

二十一世纪头二十年是必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。根据党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神和省、市总体要求，从我区实际出发，编制和实施《台儿庄区国民经济和社会发展第十一个五年(2006年--2010年)总体规划纲要》，对于落实科学发展观，构建和谐社会，加快推进我区改革开放和现代化建设步伐，实现全面建设小康社会的奋斗目标具有十分重大的意义。《纲要》站在长远和全局的高度，审视研究未来发展战略，明确发展的目标和重点，并把宏伟目标阶段化、具体化。政府将通过年度计划、专项规划、区域规划，运用经济、法律和行政等手段，动员和组织全区力量，努力保证规划的实施和完成，促进台儿庄经济社会全面、协调、可持续发展。《纲要》是“十一五”时期及到2020年全区国民经济和社会发展的宏伟蓝图，是全区人民为之共同奋斗的行动纲领。

一 “十五”国民经济和社会发展回顾

“十五”以来，全区上下坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，紧紧把握加快发展第一要务，团结拼搏，扎实苦干，经受住各种困难和风险考验，不断把经济和各项社会事业推向前进，“十五”计划顺利实施并提前一年实现主要发展目标，取得了社会主义“三个文明”建设的新成就，全区发展步入历史以来最快最好的时期之一。

综合经济实力迈上新台阶。“十五”以来，全区经济从低谷中迅速崛起并呈现出逐年加快发展的良好态势。2005年全区生产总值完成53.03亿元，“十五”期间年均增长15.2%，人均生产总值达到2244美元；地方财力持续扩大，全区财政连年实现收支平衡，2005年地方财政收入1.65亿元，年均增长17.1%；金融实力不断增强，2005年全区金融机构各项存款余额达到16.93亿元，年均增长14.3%，各项贷款余额13.05亿元。工业主要产品生产能力大幅度增长，原煤由2000年的80万吨提高到2005年的175万吨，造纸由4万吨提高到19万吨，水泥由110万吨提高到800万吨，其中旋窑水泥占总产量的70%以上。2005年全区工业生产用电量达到3.6亿度，工业经济纳税额达到2.1亿元。优质、高产、高效农业发展步伐加快，农机总动力达到25.4万千瓦，比2000年增加7.4万千瓦。第三产业日益繁荣，2005年社会消费品零售总额达到14.57亿元，年均增长16.4%。

区域经济结构不断优化。组织实施农业结构调整“万户示范工程”，农业产业化、市场化水平逐步提高，2005年第一产业增加值达到7.62亿元，“十五”期间年均增长5.9%。“工业强区”战略取得新突破，壮大了工业经济整体实力，2005年第二产业增加值达到30.79亿元，年均增长20.9%。突出发展商贸流通、港航、旅游三大行业，做大做强，优化结构，服务功能日益完善，服务业逐步成为拉动经济增长和扩大就业的重要渠道，2005年第三产业增加值14.62亿元，年均增长11.7%。三次产业结构由2000年的19.8:44.4:35.8调整为2005

年的 **14.4: 58.1: 27.5**。在区域经济布局中，民营经济成为最具活力的增长点，**2005**年民营经济纳税额达到 **2.23** 亿元。

改革开放格局进一步深化。强力推进市场取向改革，坚持以产权制度改革为重点，探索实施了股份制、股份合作制和租赁、拍卖、合资合作等多种方式的企业改革，顺利完成了 **144** 家国有、集体企业的体制和机制转换，五年盘活存量资产 **10.4** 亿元。坚持“多予、少取、放活”方针推进农村改革，进一步完善农村土地承包责任制，认真组织农村税费改革和粮食、棉花流通体制改革，全区农民五年累计减负 **1280** 万元，累计对种粮农民直接补贴 **1100** 万元。政府职能转变加快，新一轮政府机构改革基本完成。平稳实施了乡镇规模调整，建立完善了经营性土地使用权招标、拍卖和挂牌出让制度。卓有成效地实施了财税、金融、医疗卫生和社会保障等改革。始终以开放的视野打造区域经济格局，把招商引资作为重中之重来抓，五年累计签约项目 **389** 个，合同引进外地资金 **51.2** 亿元，其中落地项目 **352** 个，实际到位资金 **38** 亿元，为全区经济社会发展增添了强大动力。

固定资产投资快速增长。“十五”期间全区保持了较高的投资强度，全社会固定资产投资累计完成 **51.67** 亿元，年均增长 **49.9%**。基础设施和基础产业进一步加强，集中进行了城乡电网改造，完成“村村通”公路建设 **410** 公里，实施了运河、涛沟河等 **13** 条河道扩大治理和农田综合开发、涝洼地治理等项目，治理水土流失面积 **11** 平方公里。五年相继完成新宏煤矿、上联水泥、泉兴水泥、东源水泥、张山子煤业扩

建、热电厂二期、丰元化工草酸扩建、一方膏业石膏深加工、鲁棉纺织二期、海扬纺织、鲁台造纸机械扩建、昊申纸业、吉强化工等一大批重点建设项目，工业经济优势不断增强。

城乡面貌发生巨大变化。以城市建设为重点，加大基础设施建设力度，不断增强辐射带动和服务功能。“十五”期间城市建成区面积达到 9 平方公里，城镇化水平由 2000 年的 33% 提高到 37%。启动建设台儿庄经济开发区，累计完成基础设施投资 2 亿元，300 公顷起步区实现“六通一平”，入区项目 134 个，项目总投资 36.69 亿元，日渐成为带动城市开发建设和区域经济发展的龙头。五年新增城市道路面积 40.5 万平方米、改造城市道路面积 32 万平方米，路灯装置率 80%、灯明率 100%，基本形成了“七纵七横”的城市交通网络。积极争取列入全国首批中小城市生态环境建设实验区，实施了府前广场、城北出入口景观及城市绿化美化等重点工程，城市绿化覆盖率达到 37%，人均公共绿地面积 5.14 平方米。新发展城市公交车 48 辆，启动建设 4 万吨污水处理厂，自来水普及率达到 85%，城市住宅和集中供热新增面积分别达到 20.9 万平方米、25 万平方米。“十五”期间建筑业累计完成总产值 6 亿元，新增建筑面积 120 万平方米。村镇建设累计投入 3.74 亿元，农村人均居住面积达到 19.5 平方米，有 16 个村进入市级文明生态村行列。

各项社会事业全面进步。科技对经济发展的贡献能力不断提高，五年共取得重要科技成果 158 项。各类教育事业快速发展，适龄儿童入

学率达到国家标准，全区义务教育学制由八年顺利过渡为九年，实施了农村中小学“三新三亮”工程，投入 1300 万元新建、改建中小学校舍 43650 平方米，高考本科录取 1297 人。卫生事业稳步推进，抗击“非典”取得全面胜利，农村卫生工作得到加强。人口和计划生育工作更加扎实，年均人口自然增长率控制在 6‰ 以内。启动建设生态区，切实加强重点污染源治理工作，促进了土地资源的优化配置和集约利用。“苏鲁边界平安区”建设稳步推进，杜绝了重大安全生产事故的发生，社会秩序良好，人民群众安居乐业。文化、体育、广播电视等事业都取得了新的成绩。

群众生活水平有了新提高。到“十五”末，城镇居民人均可支配收入达到 9881 元，比 2000 年提高 87.6%，居民生活消费支出 5834 元，比 2000 年提高 55.1%；农民人均纯收入 3883 元，比 2000 年提高 38.4%，农村居民生活消费支出 1754 元，比 2000 年提高 21.0%；城镇居民人均住房面积由 2000 年的 22 平方米提高到 25.8 平方米。家用电脑、手机、私家车等高档消费品均出现数倍增长。社会保障体系逐步健全，离退休人员工资实现社会化发放，机关企事业单位人员医疗保险制度和失业救助制度全面实施，城镇登记失业率控制在 4% 以内。实现了村村通柏油路、村村通电话和户户通电，90% 以上的村接通了有线电视，全区基本实现了初级卫生保健。

“十五”期间，我区经济社会发展取得了巨大成就，这是区委、区政府认真贯彻中央、省、市一系列方针政策，带领全区人民抢抓机遇、团

结奋斗、开拓进取的结果，也是区委、区政府求真务实，创新思路，制定并实施一系列行之有效的战略决策和工作部署的结果。这些宝贵的经验也必将成为我区“十一五”经济社会发展的有力保障。

一是解放思想，推动改革发展。把解放思想、更新观念作为推动经济加快发展的首要环节和根本措施，牢固树立超常规发展的信心，大胆地干，大胆地闯，用发展的办法解决前进中的问题，用市场经济的办法抓经济工作，用创新的精神培植发展优势，开创改革开放和经济建设的新局面。

二是与时俱进，创新发展思路。全面落实中央宏观调控政策，把握发展趋势，确立了“发展民营经济、招商引资、推进重点项目建设”等一系列发展目标和工作思路，依托资源优势、产业优势、区位优势，大力发展六大主导产业，努力打造水泥、石膏、煤炭基地，繁荣发展服务业，促进了经济社会持续快速协调发展。

三是抓住关键，实施重点突破。培育旅游业、经济开发区和民营经济“三个亮点”，培植一批支柱产业、大型企业、知名品牌，推进农业产业化进程，扩张工业经济总量，提升服务业水平，带动了全区经济结构优化和整体素质的提高。

四是执政为民，维护群众利益。把满足人民群众不断增长的物质文化需求作为一切工作的出发点和落脚点，连年实施“民心工程”，着力解决人民群众关心的热点难点问题，以强化城市基础设施建设和改善农村

生产生活条件为重点，把构建社会主义和谐社会落到实处，使人民群众在改革发展中得到更多实惠。

五是凝聚力量，优化发展环境。加强“苏鲁边界平安区”、“诚信台儿庄”和“文明台儿庄”建设，深入开展保持共产党员先进性教育活动，大力营造团结奋进的人文环境、稳定和谐的社会环境、诚信法治的市场环境、务实高效的服务环境、积极向上的舆论环境，在全区形成了团结一致干事业，齐心协力促发展的浓厚氛围。

六是求真务实，提高工作成效。积极推进政府职能转变，坚持依法行政，全面实施政府工作提速，建立健全决策目标、执行责任、考核监督“三个体系”，不断完善激励干事创业的机制和制度，落实工作责任制，环环相扣抓实施，不间断地抓重点、促全面，全区上下真抓实干，埋头苦干，确保了各项重大决策的贯彻落实。

“十五”期间，我区经济和社会发展中也存在一些突出的矛盾和问题，主要是：经济总量依然不大，国民经济整体素质不高，区域性、结构性矛盾仍较突出，经济增长方式尚未实现根本转变，综合实力不强，财政收支矛盾还比较突出；农业产业化发展不快，农民收入增长缓慢；龙头企业带动作用和市场竞争力不强；科技创新能力弱，人才资源不足；劳动就业和社会保障压力仍然较大；城镇化水平低，基础设施建设有待加强。

二 “十一五”经济社会发展任务目标

从 2006 年到 2010 年，我区将进入工业化快速增长、城镇化全面推进、经济外向度不断提高、城乡人民收入持续增长、社会更加稳定和谐的新阶段、新时期，面向未来，我们必须保持清醒的认识，科学规划“十一五”宏伟蓝图。

（一）面临的形势

“十一五”及今后一个时期，我区国民经济和社会发展既面临着加快发展的全新战略机遇，又面临各种严峻的挑战。一是跨越发展的机遇期。“十五”末，全区人均 GDP 达到 2244 美元，正处在人均 GDP 由 1000 美元到 3000 美元的经济腾飞阶段，面临着发展水平、发展地位跃升的重要战略机遇，综合分析现有基础条件和发展趋势等因素，“十一五”时期，我区工业化、城镇化步伐将进一步加快。二是大规模投资建设的回报阶段。“十五”期间投资建成或在建的一大批项目，将在“十一五”期间产生巨大的经济效益。“十一五”期间，我区仍将保持较高的投资水平，继续拉动全区经济快速增长。三是区域经济开放程度不断提高。京杭大运河把我区与苏、浙、沪，特别是“长三角”地区紧密相连，随着南方、尤其是“长三角”地区产业的迅速膨胀，我区将有更多机会承接“长三角”地区产业转移，相对丰富的煤炭、水泥、石膏等矿产资源和电力、水、土地、劳动力等资源优势，必将使我区与“长三角”地区形成优势互补，从而加快推动我区的开放发展步伐。四是面临着应对挑战和竞争的严峻考验。“十一五”期间，我区的发展依然存在一些不容忽视的制约因素，经济总量、产业结构、人才素质、科技水平与先进地区相比差距较

大，高新技术产业缺乏，产业集聚程度和配套能力不高，服务业发展滞后，发展成果体现为人民生活水平提高和地方财力增强的效果还不理想。积极妥善地应对这些问题，直接影响着我区经济整体素质和综合竞争力的提高。面对历史机遇和严峻挑战，全区上下必须增强使命感和责任感，树立风险忧患意识，发扬改革创新精神，破解发展难题，努力实现我区更快更好地发展。

（二）总体思路

在认真分析当前经济社会所处发展阶段的基础上，围绕突出特色、发挥优势、站在新起点、实现新发展的要求，我区“十一五”及到 2020 年经济社会发展总体思路和奋斗目标是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领全局，以构建和谐社会为目标，加快推进工业化、城镇化进程，大力发展现代农业，繁荣第三产业，千方百计增加农民收入，千方百计增加社会投资，千方百计增加财政收入，千方百计扩大就业，努力建设经济强区，推动“三个文明”协调发展，全面建成小康社会，到 2020 年基本实现现代化。

（三）指导方针

完成“十一五”及到 2020 年的任务，必须“立足科学发展，着力自主创新，完善体制机制，促进社会和谐”。在工作中坚持以下指导方针：

坚持以落实科学发展观为根本要求。按照以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观，推进现代化进程。在注重物质财富增加的同时，

着力提高人民群众的生活水平，促进城乡、区域、经济社会、人与自然的统筹发展。

坚持以加快发展为第一要务。牢固树立抓住机遇、加快发展的思想，把发展作为解决一切问题的关键，紧紧抓住重要战略机遇期，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，不断增强综合经济实力。

坚持以经济结构调整为主线。走新型工业化道路，建设工业强区，加快发展现代农业，繁荣发展服务业，全方位调整产业结构、城乡结构、区域结构和所有制结构，加快形成支撑长期增长、缓解发展矛盾、增进社会福利的区域经济结构。

坚持以转变经济增长方式为着力点。发展循环经济，建设节约型社会，努力提高资源利用效率；加强生态环境保护，积极推进生态区建设，力争在有限的土地上，用较低的资源消耗和较小的环境代价，实现高效的资源转换和高密度的经济产出，缓解资源和环境压力。

坚持以改革开放和科技进步为动力。把建设完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系作为改革开放的首要任务，破除一切妨碍发展的观念和体制机制弊端，释放促进生产力发展的能量；把科技进步作为提高产业竞争力、聚集财富、增强综合实力的重要条件，大力推进科技创新，提高科技对经济社会发展的贡献。

坚持推进和谐社会建设。以促进人的全面发展为核心，以富民为首要目标，科学履行政府职责，促进充分就业，增加居民收入，健全公共

服务体系，完善社会保障，实现社会公平，切实把经济发展的成果体现在人民生活水平和享受公共服务水平的提高上。完善社会管理和协调机制，加快建设“苏鲁边界平安区”，促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设与社会建设全面发展。

（四）发展布局

本着“统筹规划，突出重点，量力而行，循序渐进”的原则，“十一五”期间发展的空间布局，按照“一城、三镇、四大基地”展开。“一城”即台儿庄城区，重点发展二、三产业，提升城市功能，增强区域经济文化中心的辐射带动作用。工业经济，以台儿庄经济开发区为载体，重点引进大项目、劳动密集型项目，努力提高产品竞争能力，增加就业岗位，推动全区工业经济向“高科技、高效益、低消耗、低污染”方向前进。加强老企业技术改造工作，积极引进先进设备和技术，提高产品质量和档次，强化企业管理，焕发企业活力。城市建设，以城市美化和改善人居环境为目标，加快道路、供水、供电、污水处理、垃圾处理、小广场、小公园建设，增加绿地面积，逐步把台儿庄建设成为环境优美、生态良好，具有江南水乡风貌的旅游城。服务业，以发展旅游业和方便群众生活为中心，加强设施配套和改造，进一步提升流通业态，全面提高服务水平。“三镇”，分别是涧头集镇、泥沟镇和张山子镇，这三个镇地处交通要道，发展空间大，集散作用强，产业特色鲜明，是实现我区城镇化发展的重要支点。要科学规划，合理分区，市场运作，广泛吸纳民间资金，加快小城镇基础设施建设，满足人民生产生活需要。充分发挥区位

优势、产业优势和人力资源优势，大力招商引资，推动区域经济快速发展，使其逐步形成功能鲜明、集聚能力强、带动作用大的新发展板块。产业发展着重突出“四大基地”建设，即观光生态农业基地(邳庄、马兰屯、运河街道办事处)，重点发展“三水”农业及农副产品深加工;能源基地(张山子镇、涧头集镇)，重点发展煤炭产业;沿运建材基地(涧头集镇张山子镇)，重点发展水泥产业;蔬菜基地(泥沟镇、马兰屯镇)，重点发展蔬菜生产、加工、销售及粮食转化，不断延长产业链，逐步实现农业产业化生产。

(五) 经济社会发展的主要任务

经济发展实现新的跨越。“十一五”期间，人均 *GDP* 超过全省平均水平，实现 *GDP* 总量、人均 *GDP*、财政收入和固定资产投资四个翻一番的目标。即 2010 年 *GDP* 达到 107 亿元，年均增长 15%;人均 *GDP* 达到 4404 美元，年均增长 14.5%;财政收入达到 3.6 亿元，年均增长 17%;全社会累计固定资产投资 230 亿元，年均增长 25%。

经济结构进一步优化。一、二、三产业结构比例调整为 9.6:61.6:28.8，非煤非水泥产值占规模以上工业产值的比重达到 40%以上，万元生产总值综合能耗每年降低 2.5%，经济外向度达到 30%以上，民营经济占全区经济总量的比重达到 70%以上。

城镇化进程不断加快。城市建成区面积达到 30 平方公里，人口达到 13 万以上;完善基础设施，健全城市功能，改善人居环境，城市基

本实现生态化、园林化，城市空气良好率达到**324**天以上。推进生态区建设，全区城市绿化覆盖率达到**39%**以上。

社会事业开创新局面。科技对经济增长的贡献率达到**55%**，义务教育巩固率达到**100%**，高中阶段教育入学率达到**90%**以上，劳动力技能培训面达到**80%**以上，人均预期受教育年限达到**12**年。城乡文化、体育设施完备，居民平均期望寿命达到**75**岁。人口自然增长率控制在**6‰**以内。

人民生活水平明显提高。城镇居民人均可支配收入达到**14518**元、年均增长**8%**，农民人均纯收入达到**5446**元、年均增长**7%**；城镇人均居住面积**29**平方米；农村人均住房面积**30**平方米；进一步健全社会保障制度，城镇职工养老、医疗、失业、工伤、生育保险和城乡居民生活最低保障实现全面覆盖，农村新型合作医疗覆盖面达到**90%**以上；城镇登记失业率控制在**4%**以下。

三 推进区域经济持续健康快速发展

“十一五”期间，本着“发挥优势、突出特色”的原则，建设区域产业发展带，大力发展特色经济，培植区域经济增长点，形成以现代农业为基础、较强竞争力的第二产业为核心、繁荣活跃的第三产业为骨干的区域经济发展格局。

（一）加快发展现代农业。以市场需求为导向，以稳定增加农民收入为核心，以农业产业化为主要途径，落实支农政策，实施科技兴农，

进一步强化农业基础地位，着力发展高产、高效、优质、生态、安全的现代农业，全面提高粮食综合生产能力、农业综合效益、农产品竞争力和农村经济可持续发展能力。

调整优化农业结构，提高农业综合效益。以农业增效、农民增收、农村稳定为目标，坚持市场导向，在稳定粮食面积的前提下，大力发展经济作物和林牧渔业，不断提高农业效益。一是优化发展种植业。加强农田基本建设，重点改造粮食主产区中低产田，大力实施国家优质粮食工程，到 2010 年粮食总产达到 32 万吨，进一步增强粮食供给能力。充分发挥农业资源比较优势，促进优势产品向优势区域集中，在张山子、涧头集、泥沟、马兰屯建成 20 万亩优质小麦、玉米生产基地，在邳庄、运河街道、马兰屯及伊运河套建成 10 万亩优质水稻生产基地，力争将我区建成优质粮食生产基地县。积极发展高效经济作物，引进和选育适合我区气候条件的名、优、特品种，大力开发和广泛推广无公害栽培等先进技术，建设反季节蔬菜生产基地。二是做大做强畜牧水产业。推进畜牧业规模化、集约化、标准化生产。稳定生猪和禽蛋生产，加快发展肉牛、肉羊、肉兔、肉鸡、肉鹅、奶牛，建立完善的畜牧业市场体系，到 2010 年实现畜牧业产值 3 亿元。加强动物防疫检测体系建设，确保畜牧业发展安全。抓好高效水产品引进、繁育、开发技术服务，以邳庄、运河街道、马兰屯为重点，建成 3000 亩的名优鱼精养基地，搞好沿运藕鱼综合开发。三是加快发展林果业。稳定速生丰产林发展，大力推广林下间作种养模式，增加丰产林综合效益。坚持经济效益、社会

效益和生态效益相统一，进一步扩大名、特、优、稀、新品种和加工专用果品生产，重点建设南部山区干鲜果品生产基地。

大力推进农业产业化，提高农产品竞争力。一是实施龙头带动战略。围绕农业主导产业拉长经济链条，以规模优势打造品牌，以特色优势开拓市场，以深加工优势提高附加值，集中打造一批产加销、贸工农一体化的链式企业。重点抓好以山佳乳业为龙头的奶业发展、以馋神食品为龙头的畜牧业发展、以宏润木业为龙头的林业发展、以金牌饲料和翔宇淀粉为龙头的粮食加工业发展，到 2010 年培育 1 个年销售收入过亿元的大型农业龙头企业。二是不断提高农民市场化组织程度。支持和引导农村合作经济组织和各种专业协会的发展，为农户提供承贷承还、贷款担保、市场开拓、技术信息等各类服务，扩大服务范围，发展规模农户，带动基地发展。三是强化农民品牌意识。加大对特色农产品的保护力度，推行农产品原产地标识制度，做大做强名牌产品。从生产源头抓起，加快建立与国际接轨的农产品质量标准体系和检验检疫体系，大力发展无公害、绿色、有机食品，提高标准化生产水平。

强化各项支农政策，提高农村经济可持续发展能力。坚持“多予、少取、放活”的方针，多渠道加大对农业的政策扶持力度。一是落实农业农村补贴政策。加大粮食直接补贴、粮种补贴和农机具购置补贴力度，积极探索农资补贴的办法。二是完善土地政策。稳定承包关系，通过土地使用权的有偿转让、“四荒”拍卖、互换、转包等具体形式，促进土地的合理流转。三是健全农业投入政策。设立农田水利设施建设补助专项

资金，积极推进农村小型基础设施产权制度改革，鼓励社会资本积极投资农业开发和农村基础设施建设。加大政策性金融支农力度，增加支持农业和农村发展的中长期贷款，探索建立由自然人或企业发起的小额信贷组织，培育规范的农村金融市场。四是强化科技兴农政策。加大对公益性技术推广投入，推行一般性技术推广和经营性服务的市场化运作，建立健全农村教育培训和科技普及网络。

（二）推进工业化进程。“十一五”期间，按照走新型工业化道路的要求，紧紧围绕“管理、投入、调整”的总体思路，大力培植“煤电、建材、造纸、纺织、化工、农副产品加工”等主导产业，发挥资源、区位和现有企业优势，瞄准经济结构和市场需求变化，进一步膨胀优势产业规模，大力引进劳动密集型、资金密集型和技术密集型企业，全面调整优化产业结构，不断提升全区工业经济的综合实力和核心竞争力。全面落实安全生产责任制，加强安全监管，消除安全隐患，确保不发生重大安全事故。

煤电业在枣庄境内可开发煤炭资源逐步减少的情况下，重点抓好现有煤矿的技改扩建，不断提高现有煤矿的生产能力，完成张山子煤业有限公司 30 万吨煤矿、闫埠煤矿 30 万吨煤矿的技改。充分发挥现有煤炭企业资金、技术和人才优势，到市外、省外寻找争取煤炭资源，建立新的煤炭生产基地。到“十一五”末，全区原煤生产能力达到 300 万吨。继续搞好煤炭资源的深加工，加快煤电、煤热转化步伐，逐步扩大王晁煤电集团热电厂规模，提高热、电生产能力。“十一五”期间建设 2×1.5

万千瓦热电厂一座，全区发电能力达到 6 万千瓦，年供热能力达到 400 万吉焦；建设 22 万千瓦、11 万千瓦输变电站各一座，全区全年供电能力达到 15 亿千瓦时。

建材业水泥，以打造沿运水泥产业带为总抓手，以发展旋窑水泥为重点，全面提升水泥产量和质量。重点抓好泉兴水泥、上联水泥、东源水泥三家企业的规模扩张。到“十一五”末，全区水泥生产能力达到 1000 万吨。石膏，以一方膏业、兴源矿业等企业为依托，继续搞好石膏深加工和综合利用，扩大石膏粉、石膏板的生产规模，积极开发生产石膏砌块等新型建材。“十一五”末，膏粉和石膏板生产能力分别达到 200 万吨和 1 亿平方米。把台儿庄建设成为枣庄乃至华东地区的重要建材基地。

造纸业加快现有造纸企业的技术改造，引导新上单机 5 万吨以上的造纸生产线，大力发展特种纸，实现量和质的突破。同时，积极发展造纸机械、工业网毯等与造纸相关的行业，形成关联度较高的造纸产业集群。

纺织服装业以经济开发区为载体，大力建设纺织服装加工基地，完成海扬王朝 600 万件服装、约克斯服饰等项目建设。到“十一五”末，全区纺纱生产能力达到 50 万锭，织布生产能力达到 1 亿米，服装加工能力达到 1000 万件。

化工业以丰元化工有限公司为龙头，以吉强化工有限公司为依托，组建一个年销售收入过 5 亿元的大型化工集团公司，巩固和提升丰元化工有限公司在全国同行业的领先地位，做好新化工产品的开发生产，重点抓好丰元化工有限公司 10 万吨硝酸项目。

农副产品加工业以我区农副产品优势资源为依托，紧密结合农业产业化经营、标准化生产，加快培育“玉米碗矸变性淀粉控凭玻医药用品”的产业链延伸。以肉食加工、酿酒为主导，重点发展绿色产品、有机食品。完成馋神食品熟食加工、王晁集团玉米深加工及 1 万吨精品柠檬酸、青啤麦芽 5 万吨麦芽技改等项目。

(三) 繁荣发展服务业。服务业是“十一五”期间发展潜力较大的产业。繁荣发展服务业是优化产业结构、提高生活质量的关键环节，是扩大社会就业的主渠道。必须按照“强化创新意识，完善服务功能，提高经营水平”的要求，坚持膨胀规模和优化结构并举，大力发展现代服务业，壮大新兴服务业，改造提升传统服务业，不断提高服务业占生产总值的比重和全社会从业人员的比重。到 2010 年，力争培育 1 至 2 家销售额过 5000 万元的大型零售企业，培育 2 至 3 个年交易额过 3000 万元的专业批发市场，培育 2 个三星级标准以上的星级宾馆(酒店)，服务业增加值占全区生产总值的比重提高到 30%以上。

合理布局服务业网点推行连锁经营、超市下乡等方式，把商业网点逐步由城区向镇(街)、农村延伸。以台儿庄城区为中心，高起点、高标准发展新型流通业、现代服务业，增强集聚和辐射功能。合理布局城区

商业网点，建设休闲、娱乐、餐饮、服务、购物等专业特色街，形成特色鲜明、功能齐全、科学合理的商业街格局。

积极发展现代服务业科学编制和实施全区物流发展规划，建设以现代零售服务、物流配送、批发市场为主体的现代物流服务体系，把台儿庄建成鲁南地区的商贸物流集散中心。重点建设台儿庄运河港口粮食、水泥、煤炭、石膏物流中心，全面提升我区物流现代化、专业化、社会化水平。改造和建设一批特色鲜明、集聚功能强、辐射范围广的大型批发市场，加快鲁南建材城、鲁南干鲜果品市场、台儿庄粮食大市场、台儿庄批发城等市场建设。积极开展与国内、国际知名流通企业的合资合作，加快提升流通现代化水平。

加快培育新兴服务业要抓住居民消费升级的机遇，加快发展文化传媒、房地产、社区服务、信息通讯等市场潜力大的行业，全面提高我区服务业水平。建立富有活力的文化产品生产经营机制，促进文化娱乐、广播影视、广告等各类文化产业的全面发展。加大住房供应结构调整力度，着力增加面对中低收入家庭的普通商品住房、经济适用房和廉租住房供应。加快发展物业管理、家政服务、养老托幼、医疗保健等社区服务业，逐步将社保服务延伸到社区组织。积极拓宽信息服务领域，运用电信网、互联网和有线电视网等网络技术，大幅度提高信息技术在行政管理、社会事业、经济运行和人民生活中的应用水平。规范发展金融保险、中介服务、法律服务、会计审计等服务业。大力发展农村服务业，以供销社和农业、金融部门为依托，全方位为农民提供优质服务。

改造提升传统服务业在巩固传统服务产业规模优势的基础上，运用现代信息技术和科学手段，积极创新经营方式，提高服务效率。商贸流通业：健全商品市场体系，区别城乡、区域特点，鼓励引导各种商品市场提升档次，完善功能，增强竞争力。积极发展各种专卖店、大卖场、便利店、连锁店，改造提升供销系统农资、日用品、农产品等骨干商品经营网络，鼓励支持发展电子商务等现代流通方式。餐饮业：适应人们生活品质提高和消费习惯变化的需要，以大众化经营为主，发展各具特色、健康美食、适合不同消费群体的餐饮业。加强食品安全管理，鼓励有条件的餐饮业实施连锁经营，提高餐饮水平和质量。交通运输业：运用信息技术，提升交通运输业的现代化水平，扩大运输服务的能力和范围。进一步连结区内外、市内外的立体交通运输网，发展多式联运，鼓励运输企业集团化、连锁化，提高运输规模效应。

整合壮大旅游产业围绕运河文化、大战文化和运河支队革命遗址三大旅游资源，搞好旅游资源整合和景点深度开发，打造一批旅游精品线，构筑大旅游网络。重点开发建设运河古镇旅游区和台儿庄大战红色旅游精品区，搞好月河、运河两岸及其之间区域规划建设，形成新运河旅游景区。围绕“吃、住、行、游、购、娱”六位一体，加快配套设施建设。采取多种方式、多种渠道，鼓励社会参与投资旅游基础设施建设，改善旅游景区的交通、通讯、食宿、娱乐条件，为提升旅游产品的竞争力和档次水平奠定良好基础。加快开发旅游观光产品，搞好旅游线路设计，加大旅游促销力度，提高整体吸引力和知名度，使旅游产业尽快成为我

区的支柱产业。到“十一五”末，年接待中外游客 80 万人次，旅游综合收入 4 亿元。

（四）大力发展沿运经济。以京杭大运河为纽带，以“参与江浙沪、融入长三角”为目标，以港航设施建设为基础，以经济开发区建设为重点，大力开发沿运经济，积极承接“长三角”地区的产业转移，打造“长三角”的加工基地和原材料基地，把台儿庄建设成为华东地区重要的建材基地和能源集散地。

加快港口基础设施建设。抓住南水北调东线工程和国家治理运河的机遇，大力发展港航业。加快港口配套升级步伐，着力实施进港道路、桥梁、仓储等配套设施建设，更新改造运输、装卸设备，提高港口的综合服务能力。进一步调整港口结构，整合港口资源，积极发展吞吐量在百万吨以上、机械化程度高的现代化港口。重点建设东部港区、涧头集、张山子三处吞吐能力各为 200 万吨的大型专用港口和 50 万吨粮食专用码头。到“十一五”末，全区港口的年吞吐能力达到 1000 万吨。大力发展船舶制造业，重点研制开发千吨级驳船和散装水泥船；积极培植船舶修理业，建成江北的船舶维修中心。调整运力结构，发展大型拖队和顶推式船舶，搞好水陆联运配套，到“十一五”末，全区船舶运力达到 180 万吨。

加快经济开发区建设。实施北三环路东延，完成北二环、北三环、长捷路等开发区道路的绿化、亮化工程，把城区东部的化工工业园、造纸工业园与西部的民营工业园区、王晁工业园区、鲁棉工业园区、科技

教育园区连为一体，使开发区的专业特色园区由 4 个增加到 6 个，总体面积达到 8 平方公里。东部，以丰元化工、万通集团等企业为龙头，加快资源整合开发步伐，不断膨胀化工工业园和造纸工业园规模。西部，积极引导王晁工业园、鲁棉工业园内的项目进行改造提升，促其尽快做大做强。重点抓好民营工业园区的项目引进和建设，以“长三角”地区为主攻方向，大力开展招商引资，积极引导劳动密集型、资金密集型、技术密集型项目，使之成为全区工业结构调整的突破口。同时，以职业教育为重点，大力开展专业技术培训，为开发区企业的发展提供人力资源保障。

四 构建城乡建设新格局

加快城镇化进程，是统筹区域、城乡协调发展的重要载体和依托，是构建和谐社会、实现全面建设小康社会宏伟目标的关键环节。按照以城带乡、城乡统筹的原则，强化城市的聚集作用、产业的支撑作用、基础的承载作用和环境的保障作用，突出抓好城区规划建设，重点抓好旧城改造和经济园区的集约发展，扩大城市规模，完善城市功能，大力推进城镇化，深入开展城乡环境综合整治，形成布局合理、功能协调、特色鲜明、生态良好的发展格局，营造适宜创业发展和人居的优美环境。力争到 2010 年，全区城镇化水平达到 45% 以上。

（一）建设新农村。按照以工促农、以城带乡、城乡统筹的原则，以农村建设城镇化、农民居住生活社区化、农业生产企业化为目标，逐

步把农村建设成为生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主、经济繁荣、生态协调、设施配套、功能齐全的社会主义新农村。

推进乡村建设城镇化。按照城镇建设的理念，加快完善农村基础设施。重点加大对农村道路、人畜饮水、农田水利、信息、能源、教育、医疗卫生、文化娱乐等中小型文化基础设施投入，进一步改善农村生产、生活条件，不断提高农村公共服务水平。力争到 2010 年，95%以上的村庄吃上洁净的自来水，农村学校无危房，村村有医疗卫生机构和文体娱乐场所。

推进农民居住生活社区化。按照社区建设模式，遵循反映地方特色、体现文化内涵、保护生态环境的原则，以布局合理、设施配套、环境整洁、村貌优美为目标，编制新的乡村建设整体规划，纳入国民经济和社会发展总体规划，建立多元化的资金投入机制，确保规划稳步实施。鼓励有条件的农村，通过整合、联合，科学规划，引入外力，以加快开发带动农村社区发展。力争到 2010 年，城乡结合部农村实现农民居住生活社区化，60%以上农村建成环境友好、生活富庶、舒适的生态村。

推进农业生产企业化。打破自给自足的观念束缚，大力发展农村二、三产业，积极推进乡村企业再创业，放手发展农村私营经济，引导农业产业化龙头企业和乡村企业向园区集中，提高产业集聚度，壮大乡村经济实力，推进经济薄弱村转化，为农民奔小康奠定基础；加大特色资源开发整合力度，推动特色乡村经济规模化发展，为加快社会主义新农村建设奠定坚实的物质基础。

推进农村社会新风貌建设。大力实施农民教育培训工程，造就一代既有较高思想道德素质，又有一定专业技能、文明守法的新型农民，为农民创业和农村劳动力转移创造条件；积极开展文明乡村创建活动，倡导健康、文明、科学的生活方式，创造农村社会人与人和谐相处、精神文化生活丰富多彩、安居乐业的良好环境，力争到 2010 年，全区 80% 的乡村基本达到文明乡村的标准。

（二）加快城镇化。坚持统筹规划、突出重点、有序发展原则，加快城区和重点城镇建设，增强综合服务功能，进一步提高城镇建设的现代化水平。

壮大城区规模。以现有城区为基础，加快旧城改造与新城开发，逐步向西、向北发展，形成四个功能组团的布局结构，即以老城区为中心的商业居住组团，以开发建设月河、运河两岸及两河之间旅游景观为主的观光区，西部的工业聚集区及向北发展的新区和行政中心区，逐步将城区形成相对集中的紧凑型组团式发展模式。重点建设园区内部道路，拓宽鸿运路，综合整治城区道路，逐步完善城区道路网络，开发建设金色花园小区和月河园小区，加快月河、运河旅游景区建设，逐步对城中村实施改造。加大环城河、台兰干渠整治力度，加快垃圾、污水处理厂建设步伐，建设水乡风貌台儿庄。进一步扩大城市规模，提升档次，增强城区的辐射带动功能，充分吸纳人口、产业的生产要素集聚，促进区域经济协调发展。

集约发展小城镇。小城镇是推进城镇化的基础环节，是落实城乡统筹发展的重要着力点。要遵循城镇化的客观规律，分类指导，突出重点，实行集约发展。依托产业支撑，引导企业向城镇工业区集中，提高规模效益，形成各具特色的小城镇群体。重点抓好涧头集中心镇和泥沟、张山子重点镇建设，使之成为镇街政治、经济和社会发展的中心。进一步改善道路、供水、供电、通信和金融、卫生等基础设施条件，推动乡镇企业、村办企业、个体私营企业向小城镇聚集，带动劳动力、资金、技术向小城镇流动，提高城镇土地等资源的集约使用率。建立城乡统一的劳动就业体系、户籍管理体系和公共服务体系，加速城乡一体化进程。

提高城市建设管理水平。继续坚持高起点规划、高水平建设、高效能管理、确立城市规划在城市建设中的龙头地位，充分发挥规划对城镇发展的指导、协调和控制作用。按照城市总体规划要求，科学编制和完善控制性详细规划，合理布局城市功能区，完善基础设施和公用设施，清除违章建筑，强化城市管理，提高城市经营水平，提升城市的承载力和集聚力。实行政府主导、市场运作的模式，盘活城市有形和无形资产，多元化筹集资金，加快新城建设和旧城改造步伐。搞好城市土地批租，利用级差地租、土地转换等手段筹集城建资金，支持外资、个体、私营经济参与公用设施的投资建设，鼓励出让、转让市政公用设施经营权，盘活和优化存量资产。积极推进城市市政公用事业改革，推行特许经营制度，加快市场化进程，推动物业管理与小区建设。

（三）完善基础设施。基础设施是促进经济增长的重要前提，也是提高人民群众生活质量的重要条件。“十一五”期间，坚持“适度超前、城乡协调”的原则，针对薄弱环节，继续加强交通、港航、水利、信息等基础设施建设，为经济和社会各项事业发展创造良好的硬环境。

健全交通运输网络。进一步优化路网结构，提升公路通行能力和等级，提高公路通达深度，构筑畅通、安全、高效、便捷的现代化交通运输体系。重点构建以“四纵五横”为主框架的公路网络，“四纵”，即 206 国道台儿庄段，省道沂(蒙)台(儿庄)线和枣(庄)台(儿庄)线台儿庄段，县道泥(沟)薛(城)线；“五横”，即县道台(儿庄)利(国)线，运河北大堤台儿庄段，长捷路西延至 206 国道台儿庄段，县道台(儿庄)韩(庄)线和前(程)薛(城)线台儿庄段，促进路网的合理布局，进一步提高对外通达水平。继续抓好“村村通”油路工程，进一步加强对公路的规范养护和管理，提高使用效能，全面实施村村通客车工程，方便群众出行。到“十一五”末，全区公路通车里程达到 758 公里。

完善公共基础服务设施。重点抓好城区物流、商贸、医疗、接待、运河景观等工程的规划建设，突出抓好经济适用房、污水处理、垃圾处理、供水排水、园林绿化等基础设施建设，整治改造城区主干道路，高标准建设月河公园、西苑公园，整治清真寺前公园，搞好长捷广场、英雄广场建设，改善市民生活环境。推广应用管道煤气、液化气、天然气，提高燃气普及率。大力推行清洁能源，实行区域联片集中供热。建设道路绿化、成片公用绿地、住宅区绿化以及城市森林公园相配套的绿化设

施。到“十一五”末，燃气普及率达到**30%**，新增城市集中供热面积**5**万平方米，建成区绿化覆盖率达到**42.5%**。加快城乡电网改造和输变电工程建设，形成布局合理、辐射城乡的综合电网网络结构。

加强信息基础设施建设。围绕促进产业结构升级，加大信息技术的推广应用，实现以信息化带动工业化。促进城镇化、农业现代化和办公自动化。重点加强光纤网、卫星通信网和无线移动通信干线网的建设，加快实现信息服务的宽带化、个性化、智能化，加强通信网、计算机网和有线电视网的相互融合，逐步实现数字电视、广播业务，形成覆盖全区的共享型、集约化信息网络体系。到**2010**年，固定电话普及率达到**80%**以上，移动电话普及率达到**40%**以上，因特网用户数达到**1**万户，有线电视入户率达到**100%**，数字电视用户率达到**30%**以上。

改善水利设施建设。以保障水资源供给为重点，搞好水资源开发利用，防洪减灾，节约用水三大工程建设，努力实现水资源的永续利用，保障经济社会可持续发展。一是加快水资源开发利用工程建设，增加水资源供给能力。切实抓好南水北调东线一期台儿庄泵站建设协调配合工作。积极实施大沙河龙口节制闸、广济桥拦蓄水、尤窝子水库和佟庄水库加固扩容等**6**处水源工程，新增拦蓄水能力**1500**万立方米。深入实施山区小流域治理、农业综合开发，重点抓好中低产田机井群等农田水源工程建设。到“十一五”期末，全区实现治理水土流失面积**50**平方公里以上，新增溉灌面积**5**万亩，改善溉灌面积**10**万亩。二是加快防洪减灾骨干工程建设，努力提高防洪标准。积极争取筹措资金，大力实

施韩庄运河及其支流沿线排涝泵站、自排涵洞等新建、改建、扩建、修复工程，实施涛沟河大堤防渗加固工程，进一步巩固完善防洪保安体系。抓住国家东调南下工程和涝洼地治理的机遇，加速运河支流河道治理步伐。到“十一五”末，运河、伊家河堤防防洪标准达到 50 年一遇，涛沟河等其它主要河道堤防防洪标准达到 20 年一遇，普通农田除涝标准达到 10 年一遇，洼地等主要易涝区除涝标准达到 5 年一遇，全区治理改善除涝面积 12 万亩。三是加强城乡节水工程建设，提高水资源利用效率。加快以节水为重点的大中型灌区续建配套与节水改造步伐，实施胜利渠、红旗闸灌区续建配套与节水改造项目。积极采取先进节水工艺和技术，推广用水定额管理，到 2010 年我区一般工业用水重复利用率提高到 70% 以上。加强城市生活用水管理，推广节水器具和设备，2010 年节水器具的普及率达到 65% 以上。加快城市供水配水管网的更新改造，到 2010 年城乡管网漏失率降低到 5% 以下。加大中水回用力度，降低水资源的消耗，提高城市供水有效能力，基本满足城市工业及适当的环境用水需要。

（四）加快生态区建设。树立生态环境优先理念，在加快发展的过程中更加注重环境保护和建设，积极实施生态区建设规划，加大污染防治力度，净化、绿化、美化人居环境，保障人民群众生活安康，促进人与自然和谐发展。继续实施“造绿富民”工程，注重生态效益与经济效益的有机结合，保护、培育和发展森林生态体系，不断提高森林覆盖率。集中突破荒山绿化，全面完成交通干道两侧可视范围内的荒山绿化。加强以农田林网为重点的防护林体系建设，完善运河大堤防护林带，加强

封山育林和退耕还林，力争到 2010 年，全区森林覆盖率达到 32% 以上，城市人均公共绿地达到 10 平方米以上。进一步加强生态保护和建设，重点治理好水土流失区、采矿塌陷区，维持和恢复其生态服务功能，“十一五”期间治理水土流失 50 平方公里；加强镇村规划建设，再培植一批文明生态村，连年开展村容村貌综合整治，建设一批环境优美镇街，切实改善人居生态环境。加大污染防治力度，强化对污染源的监督管理，逐步实现重点污染源全部达标，突出抓好建材、化工、造纸等高污染行业的治理，推行清洁生产，坚决淘汰和关闭技术落后、污染严重的企业。加快发展生态经济，普及农业标准化知识，扩大有机食品，绿色产品、无公害产品生产总量，推广棚池藕渔立体种养、“四位一体”等生态农业模式。组织开发和示范有普遍推广意义的“零排放”，有毒有害原材料代替、回收处理等技术，努力突破工业经济与生态建设相协调的技术瓶颈。积极探索建立有利于节约资源，保护环境，改善生态的新机制，尽快形成有利于循环经济和生态建设发展的体制条件和政策环境。

五 建设富裕文明和谐社会

以促进人的全面发展为根本出发点和落脚点，围绕构建社会主义和谐社会，加快发展各项社会事业，加强社会建设和管理，妥善处理社会矛盾，维护社会公平，确保平安稳定，促进社会主义经济、政治、文化、社会建设四位一体，协调发展，努力构建富裕文明和谐社会。

（一）优先发展教育事业。继续把教育放在优先发展的地位，以政府投入为主，吸收社会力量办学，逐步建立有效的教育资助体系，促进

教育事业全面发展。突出发展农村义务教育，推行农村九年制义务教育，巩固提高普九成果，逐步撤销规模在 200 人以下的乡村小学，加快农村教育向集镇聚集的步伐。积极创建省级实验教学普及县，不断充实教育设施，改善办学条件。扩大枣庄二中办学规模，积极扶持枣庄六中发展，加快普及高中段教育。以服务经济和促进就业为导向，大力发展职业教育和成人教育。认真落实“以县为主”的管理体制，实施“二免一补”政策，强化政府对义务教育的保障责任。继续深化教育体制改革，更新教育观念，推进新课程改革，深化素质教育，提高教学质量。加快实施“校校通”信息工程，逐步实现教学管理、教师办公、教育资源开发和教育教学活动网络化。

（二）大力发展卫生事业。加大政府对医疗单位的扶持力度，引导社会力量参加卫生事业建设，推进医疗设施更新完善步伐，积极引进高级技术人才，促进医治水平迅速提高。加强医疗监管，规范医疗服务收费、药品价格管理及购销秩序，优化配置医疗资源，提高医疗服务效率和质量，切实解决群众看病难、医药贵的问题。以区人民医院、中医院、疾病预防控制中心为重点，进一步完善我区疾病预防控制体系和传染病救治体系建设，提高对突发性公共卫生事件与紧急救援能力，积极做好艾滋病、结核病、肝炎、非典、禽流感等传染病预防控制工作。继续加强镇街卫生院建设，落实好城市对口支援镇街卫生院，强化农村卫生一体化管理，加大对乡医的培训力度。稳步扩大新型农村合作医疗试点范围和医疗救助范围。加强食品、药品市场整治，保障人民群众饮食安全，确保药品合格率稳定在 95%以上。

（三）全面繁荣文化、体育事业。继续繁荣和规范文化市场，以大战文化为突破口，形成特色浓、品位高、效益好的充满活力的文化机制。全方位整合我区文化资源，推进文化大格局建设。大力发展文化事业和文化企业，促进文化产业快速发展。抓好农村文化站、文化中心建设，抓好网吧监管工作，开展丰富多彩的群众文化活动。继续推进村村通广播电视工程，不断充实台儿庄大战纪念馆、李宗仁史料馆、贺敬之文学馆等馆藏内容。加强文物保护与管理，严厉打击文物犯罪，坚持不懈地开展“扫黄打非”活动，促进文化市场健康发展。实施全民健身计划，不断加强体育设施建设，加快发展群众性体育、老年体育，不断提高竞技体育水平。

（四）着力促进充分就业。促进发展和增加就业并重，坚持就业优先的原则，努力增加就业岗位。大力发展服务业、纺织业等劳动密集型产业，重点解决城镇下岗职工和失地农民的再就业问题。认真落实税费减免、小额贷款担保等各项扶持政策，鼓励自主创业，实施就业、再就业培训工程，不断完善就业信息网络建设，加快农村富余劳动力转移步伐。加强对劳动力市场的监督检查，切实保障劳动者的合法权益。积极探索建立城乡劳动力平等的就业机制。“十一五”期间，全区城镇新增就业 2 万人，以每年 10% 的速度转移农村富余劳动力，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

（五）健全和完善社会保障体系。按照社会统筹与个人帐户相结合的原则，进一步完善城镇基本养老保险制度，将符合条件的各类城镇就

业者依法纳入统筹范围，不断完善医疗保险制度，依法扩大失业保险覆盖面，加强失业保险的管理服务工作，发挥失业保险促进失业人员再就业的功能。积极推进农村社会保险，建立农村最低生活保障制度，逐步提高低保标准和覆盖面，健全和完善农村社会养老保险制度，加快形成城乡社会保障体系。大力发展民间慈善事业和社会救助，做好优抚安置工作，切实保障弱势群体和低收入群体的基本生活。

（六）推进“苏鲁边界平安区”建设。创新社会管理理念、管理体制和管理方式，建立健全纠纷排查调处机制，使社会利益关系的处理机制日益完善，切实处理好新形势下人民内部矛盾，实现和维护好群众的根本利益，着力解决好城镇拆迁、土地征用、企业破产以及拖欠农民工工资等矛盾和问题，坚决杜绝侵害群众利益的行为。进一步加强社会治安综合治理，加强基层基础建设，积极推动治安防范的市场化、职业化和社会化，严厉打击各种刑事犯罪活动和邪教组织，坚决扫除“黄、赌、毒”等社会丑恶现象，保障人民合法权益。建立健全社会预警机制、突发事件应急机制和社会动员机制，切实保证人民生命财产安全与社会和谐稳定。

（七）加强社会主义精神文明建设。以满足人民日益增长的物质文化需求为核心，以提高人们的思想道德素质和科学文化素质为重点，以群众精神文明创建活动为载体，努力提升全社会的文明程度。坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想教育人民，突出抓好未成年人思想道德

建设，大力弘扬务实苦干、开放创新、勤劳勇敢、忠诚守信的新风尚。加快信用体系建设，建立信用监督和失信惩戒制度。

（八）加强社会主义政治文明建设。坚持党的领导、人民当家作主与依法治区的有机统一，科学执政、民主执政和依法执政，支持和保证人大及其常委会履行职能，支持政协履行职能，支持民主党派参政议政，献计献策，充分发挥好工会、共青团、妇联等群众组织的作用，完善村民自治、城市居民自治和单位民主管理制度，保证人民群众直接行使民主权利。扎实推进行政执法规范化和基层依法治理，加强司法监督，维护司法公正。深入开展普法宣传教育，提高全民法律素质，在全社会形成学法、守法、用法的良好氛围。

六 努力促进规划全面落实

以健全社会主义市场经济体制和落实科学发展观为核心，深层次推进各项改革，全方位扩大对外开放，高水平实施人才强区和可持续发展战略，不断增强全区经济社会发展的动力、活力和后劲，确保“十一五”各项战略目标的实现。

（一）深化体制改革。紧紧抓住影响经济社会发展的突出矛盾和问题，进一步加大改革攻坚力度。深化政府管理体制改革，按照“经济调节，市场监管，社会管理，公共服务”的职能要求，把政府工作的重心转移到优化发展环境、制定落实政策、维护竞争秩序、统筹协调关系上来，实现政府从微观管理向宏观管理的转变。调整优化财政支出结构，

更多地支持社会公益事业发展，实现由行政财政向公共财政的转变。深入推行依法行政，提高重大决策的群众参与度和透明度，加快建立行为规范、运转协调、公正透明，廉洁高效的阳光政府。扎实推进事业单位改革，把不提供公共服务职能的事业单位全部推向市场，推行法人负责制和人员聘任制，建立自主灵活的分配激励机制，激发事业单位的活力和潜力。进一步深化经济体制改革。以建立现代企业制度为目标，以完善法人治理结构为重点，努力实现国有企业的规范化公司制运作，通过向外商转让，民营资本进入，员工和经营者持股，企业相互参股等途径，加快国有资本退出竞争性领域。进一步加快企业改组改造，按照国际惯例规范企业运作方式，争取“十一五”期间实现 1-2 家企业境外上市。加快培育资本、技术、人才、劳务等要素市场，促进生产要素合理流动。大力整顿和规范市场经济秩序，严厉打击制假、售假等违法犯罪行为。大力发展非公有制经济，全面落实《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》，着力营造有利于非公有制经济发展的法制环境、政策环境和市场环境。

（二）扩大对外开放。按照统筹国内发展与对外开放的要求，努力提高对外开放水平，形成以开放促调整、促改革、促发展的格局。进一步加大招商引资力度。积极实施招商引资工作的战略性转移，逐步实现招商引资以政府为主体向以企业为主体转变，以引进中小公司向引进大公司、大财团转变，从引进资源型、传统工业项目向引进高科技、高附加值、低污染工业项目转变。坚持专业招商、组团招商、委托招商、中介招商等多种招商形式并举，并不断创造新的招商形式，降低招商成本，

提高招商效率。加大市场化运作的招商力度，调动各方面招商引资的积极性。进一步加快经济开发区建设，使之成为招商引资的前沿阵地和载体。研究国际国内资本转移趋势和行业特点，按照“巩固港台、突破日韩、开拓欧美”和“巩固长三角、突破珠三角、开拓京津塘”的要求，把引进外资与产业升级结合起来，大规模承接跨国公司资本转移。把引进境外资金作为重中之重，在工作指导、推进力度、考核奖惩和经费保障等方面进行倾斜。实行产业链招商和产业集群招商，引进产业关联度大、技术含量高、辐射带动力强的大项目，促进产业配套和产业聚集。引导外资更多地投向高新技术、机械制造、新兴农业、现代服务业，更多地引进高端产品、终端产品、环保项目，严格控制低水平、高耗能、高污染项目。把招商引资与加快基础设施建设和城市公用设施建设结合起来，积极引进外资进行基础性、公益性项目建设。进一步营造对外开放的良好环境。在继续加强硬环境建设的同时，努力创造适于外商创业、发展的软环境，从思想观念、行为方式、法律规范和政府行为等方面加快与国际惯例接轨。进一步健全外商投诉求助处理督办机制，创造长期稳定的政策环境和公平公正的法制环境、制定统一、规范、透明的投资准入政策，提高投资便利程度。

（三）实施人才强区战略。牢固树立人才资源是第一资源的观念，尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，努力创新人才工作机制，优化人才工作环境，建设规模适量、素质优良、结构合理、创新能力强的党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才和农村实用人才五支人才队伍。到 2010 年，人才队伍总量达到 2 万人，每万

人中人才数由现在的 400 人提高到 550 人(不含乡土人才)以上, 技工人数占职工总量的 60%以上, 各类人才中具有大学以上学历的达到 70%以上, 高于全国平均水平。充分发挥党校和其他培训机构作用, 加强党政管理人员和公务员队伍培训, 注意选拔年轻干部、高知识层次干部以及具有基层工作经验的干部充实党政机关。完善企业经营者资格认证制度, 建设一支精通国际经济和法律、适应社会主义市场经济的企业经营管理人才队伍。重点培养专业技术拔尖人才和高技能人才, 推动科技创新。培养农村实用人才, 实施农村劳动力转移培训工程, 搞好农村劳动力职业技能培训、创业指导培训和各类实用致富技术培训, 推动农村劳动力向非农领域转移。大力营造凝聚人才的良好环境, 进一步加大政策优惠力度, 加快建立人才辈出、人尽其才的机制, 建立主要由市场配置人才资源、人才自由流动的机制, 建立奖优惩劣的人才激励机制, 努力形成高层人才引得来、留得住、用得上。

(四) 大力推进科技进步。把科学技术作为区域发展的战略基点和中心环节, 逐步促进经济增长由资源依赖型向投资驱动型和创新驱动型转变, 不断增强科技对经济发展的推动力。充分发挥各类企业作为技术创新主体的作用, 鼓励和引导企业加大研究开发投入力度, 努力在优势资源开发等领域取得一批拥有自主知识产权的科技成果。围绕“三农”和优势农产品产业发展、特别是围绕农副产品深加工, 不断完善面向农民的科技服务信息网、优势农产品网和电话信息服务网, 逐步建立以公益性服务为基础、社会力量广泛参与的新型农业科技服务体系。坚持自主创新与技术引进、消化吸收并举, 加快高科技项目建设和产业化进程,

大力促进科技成果向现实生产力的转化。建立和完善多元化的科技投入体系，加大技术创新和高新技术产业发展的资金投入，发挥财政资金在科技投入中的引导作用，保证政府每年对科技投入不低于财政收入的1%。把科技普及放到与科技创新同等重要的地位，建立面向全社会的科普信息库，切实把传播科技知识与传播科技方法、科学思维方式有机结合起来，增强科普的吸引力和感染力，广泛提高全民科技素质。

（五）坚持可持续发展。树立永续发展理念，促进经济增长方式加快转变，努力缓解资源约束和环境压力，确保人民生活安全健康，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。扎实做好人口和计划生育工作。继续贯彻控制人口数量、提高人口素质、优化人口结构的人口工作方针，稳定计划生育政策和低生育水平。进一步完善人口目标责任制，着力抓好薄弱村、城乡结合部和流动人口的计划生育管理。开展计划生育优质服务，为育龄群众提供优质生殖保健服务。大力整治出生人口性别比偏高问题，严格禁止非法鉴定胎儿性别和选择性流引产。关心支持妇女儿童事业，认真落实《妇女权益保障法》、《未成年人保护法》、《台儿庄区妇女儿童发展纲要(2001--2010年)》，切实保障妇女儿童的合法权益，促进妇女儿童事业可持续发展。逐步健全残疾人社会保障和服务体系，落实老龄事业发展规划，依法保障残疾人、老年人的合法权益，大力发展老年人服务事业和“银色经济”，不断推进老年事业市场化、社会化进程。进一步做好台儿庄史志、党史修编工作，规范档案管理，加大档案基础设施投入。积极构建节约型社会。坚持资源高效利用和循环利用，依靠科技进步，以节能、节水、节地、节约矿

产资源和原材料为重点，在全区推广资源节约战略，让有限的资源发挥更大、更长期的效益。大力发展循环经济，积极推动产业循环式组合、企业循环式生产、资源循环式利用，构建社会各行业、产业间的生态网络，尽快形成企业、行业、社会三个层面的循环经济体系。全面推进循环经济综合试点，建设一批循环经济技术开发、培训、实验示范基地，充分发挥带动作用。合理利用和节约水资源，发展节水农业，逐步降低工业高耗水企业比重，统筹安排城市用水、农业用水、生态用水，提高水资源的利用效率。节约和集约利用土地。深入贯彻实施土地管理法和国家土地政策，盘活存量土地，合理安排生产和建设用地，提高土地投资强度。合理开发土地后备资源，严格保护耕地，进一步完善经营性用地招拍挂制度，严厉查处乱圈占土地的行为。努力节约能源和其它资源，建立推广和普及节能技术的新机制，重点引导和支持煤炭、化工、建材、电力等资源型行业，采用节能设备和工艺，最大限度降低能耗。在建筑、交通、居民生活等领域广泛推广节能技术，积极开发使用新能源。适度控制矿权审批总量和开发总量，整顿好矿产资源开发秩序，实现矿产资源的保护性开采。加强资源安全和警示教育，增强全民的资源忧患意识和节约意识，倡导全民自觉厉行节约，形成构建节约型社会的整体合力。

制订实施“十一五”规划对全面建设小康社会意义重大。在规划实施过程中，要科学制订年度计划，把中长期规划的目标任务和重大工程、重大项目等进行分解并加以落实。全区人民要在党和政府的正确领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，认真实践“三个代表”重要思想，解放思

想，振奋精神，开拓进取，干事创业，站在新起点，实现新发展，为实现“十一五”规划的目标，为实现台儿庄新的历史性跨越而努力奋斗！