的决胜时期；是统筹推进新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化同步发展，迈向中高端，建设经济文化强区的关键时期。根据中共中央和中共省市委，台儿庄区委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议，编制《台儿庄区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（2016-2020年）》，旨在阐明政府战略意图，明确改革发展重点任务，引导市场主体行为，凝聚全社会智慧力量，是全面建成小康社会、开启现代化建设新征程的行动纲领和宏伟蓝图。

第一章 开启全面建成小康社会新篇章

“十二五”时期的快速发展，为全面建成小康社会奠定了更加坚实的基础。“十三五”时期，世界科技革命和产业变革蓄势待发，我国经济发展进入新常态，国内外经济发展深度融合，全区面临的发展环境发生了深刻变化。

（一）发展新起点

“十二五”以来，在区委区政府坚强领导下，全区认真贯彻落实中央及省市一系列决策部署，团结依靠全区人民，积极应对复杂严峻的经济形势，不断攻坚克难，扎实推进稳

增长、调结构、促改革、惠民生等工作，纵深推进古城重建引领城市转型战略，推动形成了经济结构优化、发展动力转换、发展方式转变的良好态势，经济社会发展取得了显著成绩。

综合实力再上新台阶。“十二五”期间，全区经济总体发展平稳。地区生产总值保持稳定增长，年均增长 8.1%，预计（下同）2015 年达到 166.5 亿元。人均地区生产总值达到 55870 元，是 2010 年的 1.4 倍。发展质量和效益不断提高，地方财政一般预算收入达到 7.94 亿元，年均增长 15.8%。固定资产投资、社会消费品零售总额年均分别增长 16.4% 和 13.8%。金融机构存款余额 79.76 亿元、贷款余额 56.71 亿元，分别是“十一五”末的 1.76 倍、2.32 倍。

转型发展取得新进展。三次产业比例由“十一五”末的 11.9:61.0:27.1，调整为 2015 年的 10.0:53.6:36.4。服务业发展步伐加快，增加值年均增长 8.1%，占 GDP 的比重年均提高 1.8 个百分点，提高幅度居全市第一。成功创建省级旅游度假区，台儿庄古城被评为国家 5A 级景区，市场化运营日趋成熟，“十二五”以来累计接待游客 1500 万人次，被评为全国优秀景区和首批“创造未来文化遗产示范单位”，运河湿地创建为国家 4A 级景区，祥和庄园创建为国家 3A 级景区，大旅游大景区格局初步确立；依托古城，成功创建台儿庄古城国家级文化产业试验园区，文化创意、教育培训、健

康养老、会展博览等产业初具雏形；传统服务业提档升级，现代服务业蓬勃兴起，立晨港航物流、华辰养老养生等重大项目扎实推进，服务外包园发展良好。工业经济提档升级，传统产业升级改造力度加大，百万吨造纸基地、高端纺织产业基地、机械制造产业基地建设顺利推进，获批省造纸机械产业基地、高档纺织产业示范基地；新兴产业成效显著，尧程新材料、华电风力发电建成投产，润源生物质发电、华电光伏发电进展顺利。农业发展提质扩量，粮食单产总产再创新高；突出规模经营，家庭农场、合作社累计达到 876 家，全区流转土地占家庭承包土地的 40.3%，培育市级以上龙头企业 38 家；突出特色发展，规划建设八个万亩现代农业示范基地；种植业机械化水平达 86%，农村集体产权股份制改革试点、农村土地确权登记颁证顺利完成。

城乡建设开创新局面。深入推进新型城镇化建设，城镇化率达到 40%，年均提高 1.4 个百分点。完成新一轮城市总体规划修编，编制了城北片区、经济开发区一期、文化产业园一期控制性详细规划，城市“东进北上”发展格局初步形成。市政交通基础设施不断完善，启动“道路建设攻坚年活动”，实施 31 项城市重点工程和基础设施项目，完成台利路、鲁班路、兰陵路、顺通路、台十二路等城区道路建设，铺设配套管网 11.3 公里，建成北环河等污水管网，污水收集率达 93%。城乡水系治理取得新进展，初步实现农村供水城市

化，小农水示范县建设成效显著。城乡居住条件显著改善，棚户区 and 城中村改造工作稳步推进，实施棚户区和城中村改造项目 11 个，动迁面积 80.8 万平方米，是 2010 年的 1.8 倍，住房保障水平进一步提升。城乡环卫一体化实现全覆盖，以村容村貌整治为重点，稳步推进“美丽乡村”创建，完成 17 个试点村整治任务，涧头集镇跻身全国重点镇。

民生改善取得新成效。坚持民生优先理念，全区民生支出占公共财政预算支出的比重达到 81%。城乡居民生活水平进一步提高，城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入达到 20972 元和 10596 元，分别年均增长 10.5% 和 10.8%。完成二中新建搬迁和高中整合，枣庄职业学院古城校区建成投入运营，积极推进农村学校教学楼新建改造工程，跻身全国教改实验区，群众教育满意度不断提升。完成区镇村三级医疗卫生机构标准化改造，推进基本公共卫生项目服务，荣获全国心理卫生示范区、全省卫生应急示范区等称号。积极扶持创业就业，被评为省创业先进城市。城乡居民医疗保险、养老保险实现整合，低保和五保供养标准进一步提高。村扶贫健身工程全面完成，文化惠民工程扎实推进。全面推进视频监控全覆盖工程，全区治安防控能力有效提升。完成食品药品监管体制改革，食品药品安全水平不断提高，群众安全消费意识日益增强。切实加强安全生产网格化建设，安全形势持续稳定。物价、人防、气象、广电、民族宗教、妇女儿童

童、计划生育等各项事业都取得了新成绩。

生态建设实现新突破。实施“一区一环两公园”大绿化，启动环城生态走廊建设，森林覆盖率达到 36.5%，圆满完成创建国家森林城市任务。运河湿地建设成效显著，成功入选中国体育旅游精品项目。围绕“确保南水北调水质、打造中国最美水乡”，扎实推进各项水污染防治工程建设，顺利通过淮河流域水污染防治考核验收。实施工业废气、机动车尾气、建筑扬尘等综合治理，空气质量改善居全市前列。大力开展南部山区生态环境综合整治，累计治理破损山体 1965 亩，关闭露天采石场 29 个，拆除燃煤锅炉 55 台。积极推进生态创建，被列为省级生态文明村建设示范县创建单位。

改革开放步入新阶段。加快政府职能转变和管理创新，深入实施普法依法治理，落实政府法律顾问制度，依法行政水平进一步提升，被评为全省法治创建先进区。深化行政体制改革，完成食品药品管理体制改革，推行重点项目建设法人制，行政效能持续提升。坚持开放视野，积极推动对外合作交流，进出口总额达到 1 亿美元，“十二五”以来年均增长 18.5%。

展望未来，我区厚植发展优势奠定了更加坚实的基础，拥有巨大的发展潜力，站在了新的发展起点上。但长期累积的矛盾和新常态的挑战不断凸显，加之经济增速持续回落的影响，面临着诸多急需突破的薄弱环节。一是与全省同步全

面建成小康社会的任务艰巨。习近平总书记要求山东努力在全面建成小康社会进程中走在全国前列，我省做出了提前建成全面小康社会的决策部署。我区人均地区生产总值、城乡居民收入水平等主要指标依旧低于全省平均水平，加之近年来增速回落幅度较大，与全省同步全面建成小康社会面临较大挑战。

二是产业转型发展压力较大。服务业占比明显低于全省平均水平，现代服务业规模不大；工业传统产业多，多处于价值链低端，产业集聚集群发展水平不高，高新技术产业占比明显偏小；新型农业经营主体发育不够健全，现代农业的发展基础还不够稳固。在全国乃至全省由“工业型经济”向“服务型经济”转变的形势下，我区调整优化产业结构任务十分艰巨。

三是发展动力转换刻不容缓。科技创新能力不足，前期增长较快的部分行业增速回落，文化旅游等新兴产业虽然发展较快，但由于规模还不够大，尚不能弥补传统优势日趋弱化带来的冲击，新旧增长动力转换“青黄不接”。

四是城乡区域协调发展任务艰巨。城镇化水平偏低，城乡居民收入比仍呈扩大趋势；区域发展不平衡，镇域经济差距较大，内部互动与融入西部经济隆起带的推进机制不够完善。

五是生态文明建设的倒逼作用更加凸显。生态文明建设已经进入实质性推进阶段，作为全省重要的生态功能区，能耗、水耗等“双控”、排放标准要求更高，执行更加严格，产业进入的环保门坎越来越高，面临着对现有产业进行低碳化生

态化改造和提高招商引资标准的双重压力。六是改善和保障民生的任务艰巨。社会发展与经济建设不协调、民生改善落后于经济发展的问题仍比较突出，收入分配不合理，社会保障水平和基本公共服务均等化水平不高，扶贫攻坚任务较重，社会治理能力和体系亟待加强。

（二）面临新机遇

未来五年，国际形势环境更趋复杂，我国经济发展进入新常态，全省处于由大到强战略性转变的关键时期，我区正处于与全省同步全面建设小康社会的冲刺阶段。展望未来，虽然化解多重风险、应对多种挑战的任务依然艰巨，但经济发展向好的基本面没有改变，新发展理念深入贯彻将加速各种红利叠加释放，我区拥有重大战略机遇、巨大的发展潜力和广阔的发展空间。

经济文化融合发展新机遇。文化是高质资本、宝贵资源，是生产力、竞争力，文化元素越来越多地融入经济社会发展之中，经济文化融合发展成为推动经济转型升级的重要力量，文化软实力已经成为一个地区加快发展的核心竞争力。台儿庄区文化底蕴深厚，文化资源丰富，文化产业基础良好。顺应数字技术和互联网技术催生文化创意产业加快发展的趋势，充分发挥文化的渗透和支撑作用，借助古城品牌优势，找准文化与经济发展的结合点，创新文化资源利用方式，推动文化产业规模化、集约化、专业化发展，加快构筑文化经

济融合发展新格局，台儿庄区大有可为。

消费结构升级新机遇。随着人均 GDP 增长，居民消费结构正在加快向发展性和享受型升级，更加关注旅游休闲、生态养生、娱乐健身、幸福养老、文化享受，将催生一大批新的消费热点。十八届五中全会明确提出大力发展旅游业。我区自然环境优美，人文底蕴深厚，旅游魅力独具特色，古城的知名度和影响力迅速提高，用旅游承载文化、繁荣文化，用文化丰富旅游内涵、提升旅游品位，以古城为龙头，大旅游格局逐步形成，加之公众假日、休息日、带薪休假等制度不断完善，国民旅游消费需求呈爆炸性增长态势，将为我区繁荣发展旅游业，打造国际休闲旅游目的地提供重大机遇。

资源型城市转型发展新机遇。国务院出台《全国资源型城市可持续发展规划》，明确了系列支持资源型城市可持续发展的政策和重点项目，台儿庄大战遗址、台儿庄文化创意产业集群等重大项目位列其中。十八届五中全会提出要加大对资源枯竭等困难地区的支持力度。近年来，我区以文化旅游为重点，在培育接续替代产业方面迈出了较大步伐，探索了较好的模式，积累了丰富的经验。随着支持资源枯竭转型试点城市转型发展力度的不断加大，我区将在接续替代产业培育、民生社会保障、生态环境治理、金融税收及中央转移支付等方面享受一系列优惠政策，将为我区转型发展注入新动力。

区域融合互动发展新机遇。随着基础设施互联互通网络的不断完善，区域统一大市场的加快构建，“十三五”时期将是深入贯彻协调发展理念，推动区域合作纵深发展，促进区域融合互动的重要时期。我区是运河经济带的重要支点，是我省对接长三角、长江经济带的桥头堡，有利于充分发挥区位优势、交通便利、区域性物流中心等优势，加快构筑横向联合、纵向联动的区域发展格局，打造区域融合互动发展枢纽，在区域融合互动中拓展发展空间，增强发展新动力。

生态文明建设新机遇。党的十八大把生态文明建设放在突出的战略位置，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程；十八届五中全会确立了绿色发展理念，大力推进美丽中国建设。随着生态文明建设的持续深入推进，生态文明制度体系更加完备，有利于我区加快构建科学的自然保护格局和完善的保护体系，打造优美生态环境，为加快繁荣发展生态旅游、健康养生、幸福养老等新兴产业提供更加广阔的空间。

（三）指导思想

“十三五”时期，我区经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，

统筹“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照省委“一个定位、三个提升”的部署要求，以提高发展质量和效益为中心，大力实施“古城重建引领城市转型、全面建设自然生态、宜居宜业的台儿庄”战略，继续坚持文化旅游业带动经济结构战略调整、新型城镇化带动城乡统筹发展“两翼带动”，进一步提升古城形象品位，全面发挥古城对产业转型升级、城乡统筹协调的带动作用，不断改革创新，着力建设生态文明，大力推动共建共享，努力打造全国资源型城市转型发展先行区、全省经济文化融合发展高地，全面建成小康社会，推动自然生态、宜居宜业的台儿庄建设再上新台阶。

“十三五”时期，厚植我区发展优势，加快转型发展，迈向中高端发展水平，必须抓住用好重要战略机遇期，秉承新的发展理念，开启现代化建设新征程。

——坚持文化引领。突出文化优势，发挥古城品牌带动作用，以推动文化大发展大繁荣为着力点，创新文化经济融合发展的良好环境，加快将文化资源转化为发展优势、竞争优势，使文化成为引领科学发展、提高核心竞争力的主导力量。

——坚持创新驱动。始终把创新摆在发展全局的核心位置，以解决经济社会发展的重大问题为导向，在重要领域和关键环节先行先试率先突破，发挥市场配置资源的决定性作

用和更好发挥政府作用，营造一流营商环境，激发社会主体活力，汇聚大众创业、万众创新强大动力。

——坚持转型升级。以提质增效升级为主攻方向，深入实施“互联网+”行动计划，着力培育新产业、新业态，大力发展现代服务业，推动制造业智能化、服务化发展，加快壮大高效生态农业，打造富有活力和竞争力的现代产业新体系，确保新常态下经济发展更有质量、更有效益、更可持续。

——坚持绿色生态。坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，集约节约利用资源和能源，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式，实现生态建设与经济社会发展同步、协调推进。

——坚持开放合作。顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，更好运用国际国内两个市场、两种资源，坚持引进来和走出去并重、引资和引技引智并举，积极参与“一路一带”建设，发展更高层次的开放型经济；搭建综合服务平台，畅通渠道深化区域合作，深度融入运河经济带，主动对接长三角和长江经济带，加快培育开放合作竞争新优势。

——坚持共享包容。把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，大力促进就业，加快发展各项社会事业，着力提高居民收入、社会保障和基本公共服务均等化水平，加强社会治理创新，维护社会公平正义，保障

人民平等参与、平等发展权利，让全体人民更多更公平地分享改革发展成果。

（四）目标任务

综合考虑未来发展趋势和优势条件，围绕提前实现“两个翻番”，提前全面建成小康社会，推动自然生态、宜居宜业的台儿庄建设再上新台阶，今后五年，经济社会发展的主要目标是：

——综合实力迈上新台阶。经济保持平稳健康较快发展，在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，提前实现经济总量和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番，城乡居民收入增幅超过地区生产总值增幅。地区生产总值年均增长 8%左右，地方财政收入年均增长 8%左右，发展质量效益明显提高。

——转型发展实现新突破。服务业提质增量快速发展，比重进一步提升；传统产业不断优化升级，战略性新兴产业形成优势，工业化与信息化深度融合，产业迈上中高端水平；现代农业示范基地成效显著，基本实现农业现代化。三次产业深度融合，结构层次不断提升，构建起多元发展、多极支撑的现代产业新体系。

——民生保障更加充分。就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高。教育现代化加快推进，劳动年龄人口受教育年

限明显增加。现行标准下农村贫困人口提前两年实现脱贫。就业更加充分，社会保障更加健全，基本实现城乡全覆盖。平安台儿庄建设深入推进，人民健康水平不断提升，群众幸福感、获得感明显增强。

——文明程度不断提高。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，爱国爱乡、开放包容、诚信尚德、自强不息的城市精神不断发扬光大，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，法治意识不断增强。公共文化服务体系基本建成，文化产业成为国民经济支柱性产业，文化影响持续扩大。

——创新驱动发展成效显著。更加注重推动产品创新、技术创新、制度创新、业态创新和管理创新，创新成为驱动发展和就业创业的重要支撑，开放型区域创新体系和创新型经济形态基本形成，全区自主创新能力和人力资源竞争力明显增强。

——城乡一体化显著提升。以人为本的新型城镇化加快推进，户籍人口城镇化率加快提高，城市规划、建设与管理不断完善，新农村建设走在全省前列，城乡基础设施建设与公共服务水平差距显著缩小。

——生态环境持续改善。资源节约型和环境友好型社会建设取得重大进展，生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升，能源资源利用效率大幅提高，水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到基本控制，生态安全屏障基本形成。

——体制机制更加健全。地方治理体系和治理能力现代化水平不断提高，重要领域和关键环节改革取得决定性成果，开放型经济新体制更加完善；依法治区扎实推进，司法公信力明显提高，人民民主更加健全，党的建设制度化、科学化水平显著提高。

力争到 2020 年，把台儿庄区建设成为具有较强经济实力、核心竞争力、文化软实力和生态承载力的经济文化强区、美丽和谐新城，成为具有较强国际影响力的现代化文化旅游目的地，全面建成小康社会，开启基本实现现代化的新征程。

表 1：“十三五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2015 年 基数	2020 年 目标	年均增速 /[累计]	属性
经济发展	地区生产总值（亿元）	166.5	244.5	8	预期性
	地方财政收入（亿元）	7.94	11.67	8	预期性
	社会固定资产投资（亿元）	126.2	232.5	13	预期性
	社会消费品零售总额（亿元）	65.2	109.9	11	预期性
	服务业增加值占比（%）	36.4	43.9	[7.5]	预期性
	旅游业总收入（亿元）	25.2	-	-	预期性
	旅游总消费额（亿元）	-	60	-	预期性
	城镇化率	常住人口城镇化率（%）	40	60	[20]
	户籍人口城镇化率（%）	29	36	[7]	约束性
创新驱动	R&D 经费支出占地区生产总值比重（%）	1.3	1.5	[0.2]	预期性
	互联网普及率（%）	32	55	[23]	预期性
	万人拥有有效发明专利（件）	0.38	0.5	[0.12]	预期性
民生福祉	居民人均可支配收入	-	-	8	预期性
	年均减少贫困人口（人）	6000	2018 年底 全部脱贫	[23798]	约束性
	城镇净增就业人数（人）	3775	3500	-	预期性
	城镇参加基本养老保险人数（万人）	3.42	3.99	[0.57]	预期性
	城乡三项基本医疗保险参保率（%）	98.2	99.8	[1.6]	预期性
	每千人执业医师数（人）	2.3	3.1	6.7	预期性
	每千老人拥有养老床位（张）	34	>40	[>6]	预期性

	总人口（万人）	33	-	-	预期性
生态文明	空气质量达标天数（天）	126	150	[24]	约束性
	PM2.5 均值（微克/立方米）	92	<70	-	约束性
	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	-	完成上级下达任务		约束性
	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	-	完成上级下达任务		约束性
	主要污染物排放减少（%）	-	完成上级下达任务		约束性
	森林增长	林木绿化率（%）	36.5	37	[0.5]
森林蓄积量（万立方米）		175	206	11.8	

注：①地区生产总值和城乡居民收入的增长速度按可比价格计算。②[]内为5年累计数。③非化石能源包括未纳入统计的非商品能源、省外来电中非煤电量。

第二章 战略定位和空间布局

（一）战略定位

综合分析台儿庄区地理区位、资源禀赋、产业基础、设施条件，科学定位我区未来五年的发展坐标，争取在主动融入、积极对接、一体化发展中脱颖而出。

国际休闲旅游目的地。以丰富的文化资源为基础，借助“中国大运河”申遗成功机遇，以台儿庄古城为引领，加大配套景区开发力度，加强对运河历史文化、大战文化、民俗文化的挖掘阐发，进一步整合资源、丰富内涵、科学布局，推进文化与旅游深度融合发展，完善大旅游大景区格局，打造国际休闲旅游目的地。

中国最美水乡。依托丰富的水系资源、湿地资源，坚持水岸同治、综合开发、系统推进，完善城市水系，美化水生态环境，开发水文化景观，宣传弘扬水文化价值，展现东方古城水韵，构建城水相依、人水和谐的水乡城市，打造江

北滨水小城和中国最美水乡。

全国资源型城市转型样板。以加快转变经济发展方式为主线，统筹推进新型工业化和新型城镇化，加快文化经济融合发展，做大做强文化旅游业，培育壮大接续替代产业，加强生态环境保护和治理，努力化解历史遗留问题，破除城市内部二元结构，提升城市综合服务功能，以古城引领全区科学发展、转型跨越，打造文化旅游业带动资源枯竭型城市转型的样板。

全国重要的运河经济带。依托京杭运河“黄金水道”，借助南水北调工程带来的机遇，进一步壮大运河航运规模，发挥对沿运经济发展、产业布局、城镇建设、生态建设的辐射带动作用，使运河成为串联全区经济发展、推动区域一体化的纽带，打造环境优美、富有活力的运河经济带。

鲁南苏北区域性物流中心。发挥我区作为南货北调、北货南运枢纽性节点的区位优势，发挥水运成本低廉的优势，充分利用京杭大运河，依托重要交通节点，大力规划发展现代物流业，加强物流资源整合，建设以网络化、信息化、规模化为主要特征的新型物流园区，打造鲁南苏北区域性物流中心和全国重要的物流节点。

山东对接长三角地区的先行区。发挥地处苏鲁交界、全省对接长三角地区桥头堡的区位优势，做好借力发展文章，加大配套协作能力建设，完善区域利益分享机制，主动对接

苏北产业辐射、承接苏南产业转移，从区域融合发展中汲取源动力、增添新活力、拓展新空间，打造长三角地区与环渤海地区经济走廊的重要枢纽。

（二）主体功能区布局

按照重点生态功能区域的功能定位和发展方向，合理确定城镇空间、农业空间和生态空间比例，优化生产、生活、生态空间结构，合理安排开发时序、开发重点与开发方式，探索点上开发、面上保护的格局。

城镇空间。围绕提高综合承载能力，以产业为支撑、以人的城镇化为核心，在现有城镇布局基础上进一步集约开发、集中建设，加强中心城区和涧头集镇的规划建设。引导人口向城市化地区转移，向中心城区和涧头集镇转移，合理统筹规划新型农村社区建设。开发区要加强改造，实行更加严格的产业准入环境标准，严把项目准入关，打造低消耗、可循环、少排放、“零污染”的生态型工业区。

农业空间^①。在不损害生态系统功能的前提下，充分利用台儿庄丰富的农业资源，优化农业生产结构，提高农业生产水平。积极发展运河古城旅游、农林牧产品生产和加工、观光休闲农业等产业，促进农业耕作方式的转变，控制面源污染，逐步建立农业生态示范区。积极发展服务业，保持一

^① 农业空间，包括农业生产空间、农村生活空间。农业生产空间包括耕地、改良草地、人工草地、园地、其他农用地（包括农业设施和农村道路）空间；农村生活空间即农村居民点空间，见于《全国主体功能区规划》。

定的经济增长速度和财政自给能力。

生态空间。积极推进封山护林、森林抚育工作的开展，实施宜林荒山全绿化。加强台儿庄运河国家湿地公园、黄丘山森林公园、九星山森林公园保护力度，加强综合管理，防止水体污染和生态功能退化，增强自然生物资源和生物多样性保护的能力。加快开展环城生态走廊建设，实施水系造林绿化工程，重点建设大沙河流域、韩庄运河-伊家河流域、南水北调工程沿线、沿省界线等生态保护带（区），进一步改善水系生态环境，加大水土保持和水资源保护力度，通过水系、绿带等构建生态廊道。到 2020 年，生态空间占比达到 50%以上。

第三章 创新驱动 汇聚内生发展新动力

全面实施创新驱动发展战略，强化科技同经济对接、创新成果同产业对接、创新项目同现实生产力对接，全面激发创新活力，增强内生发展动力。到 2020 年，基本形成与全区经济社会发展相适应的区域创新体系，创新型经济发展取得显著成效。

（一）激发人才创新活力

牢固树立人才发展战略意识，深入推进人才强区战略，实施更加积极的创新人才引进、培养和激励政策，建设结构优化、布局合理、素质优良的人才队伍，引领和推动全区转型升级、跨越式发展。

加强创新和稀缺人才引进。突出“高精尖缺”导向，实施创新和紧缺人才引进工程，围绕重点支持发展的支柱产业、战略性新兴产业、现代服务业和重点建设项目需求，编制紧缺人才引进指导目录。支持企业引进行业领军人才和产业紧缺人才，引进院士专家团队和高端技术团队，促进产业需求与高端人才双向对接，打造一批高层次创新人才。坚持刚性引才与柔性引智相结合，鼓励企业采取科技咨询、技术指导、流动兼职、短期聘用、人才租赁、在外设立研发机构等柔性引才方式引进人才。积极推行招商引资与招才引智“双招双引”联动机制，做到引进项目与引进人才相结合，以项目引人才，以人才引项目。充分利用西部经济隆起带人才支持政策，积极引进各方面优秀人才为我区服务。加大海外高层次人才引进力度，参加海外人才招聘活动，推介海外留学人员、项目信息进行网上交流，建立海外高层次人才信息库，吸引留学人员来我区创业发展。

加大各类人才培养力度。大力实施“台儿庄英才”计划，积极培养产业创新类、科技创业类、学术研究类、专业技能类、乡土发展类和社会服务类人才，逐步形成台儿庄人才竞争优势。实施党政人才开发计划。加强职业道德建设，完善党政人才培养体系，加强现代公共管理和专业知识培训，大力推动公务员队伍的职业化建设，提升党政人才素质，激发党政人才活力，造就一支善于推动科学发展、促进社会和谐

稳定的高素质党政人才队伍。实施一流企业家开发计划。加快推进企业经营管理人才职业化、市场化、国际化，健全企业家培养机制，赋予企业家参与重要方针政策研究制定的机会和权利，建立企业经营者公开选拔竞争上岗机制和契约化管理制度，培育和引进具有国际视野的战略企业家和职业经理人。实施文化高层次人才推进计划。积极推进文化产业人才的开发、培养，重点培养文化创意人才和高级经营管理人才；坚持引进和培养并举，建设文化研究和传播人才队伍，打造优秀传统文化传承高地。实施法治人才培养计划。创新法治人才培养模式，努力建设一支信念执着、品德优良、知识丰富、本领过硬的法治人才队伍。深入实施卓越法律人才教育培养计划，着力增强法治人才的社会责任感和职业伦理意识。加强与法学院校的合作，把法治教育纳入干部教育培训体系。实施农村实用人才开发计划。研究建立普及性培训、技能培训、学历教育与资格认证四位一体的农村实用人才培养开发体系，建立健全农村实用人才培养、服务、评价、激励机制，建设一支科技素质较高、专业技能和经营能力较强的农村实用人才队伍。实施社会工作人才培养计划。健全社会工作者职业能力评估机制和薪酬制度，推进社会工作专业化、职业化，健全专、兼职社会工作人才培养和开发制度，提升社会工作者队伍专业服务水平；建立社会工作人才培训基地，加快推进党政机关、公益类事业单位、城乡社区和公

益社会组织的社会工作人才队伍建设。

完善人才发展环境。健全人才发展专项资金正常增长机制，纳入政府财政年度预算，用于鼓励和资助人才开发、培养、引进。支持成立企业人才发展公共基金，引导各企业共创投入环境，共担投入成本，共享投入成果。加快完善充分体现智力劳动价值的激励机制，完善关于引进高层次人才的激励政策，赋予创新领军人才更大财物支配权、技术路线决策权。实行以增加知识价值为导向的分配政策，提高科研人员成果转化收益分享比例。发挥毗邻江苏、生态环境良好的优势，建立柔性化引才、用才机制，吸引江苏富集的科技人才。鼓励企业设立人才发展专项资金，计入企业研发费用。瞄准国内发达地区人才政策的优惠度、灵活度，结合我区实际，在居留、落户、医疗、社保、住房、税收、通关、薪酬、职称、金融服务、政治权利等方面制定人才优惠政策。健全人才评价认定机制，在全区范围内形成注重品行、崇尚实干、鼓励创新、宽容失败、社会公认的育才用才导向。进一步完善创新人才引进体系建设，探索建立政府购买人才公共服务的制度。

（二）全面推进科技创新

强化企业创新主体地位。加大联润、恒宇、金山、祥和等重点骨干企业科研投入力度，鼓励企业新建和完善一批实验室、科技研究中心、工程技术研究中心等各类平台，提高

企业研发水平。加大对小微企业的资助和引导力度，孵化培育一大批创新型小微企业。支持企业创建高新技术企业、国家级和省级创新型中小企业。鼓励优势企业与大学院所合作，共建技术研发机构，开展技术转让、委托开发、合作开发、联合攻关，建立产学研创新战略联盟。鼓励企业开展基础性前沿性创新研究，重视颠覆性技术创新。推进企业管理制度创新，加快建立现代企业制度。“十三五”期间，力争新建省级工程技术（研究）中心 2 个，新建市级工程技术中心 6 个，区级企业工程技术研究中心 7 个，高新技术产业产值占工业总产值的比重达 18%以上。

促进成果转化。围绕产业链部署创新链，围绕创新链配置科技资源，加强科技成果研发、中试、转化、推广、应用等环节的衔接。设立区级科技风险投资与成果转化基金，吸引国内外科技投资机构、大型企业和社会资本发起设立或参股科技创投机构，充分发挥政府资金引导、撬动和放大效应，优化科技成果转化融资环境，降低科技成果转化风险。建立科技成果转化服务平台和技术产权交易中心，构建完整的科技信息服务链和科技创新融资模式，实现技术交易、成果评估与信息发布、人才技术服务、法律服务、资本运作于一体的综合功能，促进科技成果更好更快资本化、产业化。

促进军民深度融合发展。整合利用军地科技资源，推进军民协同创新，共同打造研发制造、应用服务平台。强化技

术攻关，积极发展拥有自主知识产权、具有广阔前景、符合国防科技和武器装备要求的先进适用军民两用技术。加快军工技术转民用步伐，推动民品升级换代，实现双向互动、协同共赢。建立健全军地统筹衔接的公共服务体系，不断提高军需供给、医疗卫生、人才培养、人员安置等保障服务社会化水平。

（三）营造良好创新环境

完善创新服务。有效整合资源，完善服务模式，推动政府职能从研发管理向创新服务转变，吸引资金、人才、技术等要素加速集聚。依托经济开发区、文化产业园、软件服务外包园等平台，加快创业孵化园建设，探索推广众创、众包、众扶、众筹等新模式，建立符合台儿庄实际的创新创业载体。探索建设开放式创新研发公司，吸引科研院所、技术研发中心等借助平台自主开设提供创新技术与科技服务的“电商”，开展创新平台市场化运营，建设一批新型市场创新主体。完善创新创业服务，鼓励发展面向初创企业提供创业培训、顾问服务、市场信息、天使投资等专业化服务机构，建立健全创业辅导服务网络。加强创新创业支持，引导财政资金流向，落实企业研发费用加计扣除、税费减免、金融扶持、市场准入等政策措施，扩大固定资产加速折旧实施范围、营造更宽松的创业创新政策环境。

加强知识产权保护。以营造公平竞争的创新环境为抓

手，着力深化知识产权创造、运营和保护。完善知识产权保护法规体系，完善科研诚信制度，加强学术规范建设，创造奋发向上的学术氛围，将侵权信息纳入社会信用评价，让知识产权制度成为激励创新的基本保障，让侵权者寸步难行。完善知识产权执法和审判机制，争取设立知识产权法院。健全快速维权援助体系，推进专利确权与侵权仲裁的无缝衔接。建立知识产权质押融资市场化风险补偿机制，有序开展知识产权银行和专利保险试点，支持成立战略性新兴产业知识产权保护联盟。鼓励申请国外专利，支持技术、标准、品牌走出去。

推动全面创新。实施“互联网+”行动计划，推进互联网创新成果与经济社会各领域深度融合，拓展互联网经济空间，推进产业组织、商业模式、供应链、物流链创新，推动跨领域跨行业协同创新，支持基于互联网的各类创新，建设互联网创业创新体系。开展降低实体经济企业成本行动，限制政府对企业经营决策的干预，减少行政审批事项。清理和规范涉企行政事业性收费，减轻企业负担，完善公平竞争、促进企业健康发展的政策和制度。稳妥实施大部门制，提高行政效率，建设服务型政府。积极探索大市场大监管模式，有机整合相关部门职能，实现对生产、流通、消费环节监管的高效统一。

第四章 优化结构 开拓转型升级新空间

坚持“凤凰涅槃”与“腾笼换鸟”并举，发挥古城辐射带动作用，以现代服务业为先导，纵深推进工业转型振兴，积极发展特色生态农业，培育产业集群，推动产业发展向价值链的高端延伸，构建现代产业新体系。

（一）推动服务业跨越发展

以“东方古水城·服务新天地”为整体品牌，大力发展文化旅游、现代物流、商务会展，努力拓展新兴服务业，推动高端化跨越式发展，打造全省服务业发展的新高地。到2020年，服务业增加值突破100亿元，占地区生产总值的比重达到43.9%。

1、**文化旅游业**。坚持高端定位、品牌引领，围绕“二战名城、运河古城、中华水城、国际慢城”主题，以台儿庄古城为核心，整合全区旅游资源，加强品牌化运作，打造大旅游大景区格局，带动全区乃至全市旅游业发展，建设成为国际旅游目的地、鲁南旅游综合服务基地。到2020年，全区年接待游客突破1000万人次，旅游总消费额达到60亿元。**拓展旅游景区**。以运河国家湿地公园、运河国家水利风景区、休闲渔产业园为重点，大力拓展运河湿地生态旅游景区；以黄丘山森林公园、九星山森林公园、祥和生态园、涧头集镇憩园生态观光园、蓝莓采摘园、库山生态观光园、马兰屯植物博览园等为重点，拓展乡村旅游景区；以古国文化为主题，

偃阳故城为载体，规划建设古国文化旅游区；积极推进迪趣欢乐谷项目建设。

丰富旅游内容。在巩固提升观光旅游的基础上，重点引导健康、养老、养生、运动、研学等旅游新业态的发展，推动旅游业从以观光旅游为主向以休闲度假旅游为主的转型。以湿地运动为主题，拓展河中垂钓、下河捕捞、渔家体验游、艇兜风等水上运动项目，大力发展周末户外游、近郊休闲游、体育健身游，打造国家休闲运动旅游基地。利用国家开放低空飞行的机遇，发挥京杭大运河、运河湿地的品牌效应，积极拓展集航拍、飞行观光、飞行体验、航空跳伞等功能于一体的航空旅游。以“运河人家”、“水上人家”为品牌，以农家乐为切入点，规划建设一批果蔬采摘园、植物博览园、休闲垂钓园，构建集观赏、采摘、品尝、劳作、体验、休闲、度假等功能为一体的生态休闲乡村旅游新模式。

提升旅游品质。加快推进旅游景区等级评定申报工作，以湿地旅游、红色旅游景区为重点，积极创建国家 5A 级景区；以祥和生态园为重点的乡村旅游景区，积极创建国家 4A 级景区，提升旅游景区（点）层次。发挥古城龙头作用，依托运河水运资源优势，加强区内旅游资源整合，推动古城游、运河游、湿地游的有机结合，开发台儿庄“二日游”、“三日游”线路，建设旅游大品牌，打造国家级休闲旅游度假区。加强与台湾地区、京杭运河地区、鲁南苏北地区的合作，在更大范围整合旅游资源。

完善配套服务。进一步完善交通、

信息、购物、住宿、餐饮、娱乐、医疗等配套服务。完善旅游宣传推广体系，逐步实现旅游宣传促销专业化、市场化。推动旅游城市向城市旅游转变，加强与枣庄中心城区、徐州及周边区域的基础设施互联互通，大力吸引各地游客资源。建立多语种的旅游宣传推广网站，积极拓展境外市场，加强台儿庄旅游形象宣传。

2、现代物流业。依托京杭大运河“黄金水道”和鲁南苏北区位优势，加强物流资源整合，逐步将台儿庄建成全省最大的内河区域物流枢纽，打造鲁南苏北的航运中心和物流中心，形成连接长三角经济区、环渤海经济圈、京津都市经济圈的水上经济走廊。到2020年，全区货物吞吐量突破1000万吨，货物周转量突破30亿吨公里。**港航物流。**引导企业进行物流外包，加快建设港航物流产业园区和涧头集镇物流基地。以物流园区为载体，积极融入长三角经济区、环渤海经济圈、京津都市经济圈的发展，对接我省沿海地区及上海、天津、河北、江苏等地港口，以大宗农畜产品、粮食、建材、钢铁、水泥、煤炭、化工、机械等产品为主体，开展大宗产品航运物流服务，建设北方大宗产品分拨基地。**公路物流。**依托京福高速公路、206国道、234省道、244省道规划建设公路物流园、货运市场，构建公路物流仓储基地，有效对接航运物流的发展。同时，依托徐州机场，建设集挑选分拣、流通加工、产品包装、产品收发、简易仓储、货物装卸、产

品运输等功能于一体的物流配送区，鼓励快递物流企业、运输企业、物流配送、仓储类企业（店铺）进驻，推动快递物流业的发展。

3、节会会展业。以节会经济、会展经济、广告创意为切入点，利用旅游景区基础设施，促进商务会展业发展，推动从观光旅游向会议旅游、会展旅游、商务旅游延伸，打造鲁南商务会展新高地。节会经济。以两岸文化动漫节、台儿庄蘑菇文化节暨中秋礼品博览会为基础，办好运河渔灯节、端午龙舟节、美食文化节、泰山庙会、关帝庙会等重点节庆、会议活动，争取举办更多的省级、国家级乃至国际级节会。以海峡两岸交流基地为依托，积极举办海峡两岸经贸文化论坛，争取成为大陆与台湾经贸合作论坛的永久会址。针对淮海经济圈、鲁南经济区，探索举办淮海经济圈、鲁南经济区合作论坛，推动节会经济向商贸领域合作发展。会展经济。积极培育会展主体，努力对接发达地区会展服务，引进国内外知名会展企业在我区设立分支、代理和合作机构，打造一批在国内外有较大影响的会展品牌。在做好非博会、年博会等国家级展会基础上，争取举办更多的省级、国家级乃至国际级综合性展会。依托“全国首个海峡交流基地”平台，举办台湾商品博览会、交易会。以“中国大运河”入选世界文化遗产名录为契机，举办中国大运河商品博览会、交易会。鼓励展览企业建设网上展示交易平台，鼓励线上企业服务实

体展会，打造常态化交流对接平台，提高会展服务智能化、精细化水平。

4、**商贸流通业**。进一步优化网点布局，打造特色新颖、层次分明、功能完善的商贸流通体系。到 2020 年，培育年成交额超 10 亿元的专业市场 1 个，超 5 亿元的专业市场 1 个，超 1 亿元的专业市场 1 个。**培育品牌专业市场**。发挥“海峡两岸交流基地”品牌效应，把握《海峡两岸经济合作框架协议》和《海峡两岸服务贸易协议》契机，培育以水果、高山茶、食品、酒类、锅具、日常用品等台湾原产地产品为主体，集展示体验、批发零售、采购分销、电子商务、物流配送于一体的台湾商品城，打造江北最大的台湾原产地产品进口集散地。发挥我区小商品加工业发达的优势，培育发展以工艺包、喜庆用品、挂件饰品为特色，集展示体验、批零销售、物流配送等功能于一体的小商品研发销售示范区。深化电子商务应用，引导商品交易市场向电子商务园区、物流园区转型。**做大专业市场**。整合城区建材、板材、管材、型材、线材、家居产品、汽车销售等资源，以苏鲁家居博览中心、台北汽车城等为载体，推动专业市场规模化发展，打造若干个规模大、品种全、辐射范围广的大型专业市场。推动大型专业市场丰富功能、完善配套服务，打造成为集展示体验、信息发布、批发零售、电子商务、物流配送等功能于一体的现代专业市场。发挥我区优质农业优势，规划建设大宗农副

产品交易市场。鼓励探索发展采购中心、分销基地、展贸一体、仓储式超市等新型专业市场业态，提高专业市场发展水平。**提升城区商业。**以和顺老街商业街、台大商业街为基础，规划建设城市中心商圈，建设高档次、高品位购物广场、特色商业街区，推动城区商业的集中发展。实施实体店铺数字化改造工程，增强场景化、立体化、智能化展示功能，增加餐饮、休闲、娱乐、文化等设施，由商品销售为主转向“商品+服务”并重，重点鼓励连锁店、直营店、展示体验店的发展，推动开展全渠道营销。加快发展城区电商，加强与实体社区服务中心、菜篮子工程、放心粮油店等民生工程的对接，完善电子支付、物流配送、信用服务等电子商务支撑体系，构建面向社区、覆盖镇域、线上线下互动一体的电商服务平台。

5、**新兴服务业。**积极拓展新兴服务领域，加快发展满足个性化、多样化消费需求的新兴服务业，挖掘服务业新亮点，打造服务业发展新平台。

服务外包。充分利用产业二次转移和产业跨界融合的巨大机遇，立足环渤海及淮海及环淮海区域经济发展，凭借我区较为明显的成本优势，以枣庄柳泉、山东炫动、枣庄天行等企业为基础，加快推进台儿庄软件与服务外包产业园建设，积极开展呼叫中心、数据处理及软件开发等细分领域相关业务，打造全市软件与服务外包示范基地。

金融服务。稳妥运用现代金融的杠杆功能，探索推动产业金融化、促进金融电子化。适应旅游消费需求，积极拓展旅游保险业务。探索建立台儿庄区泛旅游产业发展基金，推进旅游产业资本、金融资本与土地资本的“三资融合”。构建连通各主要旅游景区（点）门票销售、旅游消费、旅游购物等结算于一体的电子金融服务体系。积极稳步推进民间资本依法发起设立中小型银行、金融租赁公司、消费金融公司等地方金融机构。积极发展普惠金融，探索推广社区银行、金融超市、金融便利店、“三农”金融服务站等基层服务模式。积极开展新型农村合作金融试点，拓宽农民融资渠道。

科技服务。充分发挥科技服务在推动产业结构优化升级的关键性作用，围绕促进科技成果转化和产业化，大力发展面向农业、工业的技术开发及产业转移、科技信息及咨询等科技服务业，为品牌农业、优势制造业和战略性新兴产业发展提供强有力的支撑。到 2020 年成功引进和建成 5 家以上国家级或省级研发设计、企业孵化、检验检测机构。

社区服务。以完善提升社区服务为切入点，加大涉及民生的服务业发展力度，以便民、惠民为方向，完善社区服务网络体系，建立新型社区管理机制，积极拓展农村社区服务，构建有利于改善民生、提升城乡居民幸福感、建设幸福和谐新台儿庄的现代社区服务网络体系。

健康服务。把握居民健康服务需求日益上升的机遇，发

挥运河国家湿地公园和中国最美水乡的对外影响力，以奥森养生村、华辰集团“人人健康城”养老综合体建设为基础，加强与台湾医疗机构的合作，巩固提升现有医疗服务水平，积极拓展以高端医疗、健康管理、妇幼保健、养老服务为主要内容的健康服务业，建设集医疗、养老、文化、休闲、娱乐、餐饮、购物、居住、生态和旅游观光为一体的现代化文化健康城。

休闲养生。以中药养生、运动养生和饮食养生等为内容，建设养生园、养生谷，举办养生论坛和养生展会，拓展养生产业链。弘扬中华养生文化，鼓励发展中医养生馆、中医养生城，积极引入国外先进的养生保健理念和服务标准，大力发展药膳、药浴、药熏等中药养生保健服务，构建传统与现代相结合、中式与西式相融合的养生保健服务体系。拓展健康地产，鼓励建设以养生保健为主题的健康城，提高休闲养生业的层次和水平。

（二）实施工业转型振兴工程

深入实施《中国制造 2025》和《山东省推进工业转型升级行动计划（2015-2020 年）》，坚持膨胀规模与提升层次并举，突出发挥龙头企业带动作用，加快实施产业链强链延链补链工程，加大技术改造投入力度，加大新兴产业政策倾斜和投入力度，推动生产方式向柔性、智能、精细转变，加快构建自主创新强、质量效益好、发展潜力大的先进工业体系。

到 2020 年，全区规模以上工业增加值突破 120 亿元，利税超过 30 亿元。

1、造纸产业。依托荣华纸业、恒宇纸业、秦世集团等骨干企业，支持其进一步整合资源、做大做强，延伸产业链条，建设纸业为主、多业并举的大型企业集团。顺应社会转型和纸张需求变化，从以产品为中心向以顾客为中心转变，优化调整产品结构，整合涂布白板纸、牛卡纸等传统包装纸，淘汰消耗高、质量差产品，积极开发滤芯纸、高档装饰纸、高档包装纸等技术含量高和附加值高的大宗和特种功能型用纸，鼓励生产与消费低定量、功能化、低白度或不漂白系列环保型纸产品。引导造纸骨干企业充分利用国内外资源，加强与晨明、华泰、太阳等领先纸企的合作，积极整合木浆原料资源，建设和控制原料基地，进一步提高木浆自给率。加强技改创新，加快应用现代清洁制浆造纸技术与装备，加强再生纤维回收利用，提高资源综合利用水平。支持企业拉长产业链条，提高加工深度，发展装潢、制盒、印刷等纸制品深加工产业。转变创新营销理念，发展自主品牌行销和品牌网络营销。推动造纸产业向特种化、集群化、规模化发展，打造百万吨造纸产业基地。到 2020 年，造纸业产值突破 50 亿元，带动就业 2500 人，特种纸占比 50%以上。

2、纺织服装产业。充分发挥山东省高端纺织产业示范基地作用，推动王晁、青纺联、上海金姿等企业横向合作，

进一步延伸产业链条，打造集纺、织、染、整、面料、高档品牌服装制造于一体的全产业链纺织产业集群，打造国家级高端纺织产业研发基地和示范基地。加强研发、设计，加快发展高档精梳、多种纤维混纺、色纺纱和差别化、功能化化纤混纺纱线，及交织、色织织物和功能性整理产品，大力发展高支毛精纺面料、半精纺面料等高附加值产品。加强产品设计及系列产品的配套开发，提高家用纺织品、服装产品的时尚化和礼品化。积极采用人体数码扫描技术和裁剪缝纫自动组合技术，大力发展工业化量身定制和高端定制。加强品牌管理，打造具有较强国际国内影响力的服装自主品牌。到2020年，纺织服装业产值突破30亿元，带动就业6000人。

3、建材产业。依托我区建材产业基础，借助中联水泥、山水集团等大型企业的技术、管理、资金和市场优势，改造提升传统建材产业，重点围绕改善建筑功能和推进住宅现代化，加快发展具有保温隔热、隔音、防水、防火、抗震等功能的系列化、配套化、标准化的新型建材产品，开发高端复合材料、多功能助剂等延伸产品，大力发展新型建筑材料。继续大力淘汰落后产能，严格控制水泥熟料新增产能，支持水泥企业开展跨地区、跨所有制兼并重组，提高产业集中度。全面推进清洁生产，推广窑炉节能技术、氮氧化物减排的分级燃烧、企业能效管理等技术，降低能耗和减少污染物排放，推动水泥窑无害化协同处置废弃物。引导企业技术改造，增

强自主创新能力，开发新产品、新技术、新工艺和新装备，拓展水泥基材料及制品应用领域。加大余热发电、粉尘高效治理、资源综合利用等新技术应用。引导建材产业转型，加快建设建筑材料集散交易中心。到 2020 年，建材产业板块突破 50 亿元。

4、化工产业。以丰元化学为龙头，加大现有企业技改力度，支持企业大力研究、开发各种草酸新技术、新工艺，不断提高产品回收率和纯度，提高自动化水平，降低生产成本，实现规模化、安全化、绿色化生产。引导企业调整产品结构，完善硝酸-工业草酸-精制草酸-电子化学品的产业链条，积极开发草酸衍生产品，进一步向精细化工领域迈进，提高产品附加值。突破发展磷酸铁锂等草酸盐产品，推动化工产业从工业级向医药级、电子级跨越，建设成为亚洲第一大精制草酸生产基地。引导丰元化学上市融资，支持其融入全市锂电发展规划。到 2020 年，化工产业产值突破 30 亿元。

5、装备制造产业。突出山东省造纸机械产业基地引导作用，依托金山机械、明源机械、泰德机械、瑞隆机械等骨干企业，重点发展造纸机械、矿山机械、环保机械、精密铸造、汽车零部件加工制造等产品。加大产品结构调整力度，加强配套体系建设，提高关键零部件研发制造能力，不断开发市场竞争能力强的节能、环保高端产品。推进企业兼并重组，加大龙头企业和配套企业的引进培育力度，实现高端装

备产业集群化发展。顺应制造业服务化趋势，加快推动价值链向“微笑曲线”两端延伸，向服务型制造和智能、绿色制造转变。

6、煤电能源产业。积极开拓埠外资源，鼓励区内煤炭企业加大埠外煤炭资源的储备，扶持煤电企业技改升级，推广热电联产，进一步提升煤电高效清洁发展水平，打造煤电产业“升级版”。

7、推动集约集聚发展。加快台儿庄区经济开发区基础设施建设，推进管理机制体制创新，全面提升园区承载能力，推动要素整合，建成产业层次高、协同效应好、公共服务优、特色优势强的产业集聚区。优化行业结构、技术结构、产品结构、组织结构和布局结构，构建良好产业生态系统。支持企业间战略合作和跨行业、跨区域兼并重组，提高规模化、集约化经营水平，培育一批具有较强影响力的企业集团。激发中小企业创新创造活力，发展一批特色化、专业化、精细化的“小巨人”企业。鼓励大企业与中小企业通过专业分工、服务外包、订单生产等多种方式，形成一批协同创新、合作共赢的产业集群。

（三）提升现代农业发展水平

以发展高产、优质、高效、生态农业为核心，推进农业特色化、精致化、产业化发展，构建较强竞争力的现代农业产业体系、生产体系和经营体系，提高农业综合质量效益和

竞争力。

调整优化农业结构。加快划定永久基本农田界线，推进耕地质量提升计划，大规模建设旱涝保收、高产稳产的高标准农田，加强中低产田改造，积极争取耕地轮作休耕试点，实现“藏粮于地”。开展高产创建和绿色增产模式攻关，实施农业技术创新和推广工程，推广应用小麦宽幅播种、玉米“一增四改”等农业先进实用技术，加快互联网技术在农业生产经营领域的应用，实现“藏粮于技”。完善粮食生产支持保护政策体系，加快培育新型职业农民队伍，保证农民种粮合理收益，调动农民种粮储粮积极性，实现“藏粮于民”。坚持以农业资源环境承载力为基准，因地制宜，宜粮则粮、宜经则经、宜林则林、宜草则草、宜牧则牧、宜渔则渔，积极推广粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合的发展模式，构建生态循环农业体系。加快“八个万亩现代农业示范基地”建设提档升级，完善配套设施体系，促进特色种植向标准化、基地化方向发展，创建现代农业示范区。发展生态高效畜牧业，引进推广优良品种和先进技术，加快传统分散养殖向以信息流管理为核心的现代化养殖模式转变，实现畜牧产品质量控制和建立可追溯数据系统，建设精准畜牧示范基地。引导城区近郊主动承接城市消费转移，加快发展以家庭农场、特色采摘为主的都市农业，进一步增加农业产出效益。推进特色农产品区域布局，围绕苗木

花卉、食用菌、干鲜果等特色产业，大力发展一镇一业、一村一品。

构建新型经营体系。深化农村产权制度改革，制定农村土地承包经营权、林权、养殖水面、农机具、农村集体资产等产权交易规则，规范农村各类产权交易行为。大力发展农民专业合作社、农业龙头企业、家庭农场，鼓励和引导工商资本到农村发展适合企业经营的现代种养业。鼓励和支持农民专业合作社组织组建联合社和农产品行业协会，提高合作组织覆盖面和带动力。培育优势特色产业型、科技创新型、基地带动型和外向型的龙头企业，打造一批在全国、全省有一定知名度和影响力的大型农业龙头企业或企业集团。创新龙头企业与生产基地、与合作组织、与农民“三个联结机制”，鼓励龙头企业采取订单农业、保护价收购、股份合作、二次分配等方式，带动农业增效、农民增收。加强现代农业产业园区、农产品加工集中区建设，加强农产品市场营销体系建设，加快农产品批发市场升级改造，大力发展连锁超市、物流配送、电子商务等现代流通业态，鼓励流通企业到农产品基地建设储藏、加工、冷链等设施。到 2020 年，全区家庭农场、农民专业合作社等农业新型经营主体稳定在 1500 家，发展市级以上农业龙头企业超过 60 家，其中省级以上农业龙头企业 6 家。

确保农产品质量安全。围绕建设山东省农产品质量安全

县，大力推行农业标准化生产，推行统一标准和适合行业特点的操作规程和技术规范，引导生产企业、农民合作组织和规模种养基地抓好农产品生产档案、用药登记等各项制度落实。加强农产品质量安全全程监管，完善农业投入品生产、经营、使用监督管理，积极建立产地准出、市场准入、质量追溯等监管制度，逐步建立和完善以区农产品质量监督检测中心为龙头、镇街监督检测机构为骨干、基地自检机构为基础的农产品质量安全监督检测体系。积极开展品牌创建，加快“三品一标”认证，鼓励农产品加工企业、合作组织实施品牌战略，力争 2020 年末，制定农业标准化生产规程 100 个，认证“三品一标”农产品达 100 个以上，标准化生产面积达 36 万亩。

健全农业社会化服务体系。加强农业科技推广队伍建设，完善基层农技推广体系、病虫害防控与灾害应急体系、农产品质量检测体系建设，积极发展涉农产品的现代物流服务，帮助农民专业合作社开拓市场，畅通农产品销售渠道。以基层农技推广体系建设为契机，加快“互联网+”应用，改变传统的以技术服务为主的单一服务方式，加快向政策、信息、营销、创业支持等“全方位”服务领域拓展。加快供销社改革，鼓励邮政、农机、烟草等系统发挥品牌和资源优势，扩大农业全程社会化服务范围。加大政府购买公益性农业服务的力度，鼓励向经营性服务组织购买易监管、可量化

的公益性服务。创新服务内容，大力推进合作式、订单式、托管式等服务模式，为农户提供代耕代收、统防统治、烘干贮藏等服务。加强农机、配肥、植保等农业社会化服务组织建设，力争培育 100 家辐射面广、综合实力强、服务效果好的新型农业服务组织。

（四）推进信息化与产业深度融合

实施网络强区战略，实施“互联网+”行动计划，加快构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施，推动大数据、云计算、移动互联网、物联网等与文化旅游业、现代制造业、农业的加快融合。

推进“互联网+”旅游。加快旅游大数据工程建设，建立旅游与交通、住宿、气象、出入境等信息的互通共享机制，增强旅游信息的智能感知。加强与携程、途牛、阿里旅行等互联网旅游网站的合作，开发推广基于移动互联网的旅游 APP，打造功能齐备的一站式旅游信息服务平台，建设“网上台儿庄旅游”，推动智慧旅游的发展。

推进“互联网+”物流。推进货运车辆与仓储设施、配送网点等信息互联，鼓励骨干物流企业和第三方机构搭建面向社会的物流信息服务平台，整合仓储、运输和配送信息，开展物流全程监测、预警，提高物流安全、环保和诚信水平，提升物流、仓储的自动化、智能化水平和运转效率。加强农村物流服务网络和设施的共享衔接，加快完善县乡村农村物

流体系。

推进信息化与工业化融合。以金山机械、联润新材料等省级两化深度融合重点项目为抓手，加快推进信息化与工业化深度融合，重点发展以人机智能交互、柔性敏捷生产为特征的智能制造方式，提升专用装备的数字化控制水平，促进研发设计、生产流通、企业管理等现代产业体系各环节的全面信息化。推进生产制造设备联网和智能管控，促进工业机器人在关键生产线的规模应用，构建可自律操作的生产系统，推进制造模式向数字化、网络化、智能化、服务化转变。加快建立数字企业标准化体系，深度集成生产制造过程与业务管理系统，实现对生产要素的高度灵活配置。

打造智慧农业。支持传统农业运用互联网、物联网等信息技术，提升农业生产智能化管理水平，推广农业生产环境物联网监测监控，建设食品安全溯源体系。加快建设农产品电子商务交易展示、展销服务中心。积极加强与阿里巴巴集团等电商的合作，推进“千县万村”农村淘宝项目，推动电商进农村，在交通便利、覆盖区域广、人口较多、基本设施完善、群众需求高的行政村建设村级淘宝点，培育一批淘宝村、淘宝镇。

第五章 传承发展 打造文化建设新高地

坚持古城建设、文明先行，以建设文化强区和增强文化

软实力为目标，坚持社会主义先进文化前进方向，大力弘扬中国梦和社会主义核心价值观，加强社会主义精神文明建设，全面推动文化大发展大繁荣，激发全社会文化创造活力，打造文化建设新高地。

（一）提高全民文化素质

加强社会主义核心价值体系学习教育，倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法制，倡导爱国、敬业、诚信、友善，把培育和践行社会主义核心价值观融入国民教育全过程。坚持用邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神武装全党、教育人民，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。弘扬民族精神和时代精神，将红色精神、抗战文化与社会主义核心价值体系建设相结合，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，增强人民精神力量。开展各类道德模范评选活动，深入推进“四德工程”建设，推动全民动员、人人参与，努力在全区形成知荣辱、讲正气、树新风、促和谐的良好社会风尚。加快社会信用体系建设，健全守信激励和失信惩戒机制，大力推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。继续开展传统文化进校园活动，统筹推进大中小学德育课程体系建设，完善中华优秀传统文化教育，宣传、传承古城文化。倡导全民阅读。加强互联网管理和引导，创新改进网上宣传，净化网络环境，发展健康向上的

网络文化，打造清朗网络空间。

（二）大力发展文化事业

增加公共文化财政投入，建立公共文化服务体系建设协调机制，统筹服务设施网络建设，促进基本公共文化服务标准化、均等化，保障人民基本文化权益。推动大战纪念馆、古城艺术馆、海峡两岸艺术馆、图书馆、文化馆、纪念馆、全国爱国主义教育基地全部实现免费开放。整合基层文体设施，引导文化资源向城乡基层倾斜，建设综合性文化服务中心。加大政府购买服务力度，引导和鼓励社会力量参与公共文化服务。丰富群众文化活动内涵，加强广场文化、社区文化、企业文化、校园文化建设。建立群众评价和反馈机制，推动文化惠民项目与群众文化需求有效对接。继续深入开展文化下乡、“三进”（文化进社区、进集贸市场、进敬老院）和“三送”（送图书、送戏曲、送电影下乡）活动，组织实施“一年一村一场戏”工程，统筹整合专业院团和庄户剧团，打造“15—20分钟”城乡公共文化服务圈。加强广播电视事业建设，提升广播电视现代化水平，增强舆论引导能力。加强公共文化服务与科技融合发展，加快构建数字化服务网络。实施文艺精品工程，推出一批体现古城特色、旅游特色、非遗特色、本土特色的文艺作品，打响台儿庄文艺品牌。

（三）推动文化经济融合

坚持创造性转化、创新性发展，发展骨干文化企业和创意文化产业，优化文化产业结构，培育新型文化业态。利用台儿庄古城国家级文化产业试验园区平台，以大战文化、运河文化、古城文化、生态文化、民俗文化、水乡文化等为纽带，加快建设历史博物馆、汉画像石馆、郑亦秋艺术馆等文化场馆，着力以文化产业园为主载体，培育发展影视演艺、教育培训、数字出版、动漫游戏等文化新兴产业和文化创意产业集群，建设国家文化产品交易基地、创作基地和服务基地，打造山东文化新品牌、文化新地标。依托集市交易基础，充分利用集市周边的人文自然环境、传统民居建筑、手工制作、特色文化等，推进集市旅游开发，集合各类商品交易、民间娱乐、原创手工艺、地方小吃资源，汇聚乡间味、地方味、生活味，打造集逛、赏、品、尝、购于一体的乡村集市风情街。加强各地集市文化研究，复原全国各地著名集市风貌，精心策划、合力布局，打造乡村集市民俗展示交流平台，积极申报非物质文化遗产。实施“文化+”工程，促进文化与科技、信息、旅游、金融、制造等融合发展。加快文化资源与金融资本有效对接，有序发展文化产权、版权、技术、人才、信息等要素市场，发展以版权交易为核心的各类文化资产交易市场，完善提升国家版权贸易基地。大力发展文化中介机构，引导社会资本以多种形式投资文化产业。

第六章 强化支撑 实现基础设施新突破

统筹重大基础设施建设，完善网络、提升功能，加快建设快捷畅通的综合交通体系、安全清洁的能源保障体系、配套完善的水利设施体系和宽带高速的信息网络体系，为全区经济社会发展提供强力支撑。

（一）综合交通体系

以打造“大路网、大枢纽、大物流”为总抓手，统筹公路、港口、桥梁等建设，进一步拓展城市发展框架，加强城区与临近省、市综合运输枢纽及周边地区交通网络的衔接，打造具有地区影响力的综合交通经济大走廊。

完善综合交通网络。强化港口建设，实施航道改造提升和通用泊位建设工程，提升航道通行能力和管理水平，扩大港口吞吐能力，完善配套设施，打造绿色航道和绿色港口。加强集疏港道路建设，推进疏港路与国道、省道、高速公路相融合，提高货物流通周转速度。实施 S234 沂台线南延工程，打通新一条南北向省际快速通道，拓展并形成城区未来发展北环和西环，加强与徐州观音机场的互联互通。实施江苏 S270 连接线项目，打通东部地区省际快速通道，紧密台儿庄与邳州等苏北地区的联系。实施新台高速项目，进一步完善鲁苏省界区域高等级路网结构，形成沿线城市发展新框架。实施前薛公路、台韩路升级省道项目，进一步贯通城区北部的东西向交通干线，完善全市“七纵八横”综合交通网

络。实施运河北堤路改造工程，打造贯穿全区东西的观光旅游线路。

乡村道路改造提升。与优化城镇布局、农村经济社会发展、扶贫攻坚和广大农民安全便捷出行相适应，落实“四好农村路”建设新要求，推进“全省村级公路网化示范县”创建工程。有序推进农村公路改造、延伸和联网工程建设，加大“窄路”改造力度，加大危桥改造力度，提高农村公路通达深度，优化农村公路路网。有序解决人口聚居的撤并建制村通畅问题，建设一批旅游路、资源路、产业路和新型村镇出口路。推进农村公路安全生命防护工程，新改建农村公路同步建设交通安全、排水和防护设施，改造危桥，确保“建成一条、达标一条”。加快乡镇道路改造及 BRT 客运中心、长途汽车站改造提升工程建设，推进城乡公交一体化。推进农村公路养护市场化改革。到 2020 年，实现农村公路路网结构明显优化，质量明显提升，养护全面加强，真正做到有路必养。

专栏 1：综合交通体系建设

航道改造提升工程：京杭运河济宁至徐州段航道升级工程；京杭运河微山南至峰城段复线船闸工程；万年闸三线船闸工程；台儿庄三线船闸工程；伊家河航道改造工程。

通用泊位建设工程：马兰作业区泊位区建设；涧头集作业区港区建设。

道路建设工程：S234 沂台线南延工程台儿庄雷草至李山口（鲁苏界）段；江苏 S270 连接线（台儿庄港马兰屯作业区疏港路）项目；新台高速项目；村级公路网化工程；前薛公路升级省道项目；运河北堤道路改造工程；农村公路生命安全防护工程；县乡道维修改造工程；危桥维修改造工程。

（二）能源保障体系

配套建设完善的电力通道系统，优化能源结构，提高能源利用效率，提高能源保障能力。加强产业发展对供电需求的分析，科学确定区域负荷增长规模，合理布局建设大型高效环保电源项目。加强城乡电网改造升级，打造新型智能化电网。大力发展清洁能源，加快开发利用风能、太阳能等清洁能源。推进充电基础设施建设，科学把握节奏，合理布局充电站、充电桩。不断完善 CNG、LNG 加气站数量及布局，满足道路运输对天然气的需求。

专栏 2：能源保障体系建设

电网建设工程：加快推进王晁电厂送出工程、110kV 林桥站-台东站 10kV 间隔扩建工程；2016 年实施 110kV 邳庄站新建工程、35kV 薛庄站和泥沟站改造工程；2018 年实施 110kV 板桥站新建工程和台东站主变增容工程；2020 年实施 110KV 运北输变电新建工程。十三五期间储备 110KV 兰城站、110KV 穆柯寨输变电工程项目。

新能源建设工程：山东润源生物质发电有限公司 2×15MW 发电工

程、华电风光互补发电工程、150MW 地面光伏电站工程、王晁生污泥焚烧发电和物质发电项目。

（三）水利工程建设

谋划实施一批打基础、管长远、促发展、惠民生的重点水利工程项目，实现水资源的科学配置和高效利用。加强雨洪资源利用，推进台儿庄区小型水源工程、机电井工程、水系连通工程和河道拦蓄工程建设；按照“农村供水城市化，城乡供水一体化”的要求，推进农村饮水提质增效工程建设，实现农村安全供水全覆盖，解决全区 23 万农村人口的饮水安全问题；加强农田水网建设，推进小型农田水利工程、节水灌溉增效示范项目、小型农田水利重点项目建设；加强防洪抗旱减灾工程建设，推进中小河流治理、跨界河道治理、重点涝区治理等项目；加强水生态保护与修复工程，推进水土保持工程、河湖水系生态综合治理工程、农村河塘综合整治与水系连通工程建设；推进水利现代化试点工程，构建水利信息化基础支撑平台，全面提高水资源与水质监测、水利工程运行调度监控、防汛指挥决策的自动化、科学化水平。

专栏 3：水利工程建设

雨洪资源利用：包括台儿庄区小型水源工程、台儿庄区机电井工程、台儿庄区水系连通工程和台儿庄区河道拦蓄工程等四个子项，预计总投资 5.08 亿元。

饮水安全：农村饮水提质增效工程，完成秦庄水厂对邳庄、泥沟、马兰屯三镇农村水管网延伸铺设扩容提升工程，建设马兰屯水厂、涧头集镇水厂、张山子镇水厂，预计投资 3.79 亿元。

农田水利：包括台儿庄区小型农田水利工程、台儿庄区节水灌溉增效示范项目、台儿庄区小型农田水利重点县项目，预计总投资 6.36 亿元。

防洪抗旱减灾：包括台儿庄区 200-3000km² 中小河流治理、台儿庄区跨界河道整治工程、台儿庄区重点涝区治理工程、台儿庄区抗旱应急水源项目等六项，预计总投资 20.18 亿元。

水生态保护与修复：包括台儿庄区水土保持工程、台儿庄区河湖水系生态综合治理工程、台儿庄区农村河塘综合整治与水系连通工程，预计总投资 6.74 亿元。

水利信息化：台儿庄区水利现代化试点工程，预计投资 0.33 亿元。

（四）城乡基础设施

完善城市基础设施。实施古城周边旅游道路工程，研究推进城市立体交通网络建设，发展大容量地面公共交通，提高城市道路网络连通性、可达性和便利性，建设城市立体交通网络。加快城市供水管网建设，实施工业园区、北部新区供水管网建设，形成巩固的双水源供水体系。积极推进地下综合管廊建设，配套建设台中路、广进路、台二十路、台二十六路、东顺路地下综合管廊。推进城区老旧管网综合改造工程，完成邳庄新热源建设，形成双热源供热体系，实现供

热管网全覆盖。实施“镇镇通燃气工程”，实现管道燃气入户。继续实施保障性安居工程建设和老旧小区改造，完成文化路片区、东顺路东片区改造，改善群众居住条件。加强城市停车设施建设。新建城区污水处理厂1座。实施生活垃圾转运工程，建设涧头集镇垃圾处理厂。

健全农村基础设施。加大公共财政投入力度，加快城镇道路、供水供气管网等基础设施向农村延伸，加快农村电网改造升级。加快农村信息基础设施建设和宽带普及，推进信息进村入户。引导和支持各类组织、企业和个人兴办方便居民群众生产生活的购物、餐饮、维修、家政等公共服务设施，鼓励邮政、金融、电信、燃气、自来水、电力等公用事业单位在农村社区设点服务。创新农村基础设施和公共服务设施决策、投入、建设和运行管护机制，建立自下而上的民主决策机制。积极引导社会资本参与农村公益性基础设施建设、管护和运营。

第七章 开放合作 增创外向型经济新优势

顺应区域一体化趋势，坚持引进来和走出去并重、引资和引技引智并举，实施优进优出战略，更好利用两个市场、两种资源，发展更高层次的开放型经济；以区域合作为主线，深化合作机制、拓宽合作领域、提升合作水平。

（一）积极参与“一带一路”建设

建立参与“一带一路”建设的协调推进机制，积极对接

新亚欧大陆桥经济走廊、中巴经济走廊、孟中印缅经济走廊，强化与中亚地区和俄罗斯的合作，重视战略谋划，确定好优先领域、突破点、线路图，在参与“一带一路”建设中不断提高开放合作层次。立足我区资源产业、文化优势，瞄准“一带一路”发展目标，深入挖掘台儿庄古城和运河旅游文化潜力，打造中华运河文明传承创新核心区、运河文化的国际交流平台、国际旅游目的地。积极加强与“一带一路”沿线地区古城的交流合作，加强古城建设开发交流，建立旅游联合推介机制。引导全区资源开发、加工制造企业积极到要素优势明显的“一带一路”沿线国家和地区设立研发机构、建立生产基地。充分利用全国海峡两岸交流基地的作用，全面加强台湾地区的经济文化交流合作，不断丰富形式和内容，积极探索对台交流新模式。

（二）推动外贸和“走出去”提质增效

优化对外贸易结构，建立重点企业帮包跟踪服务制度，按照“一企一策”的思路，稳定增加重点企业进出口；实施“科技兴贸”战略，对积极发展高新技术、列入省高新技术产品目录并取得一定出口实绩的企业，给予奖励；积极创建出口农产品质量安全示范区，鼓励农产品加工企业开展农产品出口，申报农产品出口品牌，对龙头企业给予资金及项目扶持。鼓励企业扩大对外投资，实施国际市场开拓三年行动计划，支持企业借助境外重点展会开展宣传推介活动，扶持

企业设立境外贸易机构，构建国际营销网络；推动装备、技术、标准、服务走出去，深度融入全球产业链、价值链、物流链，建设一批大宗商品境外生产基地。加快推动跨境电子商务发展，鼓励引导外贸企业、商贸流通企业开展跨境贸易电子商务，对企业借助第三方跨境电子商务交易平台开展跨境贸易给予补助，引进培育集报关、退税、物流、仓储、汇兑服务于一体的跨境电子商务运营企业，拉长电子商务和对外贸易产业链。促进贸易融资便利化。落实货物贸易、直接投资等外汇管理改革政策，指导银行充分利用短期外债余额指标解决外贸企业付汇难题。支持银行开办国际金融业务，指导企业开展出口企业投保出口信用保险。

（三）提升“引进来”层次水平

加快聚集各类生产要素，努力引进一批对全区经济发展有较强支撑作用的项目。转变招商理念，围绕造纸、纺织、机械、建材等优势产业，科学培育支撑产业发展的各类要素，提升综合配套能力，以要素聚集吸引投资聚集。坚持招大引强、集群承接、沿链引进，将引资重点向文化旅游、现代物流、软件服务外包、高新技术产业和高端制造研发环节倾斜，向世界 500 强、行业 100 强企业倾斜，推进招商规模与质量双提升。创新招商方式，以产业招商为龙头，切实发挥企业的主体作用，突出骨干企业产业链延伸，鼓励企业拿出优质资源寻求合作。依托海峡两岸交流基地，强化对台招商。优

化评价机制，切实处理好生态文明建设与经济建设的关系，严格按照投资强度、亩均贡献率、投产达效时间等指标评价项目，提高土地产出效益。建立全区统一的招商平台，制定合理的税收分配和项目推进机制，实现统一招商、定点布局，将项目放到全区范围内具有综合优势的产业园区，产值、税收由园区和引资方按比例分成。

（四）主动融入大区域发展

加强与市内区县的互动合作，推动与市中、薛城、峰城间城际基础设施的互联互通。抓住西部经济隆起带建设机遇，加强与西部各区域的协作。加强与周边县（市、区）的旅游合作，推动资源共享、品牌共享、旅游线路合作开发，推行旅游同城化待遇、完善旅游同城化标识；加强与临沂的商贸流通合作，加强与济宁的运河物流合作，共同发展鲁南区域性物流枢纽、沿运仓储物流中心。积极融入淮海经济区一体化与淮海经济圈发展，推进园区共建，强化资源整合。

第八章 绿色发展 推进美丽生态新家园

深入实施生态立区战略，坚持绿色富区、绿色惠民，加大自然生态系统和环境保护力度，加快生态文明制度建设，推动形成绿色发展方式和生活方式，打造水清、天蓝、山绿的美丽新家园。到 2020 年，污染物排放总量得到有效控制，减排效果更加明显，整体环境质量实现较大改善。

（一）发展低碳生态经济

实施资源节约行动。强化先进节能技术和材料应用，推进工业、交通、建筑、公共机构等重点领域节能步伐。加强用水需求管理，以水定需、量水而行，积极开发利用再生水、矿井水、空中云水等非常规水源，推广高效节水技术和产品。严守耕地保护红线，推进建设用地多功能开发、地上地下综合利用。开展绿色矿山建设行动计划，采用先进开采、选矿、冶炼技术装备与工艺，实施深度挖潜，提高矿产资源开采回采率、选矿回收率和综合利用率。坚决遏制随意频繁变更规划布局、重复低效开展经济活动造成的污染排放和资源浪费。

构建生态产业体系。加快发展与节能环保密切相关的战略性新兴产业、现代服务业和生态高效安全农业，推进经济结构优化升级，构建富有特色的现代产业体系，大力发展生态工业。按照“减量化、再利用、可循环”的原则，引导鼓励企业开发环保新技术，采取生态新工艺，淘汰落后产能，推进清洁生产。推进生态工业园区建设，构建绿色产业链和资源循环利用链。实行产业准入负面清单，严禁高能耗、重污染的企业落户，从源头上控制环境污染。

倡导绿色生活方式。大力推广绿色低碳出行，实行公共交通优先，鼓励自行车等绿色出行，大力推广节能与新能源汽车。推进船舶油改电，推动靠港船舶使用岸电，扩大 LNG

燃料在水运行业的应用范围。鼓励绿色生活和休闲模式，积极引导消费者购买高能效家电、节水型器具等节能环保低碳产品。推行政府绿色采购，逐步提高节能环保产品在采购中的比重。严格城市规划建设，引导绿色建筑适宜技术和产品的使用，推动绿色建筑的设计、施工和运行的常态化，提高绿色建筑比重。推动全民向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方式转变，抵制和反对各种形式的奢侈浪费、过度消费。推行绿色殡葬。

（二）强化重点污染防治

加强大气污染防治。围绕大气治理方案，以“治废气、控燃煤、降扬尘”为重点，保持大气治理的新常态。加大工业大气污染综合治理，开展企业点源治理，实施砖瓦窑等工业炉窑治理工程，提高企业污染治理水平，确保达到山东省大气污染物排放新标准。推进燃煤锅炉煤改气工作，通过集中供天然气、集中供热、集中供热水等清洁能源替代，逐步减少城区燃煤消耗量，降低燃煤污染负荷。强化扬尘污染防治，加强建筑工地、港口作业、拆迁场地、道路扬尘治理，推进防风抑尘设施建设和设备配备。强化污染联防联控机制，构建环保、住建、城管、交通、国土、公安等部门配合互动的治理机制，做好突发环境事件、重污染天气应急处置。

加强水环境综合治理。以确保区域水质、打造最美水乡为目标，进一步完善“治、用、保”流域治污体系，开展水

系生态建设，重点推动赵村人工湿地、运河双龙湖人工湿地和涛沟河湿地生态修复，实施运河滩地退耕还湿，打造沿运湿地生态修复带，加强湿地水质在线监测，提升湿地净化功能，改善全区水体质量。实施断面水质达标倒逼水污染治理，提高企业外排废水标准，开展新一轮深度治理，严格落实治理措施，确保辖区断面水质达标。实施新一轮深度治理，扩大污水管网覆盖面积，加强污水处理厂运行管理，确保外排废水达标率 100%。推进中水回用工程，加大中水回用力度。认真落实水源地管理办法，划分饮用水源保护区，加快建立水源污染来源预警、水质安全应急和水厂应急处置“三位一体”的应急保障体系，从源头上保障群众饮水安全。加强船舶与港口污染物监测与治理，严格执行船舶污染物排放标准，鼓励节能环保船舶建造和船上污染物储存、处理设备改造。

加强土壤污染防治。优先保护耕地土壤环境，强化工业污染场地治理，严厉打击工矿企业非法向土壤环境转移污染物的行为，鼓励企业在达标排放的基础上进行深度处理。严格污泥、垃圾处理，防止造成二次污染。严控工业污染向农村转移，加强农业面源污染防治，引导和鼓励农民使用生物农药或高效、低毒、低残留农药，合理处置农药包装物、农膜等废弃物，鼓励禽畜粪便、农作物秸秆等废弃物的综合利用，加强病死畜禽无害化处理。做好重金

属、电子垃圾、危险化学品、持久性有机污染物、危险废物的污染防治工作，加快医疗废物集中处置向乡村医疗卫生机构辐射延伸，提高核安全管理能力和水平。

（三）开展生态保护修复

提升绿化美化水平。巩固国家森林城市、国家园林城市创建成果，深入实施“一区一环两公园”大绿化，抓好荒山绿化，营造良好生态生活环境，建设“林在城中、城在林中、生态宜居”的森林城市。推动城区绿化提档升级，以公园绿地、城区裸露土地、居民区和单位附属绿地、林荫停车场和林荫道路绿地建设为重点，全面提升城区绿化水平。实施生态绿色廊道工程，加快推进环城生态走廊建设，对京福高速、206国道、枣台路、台韩路等其它廊道绿化带实施改造，进一步拓宽绿化空间。加强黄丘山和九星山森林公园培育保护力度，改善、丰富公园森林自然景观。大力开展南部山区生态修复工作，全面实施荒山造林、退耕还林，实现宜林荒山全部绿化。实施重大生态修复工程，加强塌陷地综合治理。到2020年，全区森林覆盖率达到并稳定在37%左右。

健全生态文明制度。强化约束性指标管理，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控，推进生态补偿、资源价格、自然资源资产产权、排放权交易等重点领域改革。推广能效、水效领跑者引领制度，实施推行合同能源管理和合同节水管理。发展绿色金融，设立绿色发展基金。改革环

境治理基础制度，建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制。完善生态功能区建设政策体系，探索建立由空间规划、用途管制、领导干部自然资源资产离任审计、差异化绩效考核等构成的空间治理体系，加快形成有利于生态文明建设的体制机制。

第九章 城乡统筹 开创协同一体新局面

坚持以人为核心，古城重建与城镇化建设相结合，引导城镇布局与资源环境承载能力、城镇发展方向与空间功能分区相适应，推进形成古城景区、运河水系、城市发展、城乡有机结合的新格局。

（一）以人为核心推动新型城镇化

以人为核心加快新型城镇化步伐，有序推进农业转移人口市民化，稳步实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖，实现由速度型向质量型、规模城镇化向人口城镇化转变。到2020年，全区常住人口城镇化率力争达到60%左右，户籍人口城镇化率达到36%左右。

完善制度配套。全面推行居住证制度，以居住证为载体，逐步实现基本公共服务常住人口全覆盖。设立城镇化建设推进基金，促进投资主体多元化，破解城镇化融资难问题。降低城市落户成本，支持农民进城购房，对在城镇首次购买住房的农民给予财政补贴和税收减免。提高农民进城购房的金融服务效率，加大对农民进城购买商品住房

的信贷支持力度。建立完善农民进城购房信贷风险分担机制，成立住房担保机构，为农民进城购房贷款提供风险分担或缓释措施。研究扩大公积金缴存基本面，将农民工纳入公积金缴存范围。探索允许农民“带地进城”的市民化道路，不以取消农村权益作为进城落户的条件，维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。积极组织进城农民采取团购等方式购买商品住房，引导房地产开发企业合理降价，降低购房成本，减轻农民购房负担。完善居住、就业、教育、文化、医疗、社保等公共服务体系，构建政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。增强吸纳农业转移人口较多地区政府公共服务保障能力。

优先推进外来务工人员市民化。深化户籍制度改革，细化完善和实施差别化落户政策，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户。拓展外来务工人员就业渠道，实行外来务工劳动者平等享受公共就业服务的制度，大力发展公益性职业介绍机构，积极开展公益性人力资源招聘和外来务工人员专场招聘。积极解决外来务工人员住房问题，通过贴息、补助等方式，鼓励企业利用闲置厂房建设改造成集体宿舍，鼓励房地产企业将符合条件的商品房改造为公共租赁住房。完善外来务工人员社会保险转移接续，扩大投保覆盖面。妥善解决外来务工人

员子女“就学难”问题。

加快推进城中村和城边村居民市民化。加大城中村、城边村改造支持力度，有序推进具备条件的城中村、城边村改造，按标准建设新型社区，配套完善基础设施和公共服务设施，促进产业功能、基础设施、公共服务等与周边城市地区的协调融合。推动城中村、城边村产权制度改革，创新经营方式、分配方式、改造方式，通过合作开发、自主开发等形式，全面推进城中村改造项目建设。妥善处理原住居民补偿问题，积极落实原村民社会保障政策和社会保障资金。

规范推进农村就近就地转移就业人口市民化。依托经济开发区、穆庄工业园区等，壮大特色产业集群，拓宽就近就地就业渠道。引导农民从事来料加工、批发零售、家政服务等行业。鼓励农民从事农产品加工、销售、流通、储运等行业，支持发展“农家乐”等乡村旅游和休闲观光项目，挖掘非农产业就业空间。积极推动经济以非农产业为主体、人口达到一定规模的乡村和不在城镇驻地的企业工矿区，发展成为新型城镇化社区。

（二）提升古城引领作用

突出重点科学谋划，发挥古城引领作用，进一步做大城市空间、做强城市功能、做美城市形象，全面提升城市建设水平，逐步发展成为布局合理、功能完善、特色鲜明的现代

城市。

加强古城开发。突出台儿庄古城龙头地位，在古城主体建设全面完成的基础上，加快景区配套设施建设，打造国家级服务业标准化试点和全国旅游标准化试点。在确保古城文化内涵、风格风貌的基础上，探索开放式景区管理，适度、有序推进古城开放，优先开放具有公益性质的部分。加大古城市场开拓和精品招商，丰富业态建设布局，完善景区文化内涵。坚持市场化理念，加快建立现代企业运营管理制度，完善法人治理结构，提升古城运营管理水平。积极做好上市启动准备工作，成立古城上市委员会及上市工作小组，加强与券商、律师、会计师、评估师等中介机构的配合沟通，争取古城实现成功上市。以古城为切入点，发起设立水系古城合作联盟，合力开拓市场，促进城市间产业合作和人才交流，推进区域合作向纵深化发展。

优化城镇化空间布局。构建“一区（中心城区）、一镇（涧头集镇）、三组团（侯孟组团、马兰屯组团和泥沟组团）”的城镇体系。加快“两河两路两社区”建设，实施东顺路东片区、万庄东三里改造项目，推进北部文教新区和市民中心建设，完善城市“东进北上”发展框架，形成两轴、双心、四区的空间布局结构。加快发展次中心圈层与中心城区配套协作，服务中心城区发展。依托枣台路和 G206 交通干线，加强镇域经济分工协作，促进镇域经济组团融合发展。到

2020年，城镇面积达到15平方公里，城区人口达到18万，城镇化率达到60%。

提升城市功能品质。提升城市空间设计水平，加强对建筑形态、风格、色调的总体设计和精细设计，严格按照古城风格规划周边建筑，控制建筑高度，保护古城风貌，确保城镇化建设与古城发展互促共进。产业发展突出退二进三，大力发展文化旅游业和金融、物流、信息服务、科技研发等各类现代服务业，积极引进跨国公司、国内大型企业、金融机构、上市公司等分支机构和企业研发中心、营运中心等，打造总部经济，进一步增强要素集聚、科技创新和服务功能，提升现代化、国际化水平。

打造中国最美水乡。围绕“把水留下来、让水活起来、保持水常清”的目标，突出江北水乡特色，加强运河生态走廊和黄金水道建设，扩大水源调配范围，将古城外围西环河、北环河等水系纳入循环网络，形成“内部大循环，外部大连通”的城市水系。水环境治理和周边景观改造相结合，进一步疏通整治北环河、北二环河等城市河道，科学编制城市风貌规划、控制性详规和专项规划，打造兰祺河景观主轴，提升水品质，扮靓水景观。

促进产城融合互动。全面落实产城融合发展理念，坚持产业发展与城镇扩容良性互动、一体推进。城镇中心区以城市经济、服务经济为主，集中布局现代服务业、高新技术产

业等；城镇近周边重点发展都市农业、消费品制造业等；在远离城镇建成区和规划区、紧邻交通干线的地区，布局建设原材料工业、装备制造等重工业园区和生产基地，形成结构优化、技术先进、清洁安全、就业容量大的现代城市产业体系。依托经济开发区、国家级文化产业园等园区，在促进产业集聚的同时，加快园区从单一的生产型园区经济向综合型城市经济转型，建设产业发展基础较好、城市服务功能完善、边界相对明晰的城市综合功能区。

（三）发展特色镇域经济

把壮大镇域经济作为扩大就业、富裕农民、支撑全区发展的重要战略，依托乡镇资源优势，科学定位镇域功能，强化产业支撑，促进镇域经济特色化、特色经济产业化、产业经济集群化发展，打造特色板块经济。

涧头集镇。巩固省级示范镇建设成果，加快穆庄工业园建设，积极发展新型材料、港航物流和运河旅游业，发展以核桃、蓝莓为主的万亩干鲜果基地，打造区域次中心和节点型中心城镇。

张山子镇。依托便利的交通优势和与徐州接壤的区位优势，积极承接徐州产业转移，依托胜达精密铸造加快膨胀工业规模，以黄丘山森林公园为重点积极发展山水生态旅游，大力发展万亩甜桃基地，打造鲁苏交界区域产业聚集地。

泥沟镇。充分利用毗邻京台高速、BRT 贯穿全镇的区位

优势，加快建设枣临高速峰城南出口物流产业园，发展万亩食用菌生产基地，积极推动九星山风景区开发，打造台儿庄古城的后花园。

马兰屯镇。利用临近城区和环城生态走廊建设机遇，积极发展体育休闲旅游，大力发展万亩莲藕水产品基地、苗木花卉基地和蔬菜基地，打造“高端名贵花木基地、四季休闲采摘、运河国家湿地公园、祥和循环农业园区”四大农旅融合特色品牌，服务台儿庄旅游城市建设。

邳庄镇。充分发挥紧邻古城景区、傍依京杭运河的优势，紧抓古城文化产业园建设历史机遇，依托良好的湿地生态资源，大力建设运河湿地休闲度假区，建设万亩湿地休闲观光农业基地和水稻、黑小麦等优质粮生产基地，拉长古城旅游产业链条。

（四）积极建设美丽乡村

坚持以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体，全面提高新农村建设水平，打造家园美、田园美、生态美、生活美的宜居新农村。

加强新型农村社区建设。编制村庄发展规划，推进农村土地综合整治，加大空心村整合力度，有序整合零散的农村居住点，逐步实现合村并点，与城镇规划衔接，形成布局合理、节约用地的新型农村社区，城乡连接的村镇体系。统筹考虑基础设施、配套公用等，分类指导、梯次推进、逐步提高，

在运南、邳庄镇、马兰屯镇规划新建6处新型社区，引导农村群众就地城镇化。积极推广祥和模式，推动产业园区与农村社区共建。进一步引导城边村、乡镇驻地周边村、各类园区村建设城镇聚合型社区、强村带动型社区、村企共建型社区。推进新型农村社区纳入城镇化管理。

推进农村人居环境整治。加大农村危房改造力度，推进农村饮水安全工程，全面解决农村住房安全、饮水安全问题。推行农村垃圾和污水治理的统一规划、统一建设、统一管理，实现农村生活污水治理全覆盖和农村生活垃圾分类处理。实施农村改厕改暖，全力推进农户厕所无害化处理，解决农民冬季供暖问题。集成推广农村沼气、省柴节煤灶、太阳能热水器、光伏发电等技术和产品，推动农村用能方式转变。推进规模化畜禽养殖区和居民生活区的科学分离，支持规模化养殖场畜禽粪污综合治理与利用，分类整治规范各类养殖业，确保农村养殖污染得到有效治理。引导农民开展秸秆还田和秸秆养畜，支持秸秆资源化利用设施建设。实施特色村居保护工程，加大传统村落民居和历史文化名村名镇保护力度，加强历史文化要素和非物质文化遗产的保护。深入开展美在农家活动，鼓励开展美丽乡村创建示范。

第十章 共享发展 建设幸福包容新古城

按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚持古城开发与民生改善相结合，以古城发展为契机，强化政府责任，

加大财力保障，合理配置资源，努力扩大就业，增加公共产品和服务供给，加快完善社会保障体系，实现全体人民共同迈入全面小康社会。

（一）完成精准脱贫任务

坚持把发展作为解决贫困的根本途径，实施脱贫攻坚工程，以更强的力度、更有效的措施，坚决打好新一轮扶贫攻坚战。

精准识别扶贫对象。在前期建档立卡、精准识别的基础上，深入分析贫困人口数量和分布现状，科学划分贫困户类型。实施动态管理，以村为单位，以年度为节点，以脱贫目标为依据，逐村逐组建立贫困户帮扶档案，及时进行数据更新，动态监测。实行分类扶持，切实做到扶贫对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效“六个精准”。

拓展多形式扶贫路径。对因病因残致贫的 3022 户、6678 名贫困人口，实施医疗保险和医疗救助脱贫工程，加大医疗救助、临时救助、慈善救助等帮扶力度，提高居民医疗大病保险补贴水平，推进农村低保线和扶贫线“两线合一”，通过医保、低保兜底一批。对因技致贫的 1358 户、4473 名贫困人口，实行精准劳动技能培训，加大科技推广和就业培训力度，支持贫困家庭成员参与职业技能培训，组织大中专院校、科研单位、农技推广机构与贫困村结对

帮扶，通过科技推广、就业培训扶持一批。对缺少资金、自身发展动力不足的 2644 户、7634 名贫困人口，通过资金补助、种植回收、“放母还犊、放母还羔”家庭养殖滚动、光伏发电、来料加工等扶贫形式，通过扶持生产发展一批。对因学致贫的 158 户、573 名贫困人口，实施教育扶贫工程，推进“雨露计划”，健全学前教育资助制度，实施建档立卡的家庭学生普通高中和中等职业教育免除学杂费，加大对贫困家庭大学生的救助力度，让贫困家庭子女都能接受公平有质量的教育，通过教育扶持一批。对因灾致贫的 107 户、373 名贫困人口，发放临时救助，及时纳入农村最低生活保障。对因缺土地、缺水致贫的 234 户、777 名贫困人口，结合农村新型社区建设安置一批。对交通条件落后的 231 户、627 名贫困人口，以打通对外通道为重点，切实加强所在区域交通运输建设，补齐交通发展短板，改变“出行难、行路难、运输难”状况。完善农村最低生活保障制度，对无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭实行政策性保障兜底。积极借力“互联网+”，探索完善扶贫新模式。

完善扶贫工作机制。建立片为重点、工作到村、扶贫到户的工作机制，全面落实各级党委、政府主体责任、部门扶贫责任、第一书记和驻村扶贫工作队责任；制定鼓励政策，对长期在贫困地区工作的干部、各类专业技术人员

在职务、职称等方面实行倾斜政策；强化社会合力，坚持政府投入在扶贫开发中的主体和主导作用，进一步拓宽社会扶贫的领域和空间，完善多元主体的社会扶贫体系。到2018年，努力实现基本解决2.4万贫困人口的贫困问题，消除绝对贫困现象。

（二）促进创业带动就业

完善支持创业的政策制度和服务体系，推动形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业的良好机制，以创新引领创业、以创业带动就业。

努力扩大就业。紧密结合扩大内需，发挥重大项目带动就业的作用，鼓励支持劳动密集型产业，大力拓展服务经济、城市经济新业态、新模式，努力挖掘就业潜力，培育新的就业增长点，实现经济社会发展与扩大就业良性互动。大力发展来料加工，带动农村和社区居民创业就业。发挥小微企业就业主渠道作用，指导企业改善用工管理，按照规定给予就业创业政策支持，不断提高小微企业吸纳就业能力。通过税收优惠、社会保险补贴等政策、鼓励企业更多的吸纳就业。进一步完善人力资源市场，尊重劳动者和用人单位市场主体地位，打破城乡、地区、行业分割和身份、性别歧视，促进劳动力自由流动、平等就业。支持灵活就业、新就业形态发展。

健全公共就业服务制度。加强就业援助，构建面向人人

的就业创业服务平台。继续把高校毕业生就业放在就业工作首位，精心实施大学生就业能力提升计划、创业引领计划，完善落实毕业生就业创业政策，鼓励高校毕业生面向企业、基层、农村就业和创业。全面推进农民工就近就地就业、返乡创业和有序进城务工，实施新生代农民工职业技能提升计划，发展农产品加工、休闲农业、乡村旅游、农村服务业等劳动密集型产业项目，加强输出地和输入地的对接，缓解“招工难”问题。建立健全对困难群体的就业援助制度，大力开发公益性岗位，形成动态长效帮扶机制，确保零就业家庭动态清零。促进退役军人就业，扶持自主择业军转干部、自主就业退役士兵就业创业，落实各项优惠政策。开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人免费接受职业培训行动。

加强就业培训。推行工学结合、校企合作的技术工人培养模式，推行企业新型学徒制。推动实现更高质量就业，加强劳动者终身职业培训体系建设，推动培训对象广覆盖、培训类型多样化、培训等级多层次、培训载体多元化、培训管理规范化，建立校企合作办学机制、政府购买培训服务成果机制，以及建立健全基于移动互联的职业培训平台。

（三）大力发展教育事业

实施教育强区战略，深入推进素质教育提升工程，优化教育结构，创新培养模式，提高教育质量，促进教育公平，

满足人民群众对教育多样化高质量的新期盼，推动实现教育现代化。

推动义务教育均衡发展。大力发展学前教育，倡导科学学前教育观念，支持乡村公办和普惠性民办幼儿园建设，推动学前教育优质、普惠双发展，解决1万名新生儿童入园问题。加快城乡义务教育公办学校标准化建设，实施农村义务教育学校“全面改薄”工程，加快城区学校、农村学校改扩建和迁建，改善农村义务教育基本办学条件，妥善解决学校“大班额”问题，创建全国教育均衡发展示范县。发挥优质教育资源的辐射带动作用，推广中小学集团化办学、对口帮扶、学校联盟、学区化管理等形式。加强师资队伍建设，根据师生比合理确定教师引进规模，加大教育人才补充、引进和培训力度，为建设教育强区提供智力支撑。建立和完善义务教育学校校长、教师交流轮岗制度，引导优秀校长和骨干教师向薄弱学校流动，实现区域内校长、教师交流轮岗的制度化、常态化。提升特殊教育普及水平和保障能力，保障留守儿童同等接受良好教育。普及高中阶段教育，完成枣庄二中二期扩建工程，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费。到2020年，学前三年毛入学率达到90%以上，义务教育适龄儿童入学率达到100%，九年义务教育巩固率达到99.5%。

加快发展现代职业教育。优化职业教育资源配置，加快

实施枣庄职业学院二期扩建工程，支持区职业中专与枣庄职业学院嫁接合作。逐步实现分类推进中等职业教育免除学杂费。引导社会力量举办和参与举办职业教育。全面推进现代学徒制、集团化办学、校企一体化办学、“双师型”教师队伍建设，推行工学结合、校企合作的技术技能人才培养模式。积极发展农业职业教育，完善职业培训政策，提高培训质量，培养适应现代农业发展的高素质职业农民队伍。以未能继续升学的初中、高中毕业生为重点，推进中等职业教育和培训全覆盖。大力发展非学历继续教育，稳步发展学历继续教育，搭建终身学习“立交桥”。

大力推进教育信息化。实施宽带网络“校校通”、多媒体教学设备“班班通”工程，鼓励发展网络教育，推进数字化校园建设。提高教师信息技术应用能力和水平，引导学生利用信息技术进行自主学习，以中小学和职业院校为重点，采取现场教学与远程研修多种形式实施培训，促进信息技术与教学融合发展。支持校际间实时互动，促进先进教学方法和经验的传播。到 2020 年，基本实现各级各类学校宽带网络的全面覆盖，教育信息化水平显著提高。

（四）健全完善社会保障

坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针，实施全面参保计划，推进社会保障体系建设，完善配套各项社会保险政策，不断提高城乡居民社会保障水平。

健全养老保险制度。加快推进机关事业单位养老保险制度改革，妥善处理制度衔接时历史遗留问题、新老养老保险待遇差的平稳过渡，完善城镇职工养老保险制度和保险关系转移接续机制。完善职工养老保险个人账户制度，健全多缴多得、长交多得激励机制。以新建企业和非公企业从业人员、进城农民工为扩面重点，推动扩面征缴工作取得新进展。落实渐进式延迟退休年龄政策。大力发展企业年金、职业年金，构建多层次养老保险体系。

完善医疗保险制度。深化医疗保险支付制度改革，提高医疗保险网络结算水平。全面实施城乡居民大病保险制度，促进基本医保与商业健康保险相互补充和衔接发展。提高失业保险覆盖率和统筹层次，完善以低保为核心的社会救助制度，推进社会福利由补缺型向适度普惠型转变。加快整合城乡居民基本医疗保险制度整合步伐。重点做好建筑业等高风险行业，特别是农民工参加工伤保险工作，力争实现社会保障人员全覆盖。

完善社会救助体系。加大困难群体专项救助力度，完善以最低生活保障为核心，以临时救助社会帮扶为补充的社会救助体系。建立城乡低保标准与经济社会发展相适应的自然增长机制，适当提高五保供养标准、五保供养率和供养水平。进一步增加基础性、示范性社会福利机构公共财政投入，鼓励社会力量以多种形式兴办社会福利事业。完善城乡困难群

众医疗、教育、住房等专项救助制度。建立困难家庭儿童生活保障制度。建立健全居民家庭状况核对机制，实现社会救助的信息化、网络化，确保信息资源共享。

（五）提升人民健康水平

以全民健康发展为目标，统筹推进医疗、卫生、体育等大健康产业发展，更好实现健康服务供需的有效对接，不断提升人民群众健康生活质量。

健全医疗卫生服务体系。巩固提升基本药物制度和基层运行新机制成果，实行医疗、医保、医药联动，推进医药分开，实行分级诊疗，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。全面推进公立医院综合改革，建立现代医院管理制度和运行新机制。加快精神病专科病房楼建设，不断提高人民精神健康水平。大力弘扬中医药文化，加快实施区中医院迁建改造工程，推广中医药标准化和适宜技术。建立完善城市医院与基层卫生服务机构的协作支援制度，加快镇级卫生院标准化建设，积极推进村级卫生室健康发展，健全基层医疗卫生服务网络，提升基层医疗卫生机构服务能力。深化“名医名科名院”工程，加强卫生技术人员体系建设，建立急需紧缺专业人才和高层次人才的引进培养机制，组织全科医师培训，强化名医带动、名护示范作用，建立传帮带的长效机制，解决专业人员的短缺、断层问题，切实提高基层医疗技术水平。强化重大疾病防控和

突发事件卫生应急机制建设。加强农村妇女“两癌”筛查力度。加快推动大健康数据库建设和应用，全面促进城乡居民公共卫生服务均等化。

大力发展体育事业。进一步开展全民健身运动，宣传、普及科学健身知识，提高人民群众体育健身意识，引导体育健身消费。逐步完善体育设施布局，实施区体育中心改造升级，加强全民健身场地设施建设，建立学校体育设施向社会开放的长效机制，满足人民群众日益提升的健身需求。重视品牌赛事提升活动品质，扩大中国·台儿庄河钓大赛、中外散打擂台赛、海峡两岸龙舟赛等品牌赛事影响力。通过政府购买公共服务形式，鼓励引导体育协会、俱乐部等社会组织提供公共服务。建设智慧体育互联互通工程，积极打造“健身在古城”体育惠民平台。

加强食品药品安全监管。用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，加快建立科学完善的食品药品安全治理体系，严把从农田到餐桌、从实验室到医院的每一道防线。开展食品药品安全检查，以学校、幼儿园食堂、农村流动餐车、大型聚餐活动、批发市场食品经营户、食品生产企业等为重点，定期排查食品安全风险源。建立食品药品安全信息员制度，对发现食品药品生产经营违法违规线索或经立案查处的给予奖励。健全完善食品药品安全应急预案管理制度，建设智能化监管体系和区综合检验检测中

心。

（六）促进人口均衡发展

合理控制人口规模，改善人口结构，提升人口素质，为率先全面建成小康社会创造良好的人口环境。

落实人口发展战略。坚持计划生育基本国策，落实一对夫妇可生育两个孩子政策。广泛宣传人口计生相关政策法规，普及人口计生知识，不断增强群众的人口意识和依法推进计划生育的意识。做好相关公共服务和预期引导，合理疏导生育时机，实现政策预期目标。扎实提高生殖健康咨询、免费孕前优生健康检查等公共服务水平。简化流动人口婚育证明、生育证等申请手续，不让群众跑远路，不让群众兜圈子。坚持男女平等基本国策，切实保障妇女儿童合法权益。

大力发展老龄事业。积极开展应对人口老龄化行动，认真落实老年人优待政策，建设以居家养老为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，积极申报长寿之乡。建设台儿庄社会福利综合服务中心，改造提升镇街养老、敬老院，提高管理水平，到2020年达到国家一级敬老院标准。推动全区五保老人集中供养，实现日间照料中心城市社区及镇街全覆盖。推动医疗卫生养老服务相结合，鼓励医疗卫生机构开展养老服务，支持养老机构设置医疗机构，发展老年护理、康复、临终关怀等服务，探索建立长期护理保险制度。到2020年，每千名老人拥有养老床位达到40张以上。

关注困难人口群体。注重家庭发展，关注流动家庭、留守家庭、空巢家庭、单人家庭，帮扶存在特殊困难的计划生育家庭。关爱留守儿童、孤残儿童和流浪未成年人，落实救助、照料和教育工作。关心帮扶农村妇女和老人生产生活。健全扶残助残服务体系，加快建设残疾人托养中心，大力推进无障碍设施建设。支持残疾人事业发展，保障残疾人在接受教育、获得就业机会的平等权益。

第十一章 政策保障与规划实施

强化规划实施的政治保证和组织保证，营造良好发展环境，调动各方面积极性、主动性、创造性，确保全区“十三五”规划有效实施，把宏伟蓝图变为美好现实。

（一）强化组织领导

坚持党的领导。坚决维护中央权威，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，确保中央政令畅通，用实际行动坚定不移地贯彻党的路线方针政策和重大决策部署。坚持党总揽全局、协调各方的核心作用，认真落实区委关于经济社会发展重大战略、重大改革、重大任务等部署要求，严格执行重大事项向党委报告制度。政府部门要强化责任意识和奉献意识，创新管理理念和方式，着力增强执行力和公信力。推进决策科学化、民主化，重视发挥智库作用，加强重大决策听证和风险评估。自觉接受同级人大及其常委会的监督，接受人民政协的民主监督，认真

听取人大代表、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。

坚持勤政廉政。把清正廉洁作为做好政府工作的根本保障，认真落实廉政责任，完善权力制衡机制，全面推进惩治和预防腐败体系建设，切实把权力关进制度的笼子。认真执行廉政准则，强化效能监察和审计监督，严肃查处重点领域、关键环节腐败案件，对腐败问题“零容忍”。坚持勤俭办事，严格控制“三公”经费，把有限的财力用在推动发展和改善民生上。

（二）全面深化改革

深化行政领域改革。加快政府职能转变，推动政府管理理念和方式创新，深化行政审批制度改革，简政放权、放管结合、优化服务，减少行政许可，提高行政效能，创造优良的营商环境。建立行政审批事项、行政权力事项、政府责任事项和市场准入事项动态管理机制。推进政务服务网络向镇街延伸，建设以区政务服务中心为龙头、镇街便民服务中心为主体、村居便民服务中心为基础的三级政务服务平台，实现省、市、区三级政务服务信息平台联动，打通联系服务群众“最后一公里”。推进医药卫生等体制改革。加快事业单位分类改革，推动公办事业单位与主管部门理顺关系和去行政化，创造条件，逐步取消学校、医院等单位的行政级别。建立事业单位法人治理结构，推进有条件的事业单位转为企

业或社会组织。

健全资本要素市场。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推进土地、资本、技术等要素市场建设。进一步完善土地等不动产登记制度，积极发展城乡建设用地二级市场，加快形成有利于新型城镇化的土地收益制度和集体土地产权制度。动态调整征地补偿标准，合理、规范、多元保障被征地农民合法权益。探索土地承包经营权抵押、担保等办法，健全完善区、镇街两级农村土地流转服务平台，推动农业适度规模经营。加快发展直接融资，大力发展债券融资，充分利用债券市场支持优质企业融资。积极稳步推进民间资本依法发起设立中小型银行、金融租赁公司、消费金融公司等地方金融机构。积极发展普惠金融，探索推广社区银行、金融超市、金融便利店、“三农”金融服务站等基层服务模式。推广运用政府与社会资本合作的 PPP 模式，拓宽新型城镇化、保障性安居工程、养老、教育、文化等公共服务基础设施建设融资渠道。支持企业通过各类要素交易平台开展专利权、商标权、著作权等无形资产交易获得融资。

推进财税体制改革。进一步深化预算管理改革，政府收支全部纳入预算管理，推动区政府和部门“三公”经费预决算全部向社会公开。建立健全财政存量资金动态管理机制、部门存量资金与预算挂钩机制和定期清理机制。推进预算绩效管理，进一步规范项目支出绩效目标申报和审核，所有一

级预算部门都要申报整体支出绩效目标、开展部门整体支出绩效评价。设立政府引导基金，实行专业化管理，吸引更多社会资本进入经济发展重点领域。探索实施以奖代补、民办公助等方式，鼓励引导社会力量兴办教育、医疗、养老等公益事业。改进政府采购方式，健全政府购买服务目录体系，全面推进信息公开，提高采购绩效。

（三）创新社会治理

推进社会治理精细化。畅通社会各界和公众有序参与社会事务渠道，形成政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动格局。推动文明城市建设常态化开展，落实全区“爱家乡、讲文明”公共行动日活动。完善公共行动日运行机制，整合创建资源，动员社会各方力量广泛参与，着力解决城市治理中的突出问题，打造台儿庄良好的城市形象。加强社会组织建设，加大对社会组织的支持力度，建立健全鼓励社会组织参与社会建设的政策法规体系，促进社会组织健康发展。大力发展公益性社会组织，支持发展行业性社会，扶持发展服务性中介组织，引导发展学术团体、网络社团等社会组织。积极开展基层民主协商，促进群众在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。健全利益表达、利益协调、利益保护机制，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。以网格化管理、社会化服务为方向，健全基层综合服务管理平台，及时

反映和协调人民群众各方面各层次利益诉求，加强对重点领域矛盾纠纷的排查。科学筹划民族宗教工作，推进民族团结、宗教和谐。

推进平安台儿庄建设。创新立体化社会治安防控体系，健全完善街面巡逻防控网、城乡社区村庄防控网、单位和行业场所防控网、区域警务协作网、视频监控防范网、网络社会防控网等“六张网”。完善幼儿园、学校、金融机构、商业场所、医院等重点场所安全防范机制，强化重点场所及周边治安综合治理。推动社会治安防控力量下沉，加强对偏远农村、城乡接合部、城中村等社会治安重点地区、重点部位以及各类社会治安突出问题的排查整治。依托大数据警务云系统，加强公安大数据信息资源服务，建成纵向到底、横向到边、全面布控、整体防控、指挥高效、反应灵敏、基础扎实、保障有力的立体化社会治安防控体系。建设“数字城管”二级（区级）平台，完善电子监控网络，优化公共信息资源配置，实现智慧城市建设，为城市精细化管理提供技术支撑。加快安全社区建设，2017年前完成泥沟镇、涧头集镇等五个镇的安全社区创建，2020年前完成全区所有镇街安全社区创建。

加强安全生产监管。实行最严格的安全生产制度，加大公共安全隐患治理投入，建立健全安全生产应急救援体系，强化党政同责、一岗双责、失职追责、齐抓共管的责任体系，

提高煤矿、非煤矿山、危险化学品等重点行业领域的管理水平，坚决遏制重特大安全事故发生。强力推动生产经营单位安全生产主体责任落实，健全安全生产隐患排查、防范控制、专项整治、生产及流通监管等制度。建立安全生产失信惩戒机制，对纳入安全生产不良记录“黑名单”企业予以公开曝光，在市场准入、项目立项、行政审批、资质认定、享受财政补贴和政策性资金、政府购买等方面，依法依规严格限制或禁入。加强道路交通安全管理，强化对客运车辆、危化品运输车、校车、渣土车等重点车辆的安全监管，强化城郊接合地区、农村道路管理力度，预防和减少各类道路交通违法行为发生。加强城市人防、消防、气象、测绘、防洪、抗震等设施 and 应急救援救助能力建设，提高城市建筑的灾害设防标准，抵御内涝、地震等自然灾害。

（四）推进依法治国

加快建设法治政府。严格依法行政，全面推进政府职能法定化，自觉接受监督制约，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公正公开、廉洁高效、守法诚信的法治政府。完善行政执法体制，全面清理执法部门职责权限，积极推进城市规划建设管理、食品药品安全、文化市场、环境保护、教育卫生、农业、交通等领域的综合执法，大力开展联合执法。严格规范公正文明执法，建立执法全过程记录制度，坚决查处和纠正执法不作为乱作为、执法违法、执法扰民、执法寻

租等行为。搭建法治综合服务平台，全面提供优质高效的法治服务。定期开展市场经济法治环境调查，收集企业法治需求，依法研判处理制约企业发展的突出问题，依法平等保护各类市场主体合法权益。

切实保证司法公正。强化司法便民利民护民，推进政法部门窗口服务标准化建设。推进阳光司法，稳妥推进审判、检务、警务公开，依法及时公开执法司法依据、程序、流程、结果和生效法律文书。探索开展庭审网络直播、二维码平台建设，拓宽司法公开渠道。加大治安动态、重要警情、案件办理等警务公开力度。探索建立“网上派出所”、“网上警务室”、“网上证照受理站”等平台。完善公共法律服务体系，推进基本公共法律服务均等化、便民化。加强和改进法律援助工作，建立与经济发展水平相适应的司法救助金增长机制，扩大援助覆盖面，探索民政、社保等多元辅助救助方式，做到应救必救。

增强全民法治观念。务实开展普法宣传教育，落实“谁执法谁普法”的普法责任制，增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。全面落实领导干部学法制度，严格执行领导干部任职前依法办事情况考察和法律知识考试制度。建立学法日制度，推行领导干部上讲台讲法治课，在全区机关事业单位干部职工中分层分类开展业务法规知识培训。将法治教育纳入国民

教育体系，健全学校、家庭、社会“三位一体”的青少年法制教育体系。运用法治课堂、法治文艺宣传、法治故事会、社区学法日等普法形式，提高普法实效，增强全民学法尊法守法用法意识。

（五）健全实施机制

完善规划管理体制。明确经济社会发展总体规划的龙头主导地位，完善专项规划与总体规划衔接机制，为城乡、土地、环保、交通等规划编制提供依据，推动“多规合一”，确保在总体要求上方向一致，在空间布局上相互协调，在时序安排上科学有序。完善动态落实机制，通过年度计划分解主要目标和重点任务，提高规划管理水平和实施效率。科学开展中期评估和实施后评估，依法进行规划调整。

强化规划落实机制。强化规划分工落实责任，制定规划实施责任清单，建立完善政府职责事项和约束性指标落实目标责任制，健全重大项目推进机制，明确进度、要求和责任，确保各项指标、重大项目和重大工程的实施。强化督促考核，将规划实施等政府重大决策部署落实情况列入审计范围，加强督促检查。健全政府与企业、公众的沟通机制，推进规划实施信息公开，加强社会监督。把规划执行情况作为科学发展绩效考核的重要内容，完善考核办法和奖惩机制，定期向社会公布考评结果，确保一张蓝图绘到底。依托各类媒体、服务平台、社会组织等，加强对《规划》的宣传和解读，激

发、汇聚全区智慧和力量，持续推动《规划》顺利实施。

全区人民要紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持把创新、协调、绿色、开放、共享的理念贯穿于发展全过程，强化危机意识、责任意识和落实意识，坚定信心，抢抓机遇，团结一致，奋力赶超，不断开创改革发展的新局面，为实现“十三五”规划的目标任务，全面建设自然生态、宜居宜业的台儿庄而努力奋斗！