

目 录

一、发展基础和背景

（一）发展成就

（二）发展环境

二、发展目标和任务

（一）指导思想

（二）主要任务

（三）指导方针

（四）主要目标

（五）战略定位

（六）空间布局

三、加快提升经济总量和发展质量

（一）推进服务业跨越发展

（二）加快工业结构调整和转型升级

(三) 全面发展现代农业

四、加强基础设施和城乡建设

(一) 加快宜居城市建设

(二) 加大农村社区化建设

(三) 加快基础设施建设

五、体制创新和扩大开放

(一) 深化体制改革

(二) 提升对外开放

六、和谐社会与公共服务

(一) 优先发展教育事业

(二) 推动人口计生事业科学发展

(三) 积极发展卫生体育事业

(四) 繁荣发展文化广电事业

(五) 实施人才强区战略

(六) 大力推进科技进步

(七) 健全和完善社会保障体系

(八) 创新社会管理模式

(九) 扎实推进平安创建

(十) 加强精神文明建设

七、生态文明和资源环境

(一) 强化能源资源节约利用

(二) 积极发展低碳经济

(三) 严格保护环境

(四) 加强生态建设

八、政策保障和规划实施

(一) 发展支撑保障

(二) 启动和扩大消费

(三) 完善公共政策体系

(四) 积极推进社会事业改革

(五) 全面落实规划，建设富裕文明秀美和谐台儿庄

“十二五”时期，是我区现代化建设进程中承上启下的关键时期，是深入贯彻落实科学发展观、构建和谐社会的重要时期，也是深化重点领域和关键环节改革的攻坚时期，更是我区实现转型跨越、加快发展的重要机遇期，承前启后、继往开来的关键时期。深入贯彻落实党的十七届五中全会精神，科学编制和有效实施“十二五”规划，对于妥善应对发展环境的新变化，有效迎接发展面临的新挑战，构建和谐社会，加快推进我区改革开放和现代化建设，实现全面建设小康社会的奋斗目标具有十分重大的意义。

一、发展基础和背景

(一)发展成就

“十一五”以来，全区上下坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领全局，以构建和谐社会为目标，加快推进工业化、城镇化进程，大力发展现代农业，繁荣第三产业，团结拼搏、扎实苦干，经受住各种困难和风险考验，不断把经济和各项社会事业推向前进，“十一五”规划顺利实施，主要目标任务圆满完成，国民经济和社会发展取得了巨大成就。

1、综合经济实力不断提升

“十一五”期间，面对国际金融危机的考验，我区始终坚持把经济建设放在首位，创造性地开展工作，区域经济实力明显增强。全区经济从困难中崛起并呈现出平稳较快发展的良好态势。2010年全区生产总值完成112.95亿元，“十一五”期间年均增长15.2%，人均生产总值达到36555元；地方财力持续壮大，全区财政连年实现收支平衡，2010年地方财政收入3.82亿元，年均增长18.3%，税收占GDP比重不断增加；经济金融实力不断增强，2010年全区金融机构各项存款余额达到45.4亿元，年均增长22.8%，各项贷款余额24.4亿元。优质、高产、高效农业发展步伐加快，2010年第一产业增加值达到13.44亿元；粮食产量30万吨，肉类2.15万吨，水产品0.67万吨，水果1.15万吨。工业经济较快发展，工业主要产品生产能力稳步增长。原煤产量124.15万吨，石膏104万吨，布4289万米，纱16783吨，草酸58210吨，工业生产用电量达到17712万千瓦时。第三产业日益繁荣，2010年全年共接待海内外游客120万人次，旅游总收入5.1亿元；房地产开发投资1.46亿元；全年公路客运量214.5万人次，完成货物周转量7.6亿吨公里；社会消费品零售总额达到34.14亿元，年均增长18%。

2、结构调整迈出坚定步伐

坚持转方式调结构，实现了增长速度、质量、效益同步提升。农业产业化、市场化水平逐步提高，2010年第一产业增加值达到13.44亿元，“十一五”期间年均增长8.5%。“工业强区”战略取得新突破，新

兴产业拉动经济增长能力不断增强。2010年第二产业增加值达到68.87亿元，年均增长16.97%；规模以上工业实现利税27.9亿元，利润17.86亿元。突出发展以旅游业为重点的服务业，实施了台儿庄古城重建，完成投资30亿元，建设面积33万平方米，台城旧志和运河街市景区已建成开放。启动了“四引”、“七个一”项目，推动服务业做大做强，优化结构，服务业逐步成为拉动经济增长和扩大就业的重要渠道，2010年第三产业增加值30.64亿元，年均增长16.88%。三次产业的比例调整为11.9：61.0：27.1。

3、改革开放取得重要突破

坚持着力深化改革，积极扩大开放，经济社会发展的动力和活力不断增强。国企改革进展顺利，国有经济布局进一步优化，非公有(民营)经济比重提高到75%。政府职能转变加快，新一轮政府机构改革基本完成，政府管理职能进一步理顺。农村综合改革全面深化，有利于统筹城乡发展的体制机制进一步完善。卓有成效地实施了财税、金融、医疗卫生和社会保障等改革。始终以开放的视野打造区域经济格局，把招商引资作为重中之重来抓，五年累计引进过千万项目358个，实际到位资金126亿元，“十一五”期间全区完成进出口总额18131万美元，其中出口总额17188万美元，累计批准利用外资项目10个，实际利用外资8387万美元。

4、固定资产投资快速增长

“十一五”期间全区保持了较高的投资强度，全社会固定资产投资累计完成 216.58 亿元，年均增长 24.3%。基础设施和基础产业进一步加强，投资 3.6 亿元集中进行了城乡电网改造，相继建成了叶庄、薛庄和顺河变电站，供电条件显著提升。改建县道 6 条、大桥 3 座、中桥 4 座，新建了 3 座汽车站，建设农村公路 305 公里，完成“村村通”公路建设 228.8 公里，实现了全区村村通油路。实施了运河、涛沟河等 13 条河道扩大治理和农田综合开发、涝洼地治理等项目，治理水土流失面积 12 平方公里，农业生产条件明显改善。完成了联合王晁 100 万吨水泥粉磨、泉兴日产 6000 吨旋窑水泥熟料、东源水泥、创新山水日产 5000 吨旋窑水泥熟料及 100 万吨水泥粉磨、张山子煤业扩建、新宏煤矿、热电厂二期、百斯达炭黑及尾气发电、百斯特橡胶、百斯特机械、丰元化工草酸扩建、联合丰元 10 万吨硝酸和 4 万吨合成氨技改、鲁棉纺织二期、海扬王朝纺织、鲁台造纸机械扩建等项目，新上了国风精工铝业、3 万吨铝箔新材料、15 万吨膳食纤维、10 万吨复合新材料、200 万吨复合活性脱硫剂等一大批重点建设项目，青纺联合儿庄纺织产业基地项目、元博机械、贵州福康 60 万吨煤矿等项目正在建设，工业经济优势不断增强。

5、城乡面貌发生深刻变化

完成了 2007-2020 年城市总体规划修编工作，以城市建设为重点，加大基础设施建设力度，不断增强辐射带动和服务功能。“十一五”期间城市建成区面积达到 10 平方公里，城镇化水平由 2005 年的 35%

提高到**41%**。台儿庄经济开发区发展突飞猛进，五年来新入区项目**118**个，固定资产总投入**156.3**亿元，基础设施累计投入**10.6**亿元，**4**平方公里的起步区实现了“六通一平”，成为带动城市开发建设和区域经济发展的龙头。五年新增城市道路面积**24**万平方米、改造城市道路面积**123**万平方米，路灯装置率**95%**、灯明率**96%**。实施了运河大道、广进路等绿化工程，城市绿化覆盖率达到**38.7%**，人均公共绿地面积达**8.7**平方米，人均占有人防地下空间不低于**1**平方米。新建**190**吨/日垃圾处理厂并投入使用，完成了**4**万吨污水处理厂建设，新建配套污水管网**16.9**公里，自来水普及率达到**75%**，城市住宅和集中供热新增面积分别达到**82**万平方米、**45**万平方米。实施了古城安置房、棚户区改造、经济适用房、廉租房建设等保障性安居工程，建成了金桂家园、金色花园、阳场小区、左岸春天、阳光家园、顺河小区、幸福家园、车站花园等一批高标准住宅小区，惠及**3931**户的棚户区改造全面推进，开工建设安置房**30**万平方米，城中村改造**12.68**万平方米，有效改善了城区居民住房条件。“十一五”期间建筑业累计完成总产值**21.5**亿元，新增建筑面积**358.9**万平方米。村镇建设累计投入**4.22**亿元，农村人均居住面积达到**25**平方米，有**23**个村进入市级文明生态村行列。

6、生态环境明显改善

在加快发展的同时，更加注重环境效益和生态效益。实施余热、余压发电、供热项目，年可节约标煤**20**万吨；淘汰关闭落后工业生产线

44 条，万元工业产值能耗由 2005 年的 1.52 吨标准煤降到 2009 年 1.24 吨标准煤。投资 2.5 亿元建成了点源、面源和流域方面的环保工程 19 项；实施了水污染点源治理项目，使废水排放不仅达到了国家标准，而且稳定达到了省规定的南水北调排放标准；完成了月河综合整治工程和小季河截污导流工程，开工建设了小季河人工湿地水质净化工程，水质得到进一步改善；取缔 19 台燃煤锅炉、40 余家“土小企业”，空气环境质量进一步提高。初步统计，“十一五”期间累计减排 SO₂ 1991 吨，完成减排任务的 132.4%；累计减排 COD 2455 吨，完成减排任务的 103.9%，整体环境质量显著提高，生态环境明显改善。我区代表全省在国家淮河流域水污染防治核查工作中获得第一名。

7、社会事业统筹协调发展

坚持把改善民生放在首位，大力发展社会各项事业，人民群众得到更多实惠。城市居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 17630 元和 6336 元，年均增长 12.3% 和 10.3%。城镇登记失业率控制在 4% 以内，基本养老、医疗、失业保险范围进一步扩大，城乡低保覆盖人口达到 9426 人。新型农村合作医疗保障体系不断健全，新农合参合率达到 99.8%。城乡医疗服务条件持续改善，医疗保健服务能力不断提升，建成了区人民医院外系病房楼，内系病房楼已开工建设，完成了 5 处镇街卫生院改貌工程和运河街道城市社区卫生服务“一个中心、四个站”项目建设，完成了 110 个农村标准化卫生室建设，极大地改善了群众医疗保健条件。人口计生工作扎实推进，出生人口性别比不

断优化，低生育水平持续稳定。群众的婚育观念进一步转变，人口自然增长率控制在 7.1‰ 以下，人口素质进一步提高，出生缺陷发生率逐年下降，已婚育龄妇女综合生育率保持在更替水平以下。科技创新步伐加快，累计取得市级以上科技成果 135 项。城乡教育均衡发展，改造农村中小学校 20 所，新建校舍 8 万平方米，中小学校布局调整基本完成。大力实施电影管理体制改革、广播电视村村通工程、“2131”工程和数字化电视工程，新建农家书屋 140 家，大战遗址、运河水工设施等列入国家第六批重点文物保护单位，“鲁南花鼓”、“运河号子”被列入山东省非物质文化遗产；积极实施全民健身工程，投资 1000 余万元建成区体育中心，成功举办了“二运会”，群众性文体活动丰富多彩。人防设施建设完成历史性突破，建成清御园大酒店地下人防工程，人防二级网站及全区警报设施有新提高，“六进六面向”的人防知识宣传教育普及率达 98%。民主法治建设深入推进，人大、政协职能作用充分发挥，武装、统战工作富有成效，依法治区水平逐步提高，被评为“五五”普法工作先进区、全省民族团结进步事业先进集体。档案史志、外事侨务、民族宗教、社会科学、妇女儿童、老龄、残疾人、地震、气象等各项事业都有了新的发展。

成绩来之不易，经验弥足珍贵。五年来所取得的成绩是区委、区政府领导全区人民真抓实干、团结拼搏的结果。一是坚持以科学发展观重大战略思想为指导，牢牢把握发展这个第一要务，把转方式调结构作为保持经济平稳较快发展的长期动力。二是坚持解放思想、提升境界，牢固树立强烈的发展意识、责任意识、争先意识，充分发挥主观能动作用，

以思想境界大提升推动各项事业大发展。三是坚持工业化与城市化融合互动，努力拓展发展空间，增强聚集功能，为培育现代产业、发展社会事业、保障改善民生提供强大平台。四是坚持富民惠民、民生优先，全力为民办实事、办好事，让人民群众更好地分享改革发展的成果，努力创造经得起实践检验、群众认可和历史考验的长效政绩。

(二)发展环境

1、当前环境

从国际形势看，和平、发展、合作仍是时代潮流，世界多极化、经济全球化深入发展，全球经济增长方式深度调整，各国围绕气候变化、能源安全、金融安全等问题的合作与竞争更加复杂。世界经济逐步走出危机阴影，经济环境和世界格局发生重大变化，投资和贸易保护主义进一步抬头，世界经济很可能进入增速减缓和结构转型并存的时期。为抢占后危机时代经济发展的战略制高点，塑造新的竞争优势，各国高度重视科技创新和培育新兴产业，全球将进入创新密集时代。

从国内形势看，我国正处于工业化、城镇化快速发展阶段，市场需求和发展空间巨大，经济社会发展的基本面和长期向好的趋势不会发生根本改变。同时，外需全面紧缩、内需亟待扩大、社会建设明显滞后、资源环境约束加剧，使我国的发展条件和动力发生深刻变化，经济社会发展面临前所未有的挑战。加快经济社会发展转型，从根本上解决制约发展的结构性、深层次矛盾和问题，实现更长时期、更高水平的发展，

将成为“十二五”时期的发展主线。另外，以主体功能区为依托、以区域协调为重点的国内经济布局加快调整，使我区面临越来越大的竞争压力，也为我区在新的区域发展格局中占据有利地位提供了重要机遇。

从我区来看，“十二五”时期经济社会将进入全新的发展阶段。一是经济发展进入转型升级期。全面调整需求结构、产业结构和要素投入结构，推动经济增长向依靠投资、消费、出口协调拉动，向依靠三次产业协调带动，向依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变拉动，努力增强经济发展的稳定性、协调性和可持续性，是需要着力推进的重大任务。二是城市建设进入跨越提升期。台儿庄古城重建和新区建设大大加快了城市化进程。三是社会事业进入全面突破期。人民群众多样化、多层次的公共服务需求全面快速增长，统筹协调各方面利益关系难度加大，从整体上推进社会事业建设将成为社会关注的焦点。健全完善公共财政体系，加大民生领域投入，加快社会事业改革，完善社会管理，建立健全惠及全体社会成员的基本公共服务体系，努力化解就业、社会保障、收入分配、住房、医疗、教育等方面的难题，切实维护社会和谐稳定，任务紧迫而艰巨。四是改革开放进入深化攻坚期。解决发展中的矛盾和问题，必须在深化改革和扩大开放的基础上取得实质性突破，着力破除不利于发挥市场基础性作用、不利于转变经济发展方式、不利于社会和谐稳定的体制机制障碍，加快完善内外联动、互利共赢的开放型经济体系。

2、机遇挑战

“十二五”时期，我区面临的机遇主要有以下几个方面：

一是具备良好的政策环境。枣庄市作为山东省唯一列入的国家资源枯竭城市，城市转型工作上升为国家战略，淮海经济区核心区共同体正式启动，枣临高速公路通车，高铁时代全面到来，多种机遇有效叠加，发展的空间更为广阔。市委、市政府提出将台儿庄古城打造成世界文化遗产和国际旅游目的地，并将在今后五年投入**10**亿元转型基金支持台儿庄古城文化产业园建设，为我区发展带来了难得的机遇。

二是具备较强的经济基础。“十一五”期间全区固定资产投资累计完成**216.5**亿元，年均增幅保持在**24%**左右，开工建设过亿元项目**43**个，重点工程项目**207**个，形成了纺织、煤炭、化工、机械、造纸、水泥六大主导产业，经济开发区进一步壮大，被评为山东省科学发展园区。粮食连年丰收，畜牧、林果、食用菌等特色产业形成规模，规模养殖场达**160**个，销售收入过千万元的农业龙头企业达到**27**家，农村经济活力持续增强。旅游、文化、现代物流等特色服务业加快发展，服务业规模和实力不断壮大，发展条件日渐优化，为“十二五”发展提供了坚实的发展支撑。

三是具备巨大的旅游业发展潜力。台儿庄地处以徐州为中心的两汉文化和以曲阜为中心的儒家文化的交汇点，有运河文化、城邦文化及闻名中外的二战文化。依托丰富的文化和自然资源，经过多年的开发和建设，台儿庄古城已经成为全市旅游文化产业发展的龙头、全省转方式调结构的典范。以古城为核心，观光旅游、古城旅游、湿地旅游、休闲旅

游、度假旅游、红色旅游、露营旅游、文化旅游等多元化产品格局逐步形成。

同时，“十二五”时期，我区面临的挑战主要有以下几点：

经济总量偏小，资源型产业比重较大；新的经济增长点较少，稳增长压力较大；服务业规模不大、层次不高，与古城的发展要求不协调；发展方式依然粗放，自主创新能力不强，节能减排压力较大，生态建设任务艰巨；城市功能尚不完善，管理水平亟需提升；镇街财力薄弱，农民增收的长效机制尚未建立；公共服务水平总体不高，教育、医疗、卫生等社会事业基础薄弱，与群众期望差距较大，改善民生的任务尤为繁重；政府体制改革滞后于市场经济发展的需要等等。

总的来看，“十二五”时期对我区发展至关重要。面对新的形势和任务，要有高度的历史责任感、强烈的忧患意识和宽广的战略眼光，准确把握我区发展的阶段性特征，进一步解放思想、提升境界，牢牢把握机遇，积极应对挑战，坚持科学发展，加快转变经济发展方式，不断深化改革开放，切实保障和改善民生，努力推动我区建设发展实现新的历史性跨越。

二、发展目标和任务

(一)指导思想

我区“十二五”经济社会发展总的指导思想和奋斗目标是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以十七届五中全会精神为指导，紧紧围绕建设富庶、宜居、文化、活力、安康的幸福台儿庄这一目标，抓住全市资源型城市转型、转方式调结构这一机遇，立足台儿庄区情，坚定不移地实施“古城重建引领城市转型”这一战略，突出科学发展、跨越发展、和谐发展，着力推动文化旅游服务业繁荣，着力推动经济结构战略性调整，着力推动社会事业协调发展，着力推动城乡统筹，着力推动人民群众生活水平提高，努力实现全区经济社会发展再上新台阶、再创新辉煌。

(二)主要任务

“十二五”期间的主要任务是：

——建设繁荣富庶的活力之城。未来五年，我们将全力推进转型跨越，加快经济结构调整步伐，培植现代产业体系，到 2015 年，全区人均生产总值、财政收入、城乡居民收入等主要指标达到全市转型目标要求。经济结构明显优化，服务业实现跨越提升，新型工业化和农业现代化加速推进，城乡一体化格局基本形成，全民创业蔚然成风，骨干企业大树参天，小微企业芳草遍地。我们将建成一个产业特色鲜明、综合竞争力强，充满生机、富有朝气和效率的新台儿庄。

——建设生态宜居的魅力之城。未来五年，城市化水平达到 50% 以上，空气质量良好以上天数年均超过 210 天，全区森林覆盖率达到

37%。城市功能更加完善、管理更加规范、环境更加优美，水更清、天更蓝、地更绿、城更美，争创国家园林城市、国家森林城市、国家环保模范城市，让“运河湿地白鹭飞、涛沟稻田青蛙鸣、兰祺河里鱼欢畅”成为现实。我们将建成一个水乡特色浓郁、城乡环境优美、宜居宜游宜业的新台儿庄。

——建设崇文尚德的文明之城。未来五年，我们将保护和传承优秀传统文化，弘扬社会主义先进文化，打造特色文化城市，使文化产业成为支柱产业，城乡文明程度不断提高，人民群众精神文化生活日益丰富。台儿庄古城成为世界文化遗产、国际知名旅游目的地，“江北水乡·运河古城”城市名片叫响全国、走向世界，创建全省文明城市，争创全国文明城市、中国历史文化名城。我们将建成一个更加文明、更加包容、更加自信的新台儿庄。

——建设安居乐业的幸福之城。未来五年，坚持富民优先，优化创业环境，增加就业岗位，让城乡居民收入增幅高于经济增幅，农村居民收入增幅高于城镇居民，城镇居民医疗保险及养老保险、新农合、新农保、城乡低保等社会保障标准每年都有新提高，人民群众对社会治安的满意度越来越高。我们将建成一个社会更加祥和稳定，群众生活更加殷实、更加安康、更有尊严、更加幸福的新台儿庄。

(三)指导方针

坚持创新发展。把创新作为推动经济社会发展的根本动力，加快培育战略性新兴产业，构建区域创新体系，提高自主创新能力，建设创新型城市。积极培育创新精神，优化创新环境，形成竞争新优势，构筑发展新动力，实现制度创新、科技创新与管理创新的有机统一。

坚持协调发展。把统筹兼顾作为推动科学发展的根本方法，正确认识和妥善处理发展中各个方面、各个环节的关系，增强发展的稳定性、协调性、平衡性和可持续性。在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，实现经济发展与社会和谐的有机统一。

坚持绿色发展。把建设资源节约型和环境友好型城市作为城市可持续发展的根本举措，立足资源环境承载能力谋发展，切实扭转生态环境恶化趋势，促进人与自然和谐发展。强化全社会节能环保意识，加大绿色投资，倡导绿色消费，促进绿色增长，实现经济效益与生态效益的有机统一。

坚持共享发展。把改善民生作为经济社会发展的根本目的，坚持民生优先，扩大公共服务，促进社会公平，构建和谐社会。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由全体人民共享，把发展的出发点和落脚点真正体现在富民、惠民、安民上，实现富民和强区的有机统一。

(四)主要目标

综合实力显著提升。国民经济继续保持平稳较快增长，全区生产总值年均增长 **11%**左右，总量达到 **190** 亿元，人均生产总值达到 **56000**

元以上。地方财政一般预算收入达到 7.68 亿元，年均增长 15%。社会消费品零售总额达到 76.4 亿元，年均增长 18%。全社会固定资产投资五年累计 545 亿元，年均增长 18%。

经济结构明显优化。居民消费水平稳步提高，现代服务业加快发展，三次产业比例调整为 10：52：38，初步形成现代产业体系。对外贸易稳步增长，每年累计利用外资在 2500 万美元以上，外贸进出口总额年均增长 10%。民营经济加快发展，非公有制经济比重达到 81%以上。

城镇化进程加快。打造大运河上的和谐靓丽宜居旅游城市，实现全区接待国内游客年均增长 20%，接待入境游客年均增长 25%，旅游总收入年均增长 20%。以旅游发展带动城市建设，提升城市功能形象品味，城市建成区面积达到 13.8 平方公里，城市人口达到 15 万以上，城市化水平提高到 50%以上。推进城乡统筹发展，村镇自来水普及率达 99%，生活污水处理率 8%以上，道路绿化率 35%，城乡一体化发展步伐加快。

生态环境优美宜居。节能减排继续推进，单位生产总值能耗和二氧化硫、化学需氧量等主要污染物排放进一步降低，氨氮、COD 年均下降 10%，氮氧化物、SO₂ 年均下降 12%，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。改善人居环境，城市基本实现生态化、园林化，城市空气良好率达到 210 天/年以上。推

进生态区建设，全区森林覆盖率达到**37%**，城市绿化覆盖率达到**40%**以上。

社会发展更加和谐。人民生活更加富裕，城镇居民人均可支配收入年均增长**10%**，农民人均纯收入年均增长**9%**；城镇人均居住面积**30**平方米，农村人均住房面积**28**平方米；就业和社会保障水平显著提高，城镇职工养老、医疗、失业、工伤、生育保险和城乡居民生活最低保障实现全面覆盖，农村新型合作医疗覆盖面达到**100%**；城镇登记失业率控制在**4.0%**以内；人均自然增长率控制在**7‰**以内，建立统筹解决人口问题的人口计生工作新机制。

(五)战略定位

传承并做大做强“天下第一庄”的城市品牌，打造“江北水乡·运河古城”的城市名片。树立“大战故地·运河古城·江北水乡·时尚生活”的城市形象定位，加快古城建设，科学规划新城，膨胀城市规模，实施总量扩张和转型提升相结合的增长模式，努力打造成为：

国际知名的旅游目的地 以历史遗存为依托,以古城恢复重建为引领，以新城开发建设为亮点，实施文化“品牌台儿庄”计划，叫响“天下第一庄”城市品牌，树立“大战故地·运河古城·江北水乡·时尚生活”的城市形象。按照国际景区标准，全力推进古城建设，完善景区服务功能，完成**5A**级景区创建。开发建设水乡生态游、红色游、休闲游，引进非物质文化遗产，建设实训基地，发展会展产业、创意产业、影视产业、

休闲疗养产业等文化产业。逐步形成集古城观光、文化体验、爱国教育、会展商务、休闲度假、生态养生等功能为一体的旅游特色。积极申报世界文化遗产，建立古城遗产分级保护体系，力争把台儿庄古城打造成国内外知名的重要旅游目的地。

国内海峡两岸交流基地 以台儿庄大捷这一历史事件为背景，以大战遗址和纪念展馆为载体，争办海峡两岸高层论坛和纪念活动，扩大经贸文化交流，将台儿庄打造成为国内外知名的二战纪念城市和中国海峡两岸交流基地，促进两岸和谐交流，共同发展，共创和谐之城。拓展大战纪念馆功能，规划建设海峡两岸文史陈列室、会议接待场馆和相关服务设施，积极组织开展海峡两岸合作论坛，加强文化、经贸、旅游等方面的交流，扩大经贸合作，加快台湾工业园建设，力争成为海峡两岸交流合作和爱国主义教育基地的典范。

枣庄沿运经济的新载体 以台儿庄独特的地理位置和辐射能力，依托京杭运河这一“黄金水道”，借助南水北调建设机遇，不断壮大运河航运规模，形成连接长三角经济区、环渤海经济圈、京津都市经济圈的水上经济走廊，打响鲁南航运的品牌，逐步将台儿庄建成鲁南苏北的航运中心和物流中心。

江北传统滨水小城 突出“江北传统滨水小城”定位，精心规划、精致建设、精细管理，形成独特的城市品质和个性，增强城市的承载力、竞争力和吸引力。未来五年，河流、湿地、湖泊纵横贯通，绿化、美化、

亮化流光溢彩，古城、水城、绿城、慢城品质独特，建成国家园林城市、国家森林城市、国家环保模范城市、国家卫生城市。

(六)空间布局

重新诠释城乡定义。把全区作为一个完整的城市经济来定位，划分为台儿庄城市经济的不同功能分区，这样能更好地解决城乡统筹问题，优势互补，协调发展。紧紧围绕打造“江北水乡·运河古城”的城市品牌，加快建设具有江南水乡古镇特色、和谐宜居的河港旅游城市。实施“北扩、西进、东拓、南开”的发展战略，重点构建“一带三区”的城乡空间布局结构。

“一带”，即：沿运经济带。发挥运河优势，加快发展沿运经济。借助京杭大运河商品流通大通道的优势，积极参与淮海经济区、长江三角洲经济区、陆桥经济带的经济分工和协作，完善沿运基础设施，推动产业融合发展，整合港航运输，繁荣商贸旅游，发展生态农业，改善水环境质量，使之成为以运河为主轴，向两岸辐射，具有较强产业聚集度和转向扩散功能的开放型经济走廊，成为港航运输兴旺、商贸旅游发达、生态环境优美、产业优势突出，体现运河特色的经济聚集带。

“三区”，即：一是台儿庄经济开发区。提升经济开发区发展水平。实施新一轮规划调整，完善配套设施，引进战略投资者共建专业园区，加快打造高新产业聚集区。二是台南工业园区。加快膨胀台南工业园区规模。围绕对接苏北、承接苏南，搞好发展规划，加快基础设施建设，

促进产业集聚，形成规模优势，以现有 1000 万吨水泥生产基地为依托，发展建材、造纸为主的传统工业。三是文化产业园区。推进文化产业园区建设，加快建设国家非物质文化遗产博览园及会议中心，带动发展会展产业；引进影视制作、传媒企业，发展影视产业，建设“国家健康岛”，发展健康体检、休闲疗养产业；搭建文化创意产业孵化平台，培育动漫、IT 等信息产业，争创国家级示范园。

三、加快提升经济总量和发展质量

(一)推进服务业跨越发展

1、重点发展旅游业

发挥古城龙头作用，着力发展旅游业，力争五年接待国内外游客 1000 万人次，实现旅游综合收入 60 亿元。精心打造功能完备、充满活力的现代服务业体系，逐步把服务业培植成支柱产业。

高标准规划建设台儿庄古城。把台儿庄古城作为全市旅游业发展的“龙头”和“起爆点”，按照“大战故地·运河古城·江北水乡·时尚生活”的城市发展定位，以历史遗存为依托，以大战文化、运河文化为主脉，打造集古城观光、文化体验、休闲度假、爱国教育、会务商务等为一体的古城旅游景区。在古城 A 区的基础上，完成台湾街、复兴楼、大战遗址公园等二期工程建设，发展百庙、百馆、百艺、百业等文化业态，举办大型演艺活动，提升古城文化内涵。坚持“一店一品”原则，搞好精品业户招商，完善景区服务功能。策划组织好“五一”开城仪式，进一步提升

人气、商气。深化海峡两岸交流基地建设，争办海峡两岸高层论坛，扩大经贸文化交流，提升古城对外影响力。按照国际景区标准，完善内部管理，完成 5A 级景区创建，促进古城繁荣，推动古城公司尽快上市，形成更加规范的市场发展机制。

大力发展文化旅游。高标准建设古城文化产业园。规划建设 16 平方公里的古城文化产业园，着力发展“十大”重点产业，构建“一核，四区，八园，十二板块”。以古城景区为核心，四区包括古城核心区、大战主题区、文化产业发展区、湿地休闲度假区。八园包括大战遗址公园、运河湿地公园、文化遗产公园、非物质文化遗产博览园、战争题材主题公园、河港风情园、月河园、水文化体验园。十二板块包括运河文化展示板块、大战主题文化展示板块、鲁南民俗文化演艺板块、非物质文化遗产博览板块、动漫与软件产业板块、文化地产板块、文化 mall 板块、文化运动休闲板块、湿地休闲度假板块、乡村风情旅游板块、生态水源涵养板块、高端休闲度假板块。做强十大重点产业：文化旅游业、演艺娱乐、古玩字画与工艺品、广告会展、影视产业、文化创意、印刷发行、休闲健身、网络服务、文化用品生产等文化产业。

加快发展文化产业。加快“非遗”博览园展馆建设，引进非物质文化遗产，全力办好第二届中国“非遗”博览会；筹建运河文化学院，引进相关院校共建人才实训基地，形成集教学、实践、培训、创作于一体的产业模式，聚集实用型人才，增强产业发展活力；加强与品牌文化企业的战略合作，打造动漫设计、健康休闲、影视制作等创意产业；完成大战

纪念馆全景画馆改造和李宗仁史料馆搬迁，启动贺敬之柯岩文学双星馆建设，打造精品“红色游”；筹备建设历史博物馆、汉画像石馆、郑亦秋艺术馆、二战兵器馆等 100 个文化场馆；推动旅游线路向运河湿地、水利风景区、农业科技园、园林度假村、山村农家乐景点延伸，打造怡人“生态游”；充分利用地热资源，建设集会展、餐饮、旅游、度假、健身、娱乐、居住于一体的温泉旅游综合区，加快建设伦达半岛温泉度假酒店，开发温泉疗养，打造养生“休闲游”；启动建设“国家健康岛”，发展健康体检、休闲疗养产业，打造时尚“健康游”。加强文化景区与特色文化产品、演艺活动的整合，开发具有鲜明地域特色和深厚文化内涵的演艺娱乐项目和旅游产品，延伸文化旅游产业链。

加快景点配套设施建设。一是运河湿地旅游区。加大小季河湿地和运河湿地建设，利用原有湿地景观因素进行设计，保持湿地生态系统完整性并充分利用原有的自然生态创造景观价值、旅游价值及经济价值；湿地的开发注重以生态为基础，以水为主题，以文化为支撑，以旅游观光、休闲度假、体验认知为内涵；借助南水北调、治淮南下工程在我区集中建设的机遇，加快国家级运河水利风景区、国家级运河湿地公园建设。二是自然生态旅游区。重点建设集尤沃子水库、十八黄丘山套、葫芦套桃花屿等为一体的黄邱山套风景区。利用九星山的优美自然环境和特殊的地容地貌，以九星山和佟庄水库为中心，建设休闲公园。培育发展自驾游旅游市场，规划启动露营地建设。三是现代农业观光体验园。围绕都市型现代农业建设要求，大力推进城郊、都市“两型”农业发展，因地制宜引导现代农业园区建设，着力抓好特色品牌基地，打造生态景

观型、体验参与型、高科技设施型、旅游度假型、特色精品型、物流会展型等各具特色的示范园区。利用“马兰庄园”有机蔬菜基地、林木花卉基地等载体，开展农家乐、休闲采摘等田园体验活动，打造“开心农场”休闲农业品牌。

加快旅游服务设施建设。完善旅游配套设施，建成启用清御园大酒店和古城游客服务中心，加快台儿庄大酒店扩建、伦达温泉半岛酒店、青纺联大厦建设，并引进新一批品牌连锁酒店和娱乐企业，提升游客接待能力。围绕构建便捷旅游服务体系，建设游客集散中心，增开辐射周边地区的旅游直通车。积极发展旅游电子商务，提供酒店、旅行社、旅游产品等网上查询、预定、预售和结算服务，推广景区景点数字化管理与服务技术。完善、提升城市公交体系，规范景点景区、旅游定点宾馆、酒店、购物商店、娱乐场所的服务标准和内容，深入开展旅游服务创品牌工程。

加快旅游产品开发。开发影视商品，拍摄以红色文化、运河文化、城邦文化等为题材的影视作品，提高台儿庄的知名度。支持演艺娱乐，策划打造一批能够代表台儿庄形象、突出地方特色的原创性戏剧，完善演艺娱乐基础设施。繁荣工艺品市场，积极组织古玩字画交流会、传统工艺品展示会等活动，推动我区特色艺术品走向市场。建立旅游商品连锁店，建立旅游定点购物网络，实现旅游购物信息化。举办旅游商品设计大赛和旅游商品博览会，建设和完善旅游商品市场，打造购物金牌企业。

加快旅游队伍建设。努力塑造一支业务精、作风硬的高素质旅游行业从业队伍，提升政府专门机构和旅游企业经营、管理水平。扶持骨干旅行社，引进国际大旅行社，鼓励外地旅行社进入台儿庄市场，通过重组、改制、嫁接等途径，推动旅行社规模化、集团化和网络化建设，以品牌为纽带鼓励旅行社多元化发展，建设旅行社集团，实现旅行社跨区域联合经营，创建全国百强和省十强旅行社。

2、大力发展生活服务业

以市场为导向，积极发展批零业、餐饮住宿业，不断提高服务档次和水平，形成高、中、低档兼有的行业格局。扶持壮大商业圈，积极培育商业带，打造高档次、高品位购物广场、特色商业街区，积极发展连锁、配送、代理、电子商务等现代营销方式。积极实施市场升级改造工程，加快农贸市场升级改造步伐，筹建鲁南粮食物流中心，改造文化路市场，完成电子商贸城和古运建材城续建。围绕特许、连锁经营大力发展现代餐饮经营模式，对餐饮休闲业相对集中的街区进行功能特色升级引导，鼓励餐饮业跨地区寻求发展空间，鼓励名牌、老字号餐饮店实施连锁经营，实现快速扩张，做大做强实力雄厚、竞争力强的餐饮龙头企业，带动中小餐饮企业的发展。加快特色餐饮一条街、特色购物街建设，努力营造良好的商务环境。

深化服务业领域改革。制定配套优惠政策，优化服务业投资环境，重点发展现代物流、电子商务、科技服务等产业，培植服务业龙头企业。大力支持企业新上服务业项目，积极引导有竞争力的工业企业进入服务

业领域发展，推动大企业三产剥离，实现资本投向的战略调整。加快培育高层次的服务业人才队伍，培养造就一批高层次、高技能、熟悉现代管理的高级服务人才。积极发展金融保险业、房地产业、餐饮娱乐等行业，满足群众需求。

3、突出发展生产服务业

现代物流业。加快建设区域性物流中心，构筑现代仓储物流业基地、货运市场、第三方物流为主体的现代物流产业体系。依托京杭大运河，加快建设物流通道。加强物流信息规范化管理，重点建设物流信息管理系统、物流电子商务平台和物流配送信息系统，形成高效便捷、功能完善的信息服务体系。大力发展第三方物流，做大做强骨干企业，培育壮大第三方物流企业。加强物流资源整合，引导企业进行物流外包，逐步将企业自办物流剥离给第三方物流，推动传统物流向现代物流转型。

临港物流产业。狠抓港航经济结构和资源整合，规划建设台儿庄区港航物流中心，开工建设千吨级泊位和道路配套工程，发展大型专业化港口，提高港口吞吐能力。启动临港物流园区规划建设，打造综合性、集约化现代物流平台。建设现代化造船厂，加大造船规模，船舶向大型化、专业化方向发展。打响鲁南航运品牌，逐步将台儿庄建成鲁南苏北的航运中心和物流中心。

科技服务业。围绕促进科技成果转化和产业化，大力发展技术开发及产业转移、科技信息及咨询等科技服务业。以提高完善工业集聚区为

重点，形成设施先进、功能完备的科技研发服务平台，努力在新材料、铝及铝加工、高端纺织、造纸、化工等重点领域取得新突破，发展一批具有较强创新能力的高新技术企业群体，培植一批国内外知名高新技术企业 and 高新技术产品，实现产业化、规模化发展。积极兴办各类科技服务机构，促进科技资源共享，带动经济发展。

中介服务业。大力发展审计、会计、法律、公证、仲裁、计量、技术和咨询等现代中介服务业，为政府、企业及家庭提供决策咨询、投资论证、资产评估、会计审计、经济代理、市场调查、公证鉴定、工程招投标、法律服务、家庭理财等高质量全方位的服务。加快组建行业协会，不断完善社会中介行业服务标准，逐步规范社会中介组织的执业行为，提高商务服务水平。

金融保险业。优化空间发展布局，进一步提升传统金融商贸区的功能。合理优化金融网点布局，按照新的城市总体规划，调整优化城区金融机构网点，为古城服务。完善金融组织体系，积极吸引国内外各类金融机构来台扩展业务，鼓励发展保险、金融租赁、融资担保等非银行金融机构，拓展综合服务功能。

4、稳步发展民生服务业

建设组织网络化、制度规范化、队伍专业化、设施配套化的社区服务体系。加快社区服务机构建设，规范完善社区服务内容，根据人口增长幅度适当增加服务机构个数，用五年时间使居委会的管理水平达到中

等城市管理水平。支持民间资本进入社区服务业，鼓励和扶持兴办多种所有制的社区服务业，大力发展家庭医疗保健、养老托幼、超市、便民店、标准化菜店、餐饮店、洗衣店、美发店、家政保洁、商品配送等社区服务网点，满足居民收入增加、消费结构升级对居住环境、卫生保健和生活消费的需求。不断拓宽社区服务内容和领域，扩大社会就业空间。积极发展农村服务业，以“万村千乡”试点工程为重点，加快城市流通网络建设，激活城乡消费市场。

在扶持政策上倾斜。从财政、税收、土地等方面加大对服务业的扶持力度，确保税收、用地、金融、对外贸易等方面的优惠政策落实到位。在体制机制上倾斜。多渠道筹措资金，加大对服务业的投入力度，鼓励各类创业投资机构、信用担保机构、信用保险机构面向服务业开展业务。鼓励和支持资源型企业向服务业领域延伸，引导社会资金投向国家鼓励发展的重点服务行业。鼓励外商投资服务业，按照非禁即入的原则，培育多元化竞争主体，确保服务业投资增速明显高于全社会固定资产投资，使服务业真正成为支柱产业和惠民产业。

(二)加快工业结构调整和转型升级

1、稳定发展煤炭产业

紧紧围绕市委、市政府城市转型重大部署，大力实施大集团战略，积极引导支持煤炭企业规模化经营、集约化生产、规范化运作、集团化

发展，组建煤炭企业集团，拉长产业链，增强企业发展后劲和抵御风险能力。

抓住现阶段国内资源配置重大调整的机遇，尽可能多地占有资源、储备资源，为将来可持续发展留足后劲。积极发挥技术资金优势，向省内外大型煤田发展，积极争取可扩界勘探的区域，加大勘探范围，寻找煤田，建设新矿。加快 60 万吨贵州福康煤矿建设，积极推进 45 万吨贵州洱海煤矿项目。鼓励发展非煤经济，支持资源枯竭型企业多元发展，实现突破转型，延伸产业链，重点发展煤电化、煤焦化、煤气化产业，形成煤炭开采、洗选加工、建材热电、机械制造、港航运输等多元经营格局。加快 20 万吨炭黑扩建、50 万米橡胶输送带、100 万副工业医用乳胶手套等项目建设，推动煤炭主业与非煤产业良性互动，打造全国知名的炭黑生产基地。

2、整合提升建材产业

以山水水泥、泉兴水泥为依托，在现有旋窑水泥生产能力的基础上，扩大产业规模，降低产业能耗，打造新型建材基地。在保证原有水泥生产能力的基础上，搞好下游产品的深加工，推广节能新技术，实现节能减排。重点推广水泥余热发电、水泥余热民用取暖、水泥余热温泉休闲等项目。重点从上游产品熟料、添加剂、水泥向下游产品商品混凝土、水泥板材、运输物流等行业延伸，推动水泥产业升级，增加企业抗风险能力。重点研究实施工业废料和城市生活垃圾作为水泥填充料技术，发展绿色水泥产业。加强对水泥行业的节能评估和审查，加快淘汰落后产

能的步伐，对列入省、市预警调控的企业进行监控，适时停产或关闭，把高能耗的水泥产业做成循环经济的示范。

3、高端发展纺织产业

实施品牌战略和科技带动，走品牌发展的路子，引进关键技术设备，提高产品质量和档次，提升产品的技术含量和自主品牌价值。以青纺联产业基地建设为契机，以海扬王朝纺织生产为依托，提高产品档次，加大纺织产品的出口，实现全区品牌创建。完成王晁联润精梳纱和青纺联一期项目，形成 20 万锭生产能力，启动青纺联二期工程，发展形成 40 万锭高品质纺织规模，积极引进上下游企业，拉长产业链，发展纺织产业集群，建成国内一流的纺织生产研发基地。

4、做精做深化工产业

重点抓好丰元化学 7.5 万吨工业草酸、2.5 万吨精致草酸等项目建设，提高产品附加值，占领国际高端市场。建设草酸技术研发中心，提高企业自主创新能力，建成新型化工专业园区。

5、整合改造造纸产业

以万通纸业为依托，加大市场开发力度，提高造纸产业水平。针对产业集中度较低的矛盾，加快 20 万吨高档牛卡纸和 10 万吨石膏护面纸、秸秆制浆、生物质煤加工及焚烧工程综合利用项目建设，加快小造纸企业的整合，争取通过同业并购、股权置换、资产重组和规模扩张等

形式，整合产业资源，形成 45 万吨优质造纸产业集群。启动台南工业园规划建设，加快造纸产业转移、扩张，打造以造纸为主产业基地。

6、重点培育机械制造产业

依托区内已有的以造纸机械、环保机械、矿山机械、数控机床、工程机械等为主的机械设备制造能力、技术创新能力及产业基础，积极对接大集团，引进龙头项目，加快胜达机械科技园建设，提高产业集中度。加强天润机械、百斯达机械、凯博机械、鲁台机械等的技术改造工作，积极推进胜达机械二期，加快泰德机械、新星数控机床、汉森造纸机械项目建设，做大做强开发区机械工业园，使之成为我区新的支柱产业。

7、发展新材料产业

结合王晁集团资源优势 and 森佩里特集团的国际市场、技术和品牌优势，将森佩里特百斯特(山东)制带规模不断壮大，提升我区出口优势；提高山东元博铝业、国风精工铝业的先进工艺和设备达到国际领先水平；新上 10 万吨复合新材料等项目，使新材料研发、生产成为全区新的经济增长点。

8、培育生物医药和食品产业

以现有食品和生物制品项目为依托，推进生物制品和高档食品的产业化，带动农副产品深加工。发展壮大天源药业，带动生物资源开发创新产业发展，加快推进生物医药新产品产业化，引进一批品牌产品，培

育一批新特产品，占领国内生物医药产业发展制高点，从而实现跨越式发展。加快培育特色食品产业链，以山东栢俚源生物工程科技有限公司和祥和乳业为龙头，探索食品企业快速发展的新路子。加快推动栢俚源 15 万吨面粉深加工、膳食纤维、小麦胚芽油项目以及祥和乳业 5000 吨奶制品加工项目建设，使之尽快形成规模、打出品牌、挤进全国食品生产先进行列。

9、提高开发区档次

经济开发区以机械制造、精细化工、电子与信息产业、食品及生物科技为主导，以特色园中园为产业承载和发展的平台，以投资环境的优化和招商方式的转变实现引资规模的突破，通过大项目的发展带动大产业的形成，培育、扶持、汇集亿元企业，打造 10 亿元产业。着力打造机械制造、纺织等专业园区，规划建设化工专业园区，进一步明确各专业园区的功能定位和特色主导产业，形成层次分明、布局合理的产业发展格局。注重高新技术产业的发展和经济增长方式的转变，以大项目、大产业、高技术和可持续性支撑经济的高速发展。进一步完善开发区现有功能区，加大基础设施投资力度，完善道路建设，实现“七通一平”，完成北环河北侧污水管网建设和城区雨污分流、污水管网支管配套建设，逐步实现雨污分流和城市排水格局，完善道路、供热、供电、供水、污水管网、通讯网络等基础配套设施，提升开发区综合功能和项目承载能力。加强入区项目管理，建立入区项目退出机制，积极开展二次招商，

提升园区发展质量。完善产业规划，加强产业审批和管理，落实入园优惠扶持政策，逐步推进企业“退城入园”，实现集约集聚发展。

(三)全面发展现代农业

以市场需求为导向，以稳定增加农民收入为核心，以农业产业化为主要途径，落实支农政策，实施科技兴农，增加农民生产经营性收入，进一步强化农业基础地位；着力发展高产、高效、优质、生态、安全的现代农业，全面提高粮食综合生产能力、农业综合效益、农产品竞争力和农村经济可持续发展能力；重点发展农产品加工企业、民营经济和小城镇建设。

继续深入实施“以创业带就业”活动，不断推进农村富余劳动力转移计划。采取农村经纪人带动、典型示范推动、政策扶持拉动等多种方式，培植专业户、专业村，促使就业岗位向低收入家庭集中，加工企业向连片村聚集。以加工专业村创建为抓手，努力培植一批市场前景好、就业容量大的农村加工产业，增加农民的工资性收入。力争通过“十二五”期间的努力，各镇街初具雏形专业村的覆盖面达到 30% 以上，小加工、小作坊变成“大产业”，基本建立起结构优化、布局合理、素质提高、活力增强的农村经济结构新框架，建设幸福和谐新农村。

1、大力调整种植业结构

稳步发展优质粮食产业，以优质小麦、玉米、水稻为主，稳定种植面积，推广优质高产技术和良种良法配套，全区优质粮率达 90% 以上，

粮食总产 32 万吨以上。扎实实施“菜篮子”工程，以食用菌、水田藕、大白菜、土豆等主导蔬菜为重点，坚持露地菜与反季菜并重，实施基地化种植，突出发展品牌瓜菜产业，努力实现品牌菜创名牌、名牌菜增效益的目标。着眼于高端高效现代农业，强化政府引导，鼓励民间投资，积极稳妥地抓好有机农业建设试点，逐步扩大发展规模，优化种植业结构，促进农民增收致富。

2、加快发展林业产业

全面推进造林绿化，重点抓好“两大工程”、“三大产业”建设。把国家级运河湿地公园试点建设工程作为重中之重，加大资金投入和湿地保护、修复、开发、利用力度。切实抓好水系绿化工程，完成水系造林 6.2 万亩。大力培植苗木花卉产业，新建花卉引种示范园，扩大运河花卉市场经营规模，努力打造鲁南苏北地区最大的苗木花卉繁育销售基地。大力发展名、特、优、新经济林产业，以南部山区退耕还林为依托，重点抓好无公害干鲜果品开发及基地建设。做大做强木材加工产业，积极引进木浆纸板一体化深加工项目，加快推进林业产业增效和农民增收。

3、积极发展畜牧产业

围绕“稳猪鸡、增牛羊，扩饲草、壮奶业，调结构、促统筹”的思路，巩固发展国家级秸秆养牛示范县创建成果，重点发展奶牛、生猪等食草节粮型畜禽生产，加强检疫监督，确保畜产品质量安全，加快推进现代

畜牧业“五改五化”进程。到“十二五”末，全区规模养殖场达到 500 个以上，种植饲草饲料作物 5 万亩；培养和发展生猪、蛋鸡、肉牛龙头企业各 1 个，申请绿色产品认证 5 个、有机产品认证 5 个；畜牧业产值每年递增 5% 以上，产值达到 5 亿元；畜牧业占农业总产值的比重达到 35% 以上，构建现代畜牧业经济强区。

4、大力发展现代化渔业

立足资源优势，以巩固和推广生态渔业实用技术为抓手，以发展现代化渔业为重点，积极发展休闲渔业，提高渔业综合效益。加快发展水产健康养殖业，促进渔业增长方式的转变。加快湿地渔业的开发利用，发展有机水产业。加快鱼塘开发和改造步伐，建设放养水面 1.5 万亩，打造现代化江北渔业高产区，凸显江北“鱼米之乡”特色。

5、重点培育农产品加工企业和名牌产品

鼓励农民办企业，搞农产品深加工，积极扶持农业龙头企业发展，拉长经济链条，以规模优势打造品牌，以特色优势开拓市场，以深加工优势提高附加值，集中打造一批产加销、贸工农一体化的链式企业。重点抓好以祥和乳业为龙头的奶业发展，以丰华养殖为龙头的畜牧业发展，以恒发木业为龙头的林业发展，以超越淀粉、厚磨面粉为龙头的粮食加工业发展。强化品牌意识，加大对特色农产品的保护力度，推行农产品原产地标识制度，做大做强名牌产品。力争“十二五”期间创省级以上名牌产品 3 个、驰名商标 1 个，新增“三品”认证 15 项。

6、全面推进农业生产机械化

以实现主要粮食作物全过程机械化为重点，兼顾林、牧、渔、加工运输和设施机械化，抓住国家农机购置补贴机遇，全面推进农业生产机械化。力争到十二五末，全区农机总动力达 36 万千瓦，增长 16%。进一步优化农机装备结构，改革耕作制度，大力推广保护性耕作机械技术，全面实施农作物秸秆机械化粉碎还田技术，基本实现玉米、水稻生产全过程机械化，农业生产综合机械化水平达到 85% 以上。大力培育和规范农机市场，加快大型区域化农机综合维修服务中心建设步伐。积极发展农机专业合作组织，扩展服务载体，提高服务水平。抓好农机安全作业，确保农机安全高效地为新农村建设服务。

四、加强基础设施和城乡建设

(一)加快宜居城市建设

高标准建设城市。一是实施城区拓展工程。加快东部文化产业园区、北部文教行政区、中部商贸综合区、西部工业和港航物流区建设，拉大城市框架。二是实施生态提升工程。抓好兰祺河城市景观轴、月河历史文化风貌轴“两轴”水系生态建设，开挖新区人工湖、东部赵村湖和北二环河；实施苇沟河综合整治，实现小季河延伸入城，提升“生态水乡”城市特质。三是实施路域环境整治工程。突出“五化”重点，完成枣台路境内段景观带建设，美化台小路旅游专线，打造“门户路”靓丽形象；抓好运河大道、华兴路、兴中路、文化路等“迎宾路”风貌升级，新建改造箭道

街、东顺路等 10 条城区道路;高水平推进城市绿化美化亮化,形成“一路一景”的城市特色。四是实施城建惠民工程。对棚户区 and 城中村进行全面改造,加大商业住宅和廉租房、公租房、经济适用房等保障性住房供给,集聚城市人口,建设具有江南水乡古镇特色、和谐宜居的河港城市。

(二)加大农村社区化建设

合理构建城镇体系。加快农业结构调整和发展方式转变,促进农村二、三产业协调发展。继续坚持“依法、自愿、有偿”原则,改革土地征收、征用制度,完善土地征收、征用程序和补偿机制,稳步推进土地适度规模经营,探索多种土地流转形式,加快城乡一体化步伐。继续深化农村各项改革,建立城乡一体化发展的长效机制。按照科学规划、量力而行的原则,进行村庄迁并整合,在搞好试点的基础上,积极撤并弱小村,改造空心村,建设特色村,逐步形成“一村一风景一特色”的优美乡村面貌。积极推进农村社区化管理,将新农村生活设施,科、教、文、卫、计生、留守儿童、流浪未成年人教育管理等基本公共服务设施纳入社区化管理体系,改善农民就业、居住、医疗、子女上学等基本生活条件,加快推进城乡一体化步伐。

改善农村面貌。加强农村基础设施建设,抓好公路、电网改造和信息化建设,抓好污水、垃圾处理设施和户用沼气建设,提高自来水入户率,推动城市公交、燃气、供热等向农村延伸。在加快农村公共服务体系建设的同时,科学规划、合理布局,建设方便群众的购物超市、农资

超市，实现超市下乡。加大公共财政对农村教育、文化、卫生、体育、就业服务、计生服务设施和社会保障等基本公共服务的投入，实现农村文化、教育、卫生等基础设施标准化、体系化、网络化。

(三)加快基础设施建设

一是构建高效便捷的道路交通网络。加快区驻地与高铁出口和公路网络端口对接，建设台儿庄至微山湖(运河北堤)路，升级改造台利路(台儿庄区段)、涛台公路、姚台公路，使台儿庄成为徐州机场、临沂机场和高铁间的中心联络点。修建疏港道路，利用交通网提升京杭大运河航运能力，形成布局合理、辐射周边、通江达海的综合交通体系。大力发展 BRT 和水上巴士，增加旅游景区的公交线路，实现城区连接便捷舒适化，提高城区间通行效率。重点发展出租客运、旅游客运，提高游客运输能力，加快实现城郊旅游景区和重要休闲度假地公共客运全覆盖。建立城乡之间的公共交通体系，增加城区与城镇间、城镇与城镇间的联系，降低通行成本，缩减运行时间。进一步优化城区交通系统，完善城区道路，完成金光东路、文化东路、兴中路北延、箭道街北延、南环路等建设工程，实施华兴路综合改造工程，畅通古城通道，规划建设北部行政中心区城市道路，启动综合新城基础设施建设，为新城建设创造条件。加快经济开发区道路建设，完成园区内的台北路、二号路、中心路、广进南路、台十二路、金光路西延等道路建设，形成城市发展的大格局。建设城区慢行系统，方便群众出行。

二是加强水利设施建设。积极实施水资源配置、防洪减灾、水资源开发、节水型社会建设、水系生态修复、水利信息化等六个方面的建设任务。全面推进实施防洪减灾工程建设、资源配置及开发利用规划、节水型社会建设、水系生态建设、农村安全饮水、水利科技与信息化建设、基层水利队伍建设等 7 个大类、 15 个子类水利工程，以民生水利建设为重点，实行最严格的水资源管理制度，采取综合措施，全速推进流域城乡供水、水生态环境保护与修复、防洪减灾、综合管理水利保障体系建设，以水资源的可持续利用促进经济社会的可持续发展。全区重要河道河段防洪能力达到 20 年一遇标准，水土流失治理度达到 70%，水功能区水质达标率达到 80%。

三是强化农业综合开发项目建设。充分发挥农业综合开发在新农村建设和现代农业建设中的重要作用，着力改善农业生产条件和农民生活环境，提高农业综合生产能力。积极向上争取项目，力争完成投资 2 亿元，改造中低产田面积 6 万亩，因地制宜建设高标准农田示范工程。抓好泥沟镇 5 万亩土地综合整治项目，突出抓好农田水利设施建设，加强节水改造和抗旱应急水源工程建设，发展高效节水灌溉农业，使项目区全部达到旱涝保收的高产高效目标。实施农业产业化经营项目，继续加大对农业龙头企业和农民专业合作社的扶持力度，不断提高全区农业产业化水平。

四是完善公共服务设施建设。适应汽车时代的需要，加强城市公务和商务场所、居民社区人防地下工程、专用停车场建设，提高便民利民

水平。超前规划地下管网，统筹安排，配套建设供水、排水、供电、供气、供热、通讯等设施，完成北郊 3 万立方米/日水厂建设并投入运行，铺设水厂至城区输水管线，实施城区给水管网改造工程，供水管网漏损率控制在 28%以内，产销差控制在 30%以内。继续实施城区集中供热工程和户用天然气项目，提高集中供热、供气覆盖能力。加快建设台儿庄天然气门站(兼具 CNG 释放站功能)，以压缩天然气方式尽快实现天然气化。城市燃气管道依据道路实施的进度安排和规划区燃气用户的发展需求，建成环网供气，实现城区居民管道天然气燃气汽化率 90%左右。完善全区电网结构，逐步解决单电源、单主变问题，实施 220 千伏叶庄站配出、110 千伏林桥站配出、110 千伏万年闸站 II 期扩建、35 千伏侯孟 II 期扩建、台南工业园区建设 220 万千瓦变电站等工程，落实农配网改造工程，完成 35 千伏输电线路 372 只合成绝缘子及配套金具的安装等工作，提升电网运行质量。加强垃圾和污水处理等设施建设，合理扩大城市绿地面积。引入市场机制，理顺市政公用服务价格，形成多元化投资和运营机制，提高城市基础设施建设和运营效率。

五是加快数字台儿庄建设。建设较为先进的主干通信网和网络数字处理中心;建成电子政务公共网络平台 and 示范应用系统，大力推行无纸化办公;积极推动电子商务的开发应用;建成农业网络服务系统、网上专家服务系统、农副产品销售网络体系;建成教育、卫生网络服务系统;基本建成以法人单位、人口、宏观经济为主体的信息资源基础数据库;建立较为完备的“一卡通”网络信息体系，方便市民的出行、就医等日常活动。

五、体制创新和扩大开放

(一)深化体制改革

当代中国正处于进一步发展的重要战略机遇期，推动科学发展成为发展的主题，在新的形势下继续深化改革开放，必须把握这一主题，着力解决制约科学发展的矛盾和问题，着力提高发展的全面性、协调性和可持续性。加快经济发展方式转变，是贯彻落实科学发展观，推动科学发展、促进社会和谐的要求，是关系我区经济社会发展全局的重大战略任务。深化政府管理体制改革，按照“经济调节，市场监管，社会管理，公共服务”的职能要求，把政府工作的重心转移到优化发展环境、制定落实政策、维护竞争秩序、统筹协调关系上来，实现政府从微观管理向宏观管理的转变。调整优化财政支出结构，更多地支持社会公益事业的发展，实现由行政财政向公共财政的转变。深入推行依法行政，提高重大决策的群众参与度和透明度，加快建立行为规范、运转协调、公正透明，廉洁高效的阳光政府。扎实推进事业单位改革，把不提供公共服务职能的事业单位全部推向市场，推行法人负责制和人员聘任制，建立自主灵活的分配激励机制，激发事业单位的活力和潜力。加大资本市场的进入力度，进一步加快企业改组改造，规范企业运作方式，争取“十二五”期间实现 1-2 家企业上市。加快培育资本、技术、人才、劳务等要素市场，促进生产要素合理流动。大力整顿和规范市场经济秩序，严厉打击制假、售假等违法犯罪行为。大力发展非公有制经济，全面落实《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意

见》，着力营造有利于非公有制经济发展的法制环境、政策环境和市场环境。

(二)提升对外开放

1、创新方式，全力做好利用外资工作。对外开放、利用外资是经济发展的着力点。一是积极扩大利用外资规模。对大项目、好项目从政策、土地等方面创造优势条件，使其尽快落地;实现外资入股、参与企业嫁接改造重组的突破;大力引导外资企业通过增资扩股，扩大利用外资规模。二是优化利用外资结构。改变招商重点，从单纯的工业项目招商向农业、市场建设、高新技术产业、服务业、旅游业、文化产业、交通运输业、小城镇建设等多领域招商延伸。坚持外资优先的原则，优先安排外资进入，优先安排建设用地。三是健全完善利用外资工作考评机制。利用外资纳入招商引资综合考核，作为评先树优的重要依据。

2、突出重点，不断提高对外开放水平。坚持把招商引资与转变经济发展方式结合起来，与招商选资结合起来，更加注重提高招商引资的质效。坚持以商招商、以企招商、镇街企业联合招商的模式。把宝贵的土地资源 and 好项目、大项目建设结合起来，使有限的土地资源优先向好项目、大项目倾斜。一是突出重点产业。在产业链高端项目和产业链缺失功能项目上下功夫。二是突出重点区域。突出“日韩两国”、“港台两地”和“浙粤两省”等重点区域，保持招商引资的连续性，不间断地在这些国家和地区谋划和开展一定规模的产业专题招商活动。在实施“走出去”招商的同时，积极“请进来”，办好富有台儿庄特色的“节会招商”活

动。积极利用好“海峡两岸交流基地”这一平台，发挥好“台湾工业园”的载体作用，力争在对台招商上有新成效。三是突出重要客商。围绕解决战略重点产业发展的短板和瓶颈制约，认真研究世界 500 强、国内 500 强、行业 500 强，大型跨国公司和央企的投资发展方向，拟定全区重点招商项目，进一步加大对接力度，实行重点企业和大财团重点跟踪制，组织专业小分队，对有投资潜力的实行定点跟踪招商，及时掌握企业投资趋向，积极进行跟踪洽谈。四是突出重点企业。对我区重点产业的龙头企业逐个研究筛选，靠上做工作，推动现有企业通过并购、参股、合资、重组等多种方式引进战略投资者，以大企业承接项目，加快核心企业壮大，配套企业跟进，提升产业层次。

3、优化环境，加快转变外贸发展方式。配合优化经济环境工作，优化招商环境，以诚招商，出台优惠政策，提供优质服务，以真诚的态度搞好招商引资工作。认真研究和把握国际市场消费需求的变化和发展趋势，加快我区外贸发展方式的战略性转变。推动我区外贸出口实现量与质的突破，优化出口商品结构，努力扩大自主知识产权、自主品牌、自主营销、高技术含量、高附加值、高效益产品的出口。

4、拓展发展空间，积极实施“走出去”国际战略。鼓励企业到境外投资。积极引导我区纺织、建材、机械、煤炭等优势企业到非洲、拉美等国家设立资源开发、加工贸易和农业开发项目。实现外经合作新突破。探索建立境外资源储备基地，积极搭建外派劳务服务平台，努力推动我区企业开展对外劳务合作和承包工程。

六、和谐社会与公共服务

坚持执政为民、造福于民，全力以赴办好关系民生的各项社会事业，努力实现好、维护好、发展好广大人民的根本利益。围绕构建社会主义和谐社会，加快发展各项社会事业，加强社会建设和管理，妥善处理社会矛盾，维护社会公平，确保平安稳定，促进社会主义经济、政治、文化、社会建设四位一体，协调发展，努力构建富裕文明秀美和谐台儿庄。

(一)优先发展教育事业

坚持教育优先发展战略，切实保证经济社会发展规划优先安排教育发展，财政资金优先保障教育投入，公共资源优先满足教育和人力资源开发需要。更高水平地普及义务教育，突出发展农村义务教育，实现城乡义务教育均衡化。继续深化教育体制改革，推进新课程改革，深化素质教育，提高教学质量。加快普及高中段教育，满足初中毕业生接受高中阶段教育需求。完成枣庄二中迁建和枣庄三十九中、台儿庄区职业中专搬迁。规范学前教育，采取多种形式扩大农村学前教育资源，改扩建、新建幼儿园，发挥镇街中心幼儿园的示范指导作用，不断满足人民群众对学前教育的需求。关心支持特殊教育，不断提高残疾少年儿童义务教育普及水平。支持发展民族教育。大力发展职业成人教育，完成职业中专教育实训基地二期工程建设，支持职业中专创建全国千所职业教育示范校、特色校。加强师资队伍建设，统一城乡教师工资标准，每年考选一批师范类毕业生充实到各级各类学校。以“校安工程”和“学校标准化”建设为抓手，充实更新教育设施，改善办学条件，完善未成年人校

外活动场所建设，逐步实现教学管理、教师办公、教育资源开发和教育教学活动网络化。积极创建省级实验教学普及县。利用各种形式积极引进教育人才，通过培训和搭建事业平台帮助教师实现专业发展，提高教师专业水平和教学能力。到“十二五”末，基本实现全区“学前教育规范化，基础教育优质化，职业成人教育普及化，办学条件标准化，师资队伍优良化，学校布局合理化，教育管理科学化，教育信息网络化”。

(二)推动人口计生事业科学发展

继续坚持现行的计划生育政策，推进人口和计划生育工作法制化管理，大力推进群众自治工作，依法规范公民的婚育行为，保持低生育水平的持续稳定。全面落实“出生缺陷干预工程”，提高区、镇服务机构的装备水平，开展相关咨询和产前筛查工作，积极预防影响出生人口素质的疾病，提升出生缺陷干预工作水平，全面提高出生人口素质；继续深入开展“婚育新风进万家”活动和“关爱女孩行动”，给女孩的生存和发展创造良好的社会环境，在全社会形成关爱女孩的氛围，促进生育观念的转变，着力改善出生人口性别结构，大力开展计划生育优质服务，为育龄群众提供优质生殖保健服务，加大对医疗卫生人员的教育和培训力度，严格禁止非法鉴定胎儿性别和选择性流引产；要在不折不扣地落实现有的计生奖励政策的基础上，进一步做好计生利益导向与新农合、新农保制度的衔接，争取在村级集体经济利益导向上实现新突破，真正使计划生育家庭在社会上有地位、经济上得实惠、生活上有保障，解除他们的后顾之忧；加大对基层人口计生工作和计划生育对象的支持力度，

建立稳定增长的人口发展事业公共财政投入机制，积极探索通过宣传、教育、法律、经济、行政等综合措施的应用，达到从根本上治理人口问题的目的；建立健全依法管理、村(居)民自治、优质服务、政策推动、综合治理的长效工作机制，形成统筹解决人口问题，实现人的全面发展的人口计生工作新机制。

(三)积极发展卫生体育事业

深化医药卫生体制改革，稳步推进城镇职工、居民医疗保险水平，扩大新型农村合作医疗保障及医疗救助范围。新农合参合率达 99% 以上，逐年提高新农合补助标准、报销比例和补偿受益水平，形成较为完善的惠民医疗、农民医疗大病救助体系与农村医疗保障体系。积极稳妥地深化医药卫生体制改革，全面促进基本公共卫生服务均等化，逐步提高人均基本公共卫生服务经费标准。大力推进公立医疗卫生机构综合改革，构建符合医改要求的公立医院服务体系和管理体制、补偿机制、运行机制和监管机制。积极推进基本药物制度，在公立基层医疗机构先行试点、逐步扩大，全面推开，实现基本药物零差率销售，逐步提高基本药物报销比例，切实减轻群众负担。加快公共卫生服务体系建设，重点建立健全“一个机制、四个体系”，即：突发公共卫生事件应急机制，疾病预防控制体系、卫生监督执法体系、医疗救治体系、公共卫生信息体系。建立健全突发公共卫生事件应急体系，建立应急指挥中心和应急平台。实施科技兴医战略，增强卫生工作科技含量和发展后劲。认真实施“1235”卫生人才培养计划，紧密结合医学重点学科、名优学科建设，

逐步造就一支具有现代管理思想、素质高、业务精、结构合理的管理队伍。优化卫生资源配置，完善城乡医疗机构设施设备建设。加快区人民医院标准化建设步伐，内系病房楼建设投入使用，建设门诊大楼。争取实施区中医院整体搬迁工程，建设疾控中心综合服务楼和涧头集镇中心卫生院、张山子镇卫生院、侯孟门诊部、泥沟镇卫生院、马兰屯镇卫生院、邳庄镇卫生院、台儿庄区急救中心等公共卫生服务设施。加强食品、药品市场整治，保障人民群众饮食安全，确保药品合格率稳定在 100%。建设台儿庄区残疾人康复服务中心，加快改善残疾人的基本生活、康复、教育、就业等状况。

推进体育事业健康发展。认真贯彻《体育法》及《全民健身条例》，建立与社会主义市场经济体制相适应的、符合体育发展规律的体育运行机制，完善全区体育组织网络体系；国民体质主要指标达到全国上游水平；青少年竞技体育的优势项目有所拓展，总体实力进一步增强；政府的体育公共服务职能进一步加强，全面建成覆盖城乡、比较完善的全民健身服务体系；体育设施建设水平和覆盖率、利用率明显提高；体育社会化、科学化、产业化、法制化程度明显提高。

(四)繁荣发展文化广电事业

以特色文化名城建设为统揽，以繁荣城乡群众文化生活为目的，以和谐文化建设为主题，以改革创新为动力，以项目建设、农村文化建设、非物质文化遗产保护、文艺精品创作和艺术人才队伍建设为重点，努力繁荣文化事业，大力发展文化产业，以文化和谐为社会和谐营造良好的

环境，促进全区文化建设全面协调可持续发展。以突出地域特色为重点，大力繁荣发展群众文化。以加强农村文化建设为重点，加快公共文化服务体系建。完善基层公共文化设施网络,不断提高公共文化产品的供给和服务能力。加大投入，加强社区和乡村文化设施建设，进一步构建设施完善、网络健全、服务优良、充满活力的较为完善的公共文化服务体系。大力推进广播电视互联网“三网合一”工程、全国文化信息资源共享工程等重大文化惠民工程。采用“数模同播”的方式，建立以公共服务为目的的地面数字电视覆盖网，积极推进无线电视数字化，推广普及手机电视，全面推进科技创新和数字化发展，加快发展移动媒体广播影视、网络广播影视、数字声音广播等新兴媒体产业。以文化资源开发为重点，着力培育市场主体，发展文化产业。重点发展文化旅游业、演艺娱乐、新闻传媒、古玩字画与工艺品、文化创意、广告会展、印刷发行、影视产业等八大文化产业。依托特色文化资源和产业优势，通过资源整合、集聚发展，规划建设具有较大产业群体、带动辐射能力强、基础设施和公共服务完备的文化产业园区。以培育健康有序的市场主体为重点，加大管理整治力度，着力规范文化市场。以提高保护管理水平为重点，加强文化遗产保护和开发利用。

(五)实施人才强区战略

人才资源是第一资源，在经济社会发展中起着愈来愈重要的作用。在推进资源枯竭型城市转型，加快转变经济发展方式的背景下，面对激烈的人才竞争，加大人才培养引进力度，加快人才事业发展，成为实现

我区经济社会又好又快发展的必然选择。“十二五”期间，我区人才发展要不断扩大人才规模，到 2015 年，人才队伍总量达到 3.4 万人，增长 42%，人才资源占人力资源总量的比例提高到 18%，主要劳动年龄人口受过高等教育的比例达到 13%，每万名劳动力中研发人员达到 30 人年，高技能人才占技能劳动者的比例达到 12%，研发人员总量达到 1000 人年，高层次创新型科技人才总量达到 20 人左右，基本满足经济社会发展需要。大力调整和优化人才结构。充分发挥党校、职业中专和其他培训机构作用，重点培育一批青年人才，根据各行业工作的特点，统筹开展各行业人才工作，不断优化各类人才的合理分布，以满足我区产业结构调整 and 科技、经济发展的需要。大力培养企业管理人才，引进精细化工、机械制造、新型建材、物流、现代服务业人才，为实施城市转型战略和文化强区建设提供人才支撑。着眼于增强城市功能，培养聚集城市规划和建设、纺织服装、生物技术、医药食品、电子信息等领域人才。制定出台人才工作政策，形成比较完善的人才政策体系，进一步创造良好的人才发展环境。

(六)大力推进科技进步

把科学技术作为区域发展的战略基点和中心环节，逐步促进经济发展方式由资源依赖型向投资驱动型和创新驱动型转变，不断增强科技对经济发展的推动力。鼓励和引导企业加大研究开发投入力度，努力在优势资源开发等领域取得一批拥有自主知识产权的科技成果。坚持自主创新与技术引进、消化吸收并举，加快高科技项目建设和产业化进程，大

力促进科技成果向现实生产力的转化。加快网络信息建设，积极整合信息通信管线资源，推行通信管线的统一建设管理。加快电子邮政工程建设，合理布局邮政局所、投递网点等，形成覆盖城乡的邮政服务网络平台。

科技助推企业研发创新。实施品牌战略，建立政府主导、企业主体、市场导向、产学研结合的自主创新体系，通过政策引导和资金扶持，激发企业技术创新、制度创新和组织创新的活力，努力形成一批具有自主知识产权的核心技术和品牌产品。重点引导翔宇淀粉、海扬王朝、丰元化学等企业申报承担市级以上科研、创新项目。鼓励新产品研发，强化激励引导，制定、落实一系列奖励和扶持措施。到 2015 年，全区高新技术企业发展到 20 家，国家级专利示范企业 2 家、省级 5 家、市级 10 家，培育技术开发能力较强的企业技术研发机构 20 家，发展市级以上工程技术中心 5 家以上；建设以青纺联为基础的纺织科技园，以王晁煤电集团为依托的王晁科技园，以祥和乳业为依托的乳业科技示范园，以农业科技示范园为依托的鲁南农业科技示范园。

(七)健全和完善社会保障体系

完善城镇基本养老保险制度，将符合条件的各类城镇就业者依法纳入统筹范围，不断完善医疗保险制度，依法扩大失业保险覆盖面，加强失业保险的管理服务工作，发挥失业保险促进失业人员再就业的功能。全面推进农村社会保险，建立农村最低生活保障制度，逐步提高低保标准和覆盖面，健全和完善农村社会养老保险制度，加快形成城乡社会保

障体系，建设社会福利综合服务中心。高度关注老年人群体，不断提高社会养老服务水平。大力发展民间慈善事业和社会救助，做好优抚安置工作，切实保障弱势群体和低收入群体的基本生活。加强失业调控，保持就业形势稳定，“十二五”期间，每年新增城镇就业 3000 人，每年新增转移农业劳动力 8000 人。

(八)创新社会管理模式

充分调动全社会力量，引导社会各方面有序参与社会管理。健全新型社区管理和服务体制，推进社会管理重心向基层组织转移，使其成为依法自治、管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。加强社区组织建设，强化提供公益性服务、调节民间纠纷、发展慈善事业等方面的职能，大力开展社区志愿者活动，积极构建“和谐社区”。坚持培育发展与监督管理并重，大力促进社会团体、行业组织、社会中介组织、志愿团体等各种社会组织健康有序发展，鼓励和支持其依法自主参与社会管理。扩大公民有序政治参与，依法保障公民的知情权、参与权、表达权、监督权。统筹协调各方面利益关系，拓宽社情民意表达渠道，形成科学有效的利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障机制。

(九)扎实推进平安创建

加强食品、药品市场监管，切实保障食品、药品安全。树立安全发展理念，加大安全生产投入，加强安全生产，健全对事故灾难、公共卫生事件的预防预警和应急处置体系，严格落实安全生产目标责任，突出

重点行业领域的安全监管，全面推进安全生产标准化和安全文化建设，完善技术支撑体系和应急救援体系，提高安全监管和执法能力，建立安全生产长效机制。全面推进依法治区，健全社会治安防控体系，依法防范和严厉打击各类违法犯罪活动，维护社会和谐稳定。加强信访工作，积极预防和有效化解群众反映强烈的矛盾和问题。加强国防动员，民兵预备及战略物资储备工作，加大人防指挥所改造力度。健全政府统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的应急管理机制，有效应对各类突发公共事件和自然灾害，提高危机管理和抗风险能力。加强防洪、消防、气象、人防、地质灾害、地震等防灾体系设施建设，提高城市防灾减灾能力。

(十)加强精神文明建设

以满足人民日益增长的物质文化需求为核心，以提高人们的思想道德素质和科学文化素质为重点，以群众精神文明创建活动为载体，努力提升全社会的文明程度。坚持用邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观教育人民，突出抓好省级文明城市创建工作，抓好未成年人思想道德建设，大力弘扬务实苦干、开放创新、勤劳勇敢、忠诚守信的新风尚。深入开展普法宣传教育，提高全民法律素质，在全社会形成学法、守法、用法的良好氛围。加快信用体系建设，建立信用监督和失信惩戒制度。

七、生态文明和资源环境

发展绿色经济，加强资源节约和环境保护，关系人民群众的切身利益，是实现可持续发展必须着力抓好的重大战略任务。要把发展绿色经济放在“两型社会”建设更加突出的位置，大力发展循环经济和低碳经济，强化节能减排，努力打造水清、天蓝、树绿、气爽的生态宜居城市。

(一)强化能源资源节约利用

坚持开发和节约并举、节约优先的原则，以提高能源资源利用效率为核心，以节能、节水、节地、节材和资源综合利用为重点，最大限度地挖掘全社会节约能源潜力，形成节约型生产方式、交通方式和消费方式。继续加强十大重点节能工程建设，突出抓好水泥等重点耗能行业和企业节能改造，淘汰高耗能工艺、技术和产品，实施节能建筑和绿色照明示范工程。深入开展节约用水，加大中水回用和污水再生利用，推广节水设备、器具和节水技术。强化土地节约集约利用，实行工业用地定额标准和投资强度控制标准，提高单位土地投入强度和产出效益，加快城市地上地下空间综合开发和利用，提高土地利用效率。积极推进原材料节约，加强重点行业原材料消耗管理。

(二)积极发展低碳经济

借助被列为“全国首批低碳国土实验区”的契机，以“天蓝、水清、路畅、城洁”为目标，继续完善节能减排长效机制，打造“生态古城、低碳水乡”。综合运用环保、节能、土地等政策，对新上项目严把产业政策、资源消耗和环境保护关，加快淘汰落后产能，鼓励企业采用新工艺，

推行清洁生产。大力发展循环经济和低碳经济，引导企业搞好资源综合利用，通过新上余热发电、余压发电、尾气发电、脱硫工程、脱硝工程等项目，确保完成节能减排目标任务。持续开展大气和水污染治理、城乡环境综合整治活动，促进人与自然和谐相处。立足现有基础、区域特点和产业优势，通过实施节能降耗、生态修复、污染源治理等系列活动工程，培育低碳绿色经济增长点。优化能源结构，大力发展风能、太阳能、生物质能等可再生能源。扩大森林面积，加强森林管理，增加森林碳汇。加快构建有利于绿色经济发展的税收、信贷、政府采购政策体系和评估考核机制，积极倡导绿色发展理念，引导公众自觉选择绿色型、低碳型的消费模式，努力实现生态建设和经济发展的双赢。

(三)严格保护环境

坚持预防为主、综合治理，推进污染控制从末端治理向源头控制转变。建设工业点源治理工程、城市污水处理厂及配套设施、中水截蓄导流、人工湿地及生态修复、畜禽养殖污染防治、垃圾处理堆肥、乡镇污水处理厂等项目 17 个。把环境容量作为经济发展的重要依据，主要污染物排放总量削减指标要纳入各级政府目标管理责任制。实行严格的污染达标排放控制标准，推动企业清洁生产，强化节能管理，淘汰落后产能，不断提升纺织、化工、建材、电力等产业节能降耗能力，加大土小企业整治力度，着力消除结构性污染。积极推进大气污染防治，严控“两高”行业低水平重复建设，实施一批煤改气、煤改电等清洁能源替代项目，创建扬尘污染控制区，加强机动车排气污染等综合防治，持续改善

城市大气环境质量。加强水污染防治，加大饮用水源地保护力度，积极推进城区内河道综合整治工程，加快完善污水处理设施建设，配套完善污水管网，确保达标排放。加强固体废物污染防治，积极推行固体废物分类收集、安全处置和资源化利用，加快第二生活垃圾综合处理厂建设，完善镇街生活垃圾集中处理设施，提高生活垃圾无害化处理率和工业固体废物综合利用率。统筹城乡污染防治，保护农村地区生态环境，保障农村饮用水安全，加大农村地区生活污水处理和生活垃圾处理力度，防止城市污染向农村地区转移和污染严重的企业向农村地区转移，控制农村面源污染，加快规模化畜禽养殖的污染防治。

(四)加强生态建设

进一步加强生态环境保护与建设，加大资金投入，加快生态区建设步伐。发展无公害农产品、绿色食品和有机食品，落实企业清洁生产审核，构建循环经济型产业体系；合理利用水、土地、矿产资源，建设节水、循环用水工程，开展土地的整理与复垦，构建可持续利用的资源保障体系；加大生态修复，实施封山育林等国土绿化措施，发展生态林业，构建山川秀美的生态环境体系；合理规划城市布局，使市政工程、绿地系统、景观系统有机结合，构建与自然和谐的人居体系。开展生态文明建设，加强宣传，大力提倡文明生产、文明生活、绿色消费，提高人们的生态意识和文明素质。

八、政策保障和规划实施

(一)发展支撑保障

1、加强重点项目支撑。着重加强重点项目建设，积极推进前期工作，超前谋划一批立足台儿庄实际、事关发展全局的大项目、好项目，完善项目储备制度，做好项目规划指导、咨询论证和筛选申报工作，争取更多的储备项目拿得出、对得准、列得上，确保项目建设形成“对外招商一批、上报争取一批、开工建设一批、筛选储备一批”的良性循环。进一步健全重大项目推进机制，完善奖惩、协调和考核制度，强化全过程管理，提高项目管理水平和质量。“十二五”期间，服务重点项目、推进重点项目、建设重点项目仍是全区工作的重中之重，强化投资前期工作，确保前期质量，不断丰富和完善项目库，强化重大项目投资监管力度，推进项目建设。

2、加大资金支撑力度。积极争取财政资金支持;加强对跨国企业、国有大型企业的招商引资，重点引进先进制造业企业和高端服务业的内外资;拓宽融资渠道，积极发展信贷、股票、债券、信托、票据等多种融资形式;探索促进民间资本向投资转化的新机制、鼓励发展创业投资，努力激活民间投资;发挥财政资金的引领和杠杆作用，吸引更多的资本流入台儿庄。加强与金融机构的联系，推动各类金融机构到台儿庄设立分支机构。积极争取国家发展资源型城市经济转型专项债券，吸纳社会和民间资本用于台儿庄城市转型和社会问题。

3、加强土地支撑。我区土地总面积约为 53180 公顷，2010 年建设用地达 8135 公顷，占全区土地总面积的 15.30%;2011-2015

年新增建设用地总量约 300 公顷，基本可以满足项目建设用地需求。整合集约利用土地资源，加快后备土地资源整理、旧村庄改造和土地“双挂钩”，提高土地供给总量，加大旧城和城中村改造力度，提高土地开发的集约优化程度；加强用地管理，按照区域布局、行业分布分解落实用地指标，提高投资强度、土地容积率和项目产出率；通过产业导向引导供地，提高工业项目用地的规划控制指标等手段来限制“投资少、占地大、产出低”的项目进入。

4、注重人才科技支撑。牢固树立科学的人才观，大力实施人才强区战略。加大对各类人才的培养力度，积极培养创新型人才，引进急需的特殊人才，切实用好各类人才。争取国家政策支持，建立适合人才培植的大中专院校。推动人口资源更多的向人力资源转变，向人才资源转变，为我区经济社会又好又快发展提供坚强的人才保证和广泛的智力支持。

(二)启动和扩大消费

实施积极的消费政策，扩大居民消费需求，提升消费层次，增强消费对经济的拉动作用。努力提高城乡居民收入水平，增强居民消费能力。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存、各种生产要素按贡献参与分配的基本制度，完善有利于提高劳动报酬的职工工资决定机制、正常增长机制和支付保障机制，大力增加城乡居民财产性收入，着力提高低收入者收入水平，调节高收入者收入，不断扩大中等收入比重，力争使城乡居民收入增长和劳动报酬增长不低于经济增长。加快培育电子信息通

讯、教育文化、休闲旅游、医疗保健、房地产、家政服务、养老等消费热点，规范引导高档消费，促进消费升级。落实好家电汽车下乡、大型农机具购置补贴和家电汽车以旧换新等促进消费政策，加快完善农村流通网络和城市社区商业服务网络，进一步加强价格调控监管，完善产品质量检测体系，健全维护消费者权益的机制，规范商品与服务消费市场秩序，创建安全、放心、便捷的消费环境。

(三)完善公共政策体系

按照公共财政服从和服务于公共政策的原则，合理界定政府支出范围，财政资金优先向新农村建设、公共卫生、城乡就业、社会保障、公共安全、科技创新、环境保护等方面倾斜。优化财政收入结构，加强效益财政建设，提高财政收入占生产总值的比重、税收收入占财政收入的比重。充分发挥税收政策的调节作用，制定和完善促进低碳经济发展、促进就业、促进科技发展等方面的税收政策。强化产业政策引导，设立产业发展引导资金，发展循环经济和低碳经济等的扶持政策，推动产业结构优化升级。制定严格技术标准、排放标准和建立生态补偿机制等方面的政策，控制高耗能、高污染行业产能的盲目扩张。

(四)积极推进社会事业改革

以建立基本医疗卫生制度为目标，加快医药卫生体制改革。完善城镇职工基本医疗保险制度，积极稳妥地扩大新型农村合作医疗覆盖面，实现基本医疗保障制度覆盖城乡居民。推行国家基本药物制度，提高群

众基本用药的可及性、安全性和有效性。加快公立医院改革，鼓励社会资本兴办医疗机构，形成投资主体多元化、营运方式多样化的办医体制。深化教育体制改革，探索适应不同类型教育和人才成长的学校管理体制和办学模式。积极推进体育事业改革，制定和完善体育产业政策，探索体育场馆市场化运作的有效途径，健全竞技体育发展机制。推进垄断性行业和市政公用事业改革，进一步降低准入门槛，积极推进和规范城市供水供热供气、污水处理、垃圾处理等的特许经营。健全资源型产品价格形成机制，有序推进水、电、气等资源性产品阶梯性价格改革。

(五)全面落实规划，建设富裕文明秀美和谐台儿庄

《规划纲要》是“十二五”时期及到 2020 年全区国民经济和社会发展的宏伟蓝图，是全区人民为之共同奋斗的行动纲领。要充分组织和动员全社会力量，积极推动规划的顺利实施。

加强对规划实施的监督检查。把规划纲要确定的任务目标进行分解，落实到重点专项规划、区域规划和年度计划中，搞好规划衔接和综合平衡，实行规划目标责任制，及时分解落实规划确定的发展战略、任务目标和政策措施，明确部门分工，落实部门责任，依法纳入各级各部门综合评价和绩效考核体系。发展改革部门要跟踪分析总体规划的执行情况，定期向政府报告，及时向社会发布，自觉接受各级人大、政协对规划执行情况的监督检查。相关部门负责重点专项规划、区域规划的跟踪分析，并接受市政府的监督检查。

加强对规划纲要的宣传力度。采取多种形式，加强对规划的宣传工
作，进一步统一思想、形成共识，使实施规划成为全社会的自觉行动。
各级、各部门要提高规划意识，树立长远发展观念，自觉以规划指导各
项工作，认真落实规划提出的各项目标任务。

制订和实施“十二五”规划对全面建设小康社会意义重大。在规划实
施过程中，科学制订年度计划，把中长期规划的目标任务和重大工程、
重大项目等进行分解并加以落实。全区人民要在区委、区政府的正确领
导下，进一步解放思想，振奋精神，开拓进取，干事创业，站在新起点，
实现新跨越，为实现“十二五”规划目标，为建设富裕文明秀美和谐台儿
庄而努力奋斗。