

# 台儿庄区国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要

2001—2005年,是新世纪的开端,是实施第三步战略部署的重要时期。为总结过去,筹划未来,加快台儿庄区的发展,根据党的十五届五中全会精神,结合本区实际,编制《台儿庄区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》。

## 一、“九五”回顾

1996—2000年,全区认真贯彻落实党的十四大、十五大精神,坚持以经济建设为中心,以改革为动力,大力实施“强农、重工、活商、兴科”战略,知难而进,开拓进取,经济和各项社会事业都取得显著成就,较好完成了“九五”计划确定的主要目标任务。“九五”期间是我区克服前所未有困难、经受严峻考验的时期,是思想进一步解放、改革不断深化的时期,是经济持续发展、人民生活水平逐步提高的时期。

(一) 国民经济持续稳定发展。2000年全区国内生产总值达到24.96亿元,年均增长12.3%。其中第一产业增加值4.95亿元、年均增长6.5%,第二产业增加值11.09亿元、年均增长13.2%,第三产业增加值8.92亿元、年均增长15.6%。人均国内生产总值达到8867元、年均增长11.4%。地方财政收入达到8500万元、年均增长20%。

(二) 各项改革扎实推进。以产权制度改革为核心,因企制宜,实行了多种形式的企业改革,全区169家企业完成了改制任务,共重组资产10.4亿元,盘活资产4.2亿元,为经济发展注入了新的生机和活力。推行了“四荒”、宜林地和小型水利设施管理使用制度改革,健全了土地依法转让制度,基本完成了第二轮土地延包工作。流通体制改革、教育内部体制改革、住房制度改革、社会保障制度改革等进一步深化。

(三) 经济结构进一步优化。一、二、三产业增加值占国内生产总值的比例由1995年的26:43:31调整为2000年的20:44:36。农业,培植了水稻、水田藕、水产养殖、瓜菜、桑蚕、食用菌等具有特色的主导产业,粮经作物比例达到6.3:3.7。工业,初步形成了煤炭、建材、造纸等支柱产业。商贸流通日趋活跃,第三产业占经济总量的比重继续增加。

(四) 固定资产投资稳步增长。“九五”期间,全社会固定资产投资累计完成18.4亿元,比“八五”期间增加6.8亿元,年均增长9.7%。完成了顿庄大桥、曹楼大桥、红旗闸拦蓄水等30余项大型水利基本建设工程,实施了二期世行灌溉农业综合开发项目,改善了农业生产条件。建设了30万吨/年旋窑水泥生产线、30万吨/年洗煤厂、热电厂一期工程、1万吨/年草酸生产线等新上技改项目,增强了工业发展的后劲。投资

1.6亿元,完成了全区农村电网改造、110KV万年闸和马兰、侯孟两处35KV输变电工程,提高了全区的供用电质量。完成了境内京福高速公路、206国道、前薛公路等建设工程。完成了华阳路、运河北堤道路硬化、长捷路改造、欧式商业街等城市基础设施建设工程。小城镇建设累计投资2.82亿元,完成开发总面积56.3万平方米。

(五)招商引资和民营经济取得新突破。以优惠政策、优良环境、优质服务,加大了招商引资力度。2000年全区合同利用区外资金9.8亿元,实际到位资金5.8亿元。强化措施,重点扶持,促进了民营经济的快速发展。2000年,全区民营企业、个体工商户分别发展到510家和1.22万户,民营经济实现税收2100万元,占全区地方财政收入的24.7%。

(六)人民生活水平不断提高。2000年社会消费品零售总额达到6.83亿元,年均增长12.6%。城镇居民人均可支配收入达到5210元,农民人均纯收入达到2805元,年均分别增长5.2%和9.7%。城乡人民的居住条件得到较大改善,城镇人均居住面积由1995年的14平方米增加到16平方米,农村人均居住面积由17平方米增加到21平方米。程控电话普及率由“八五”末的每百人1.68部提高到9.5部。社会保障体系逐步健全,企业离退休职工养老金、下岗职工基本生活保障金、失业职工救助金、城镇、农村居民最低生活保障金,按时足额发放。

(七)科技教育等各项社会事业全面发展。“九五”期间,共取得重要科技成果60项,其中达到国内领先或国内先进水平30项,获得省市科技进步奖7项。科技进步对经济增长的贡献率提高到46%。教育“双基”通过省政府验收,教学、教育质量明显提高,2000年高中升学率达到50%,创建区以来最好水平。农村三级医疗卫生网络健全,实现了人人享有初级卫生保健。文化基础设施进一步完善,群众性文化活动内容丰富多彩。体育运动水平有了新的提高,成功地举办了全区第一届运动会。全面完成人口计划,人口自然增长率由“八五”期间的9.81‰降低到4.08‰。环境保护实现了“一控双达标”,矿业秩序实现了根本好转。广播电视、民族宗教等各项社会事业都得到了全面发展。

“九五”期间,在全区经济社会持续发展中,仍然存在不少问题,主要是:经济结构不够合理、技术水平较低、竞争力弱;工业经济运行质量不高,部分企业仍未走出困境;农业基础薄弱,农民收入增长缓慢;第三产业的优势没有得到充分发挥;外向型经济发展滞后;区乡两级税源不足,财政比较困难;经济发展环境有待进一步优化;社会不稳定因素依然存在。

## 二、“十五”期间主要目标任务

展望未来五年,经济全球化、市场国际化进程明显加快,科学技术突飞猛进,知识经济迅速崛起,我国加入世贸组织,全方位对外开放格局基本形成,市场经济体制进一步完善,西部大开发战略全面实施,这些为区域经济发展既提供了良好

的机遇,又提出了严峻的挑战。我们将审时度势,趋利避害,迎难而上,乘势前进,承接“九五”辉煌,开创“十五”伟业,把一个充满生机活力的台儿庄带入二十一世纪。

### (一) 指导思想

以邓小平理论、党的十五大精神和“三个代表”重要思想为指导,以经济建设为中心,大力实施工业强区、农业结构调整、民营经济发展、招商引资、推进城镇化、科教兴区战略,进一步解放思想,大胆创新,放开搞活,加快发展,建设一个经济繁荣、社会文明、环境优美、人民富裕的新的台儿庄。

### (二) 指导原则

在工作指导上,要坚持以下原则:

一是坚持以发展为主题。解决我区经济和社会生活中存在的矛盾和问题,关键靠发展。要紧紧围绕经济建设这个中心,在优化经济结构、提高质量和效益的前提下,努力保持较快的发展速度。抢抓机遇,应对挑战,采取超常规的措施,实现全区经济跨越式发展,逐步缩小与发达地区的差距。

二是坚持以结构调整为主线。适应经济体制和经济增长方式两个根本性转变的要求,实施产业结构、产品结构、布局结构、所有制结构等方面的战略性调整,全面提高国民经济整体素质,以大调整促进大发展。

三是坚持以改革开放和科技进步为动力。着眼于解放和发展生产力,深化改革,大胆探索,勇于突破发展过程中遇到的各种障碍。全面扩大对外开放,借助外力促发展。实施科教兴区战略,充分发挥科技第一生产力的作用。

四是坚持以提高人民生活水平为根本出发点。按照“三个代表”的要求,增加群众收入,减轻群众负担,解决好群众普遍关心的热点、难点问题,千方百计为群众办实事、办好事,切实维护好群众利益。

### (三) 主要目标任务

经济总量。到“十五”末,国内生产总值达到40亿元,年均增长10%,人均国内生产总值达到13490元,年均增长9%。第一、二、三产业增加值分别达到6亿元、19亿元和15亿元,年均分别增长3.5%、12%和11%。地方财政收入达到1.5亿元,年均增长12%。全社会固定资产投资累计完成21亿元,年均增长13%。社会消费品零售总额达到11亿元,年均增长10%。

经济结构与效益。到“十五”末,三次产业增加值占国内生产总值的比例调整为15:48:37。高新技术产业占国内生产总值的比重达到10%以上,民营经济纳税额占全区地方财政收入的55%以上,城镇化水平达到40%以上。

人民生活。到“十五”末,城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到6600元和3760元,年均分别增长5%和6%。城镇居民和农民人均居住面积分别达到18平方米和25平方米。人均期望寿命达到74岁。

社会事业与可持续发展。科技进步对经济增长的贡献率达到50%。基本普及高中教育。每千人拥有医生2名。城镇登记失业率控制在3.5%以内。城镇职工社会

保险覆盖率达到100%。人口自然增长率控制在6‰以内。资源得到有效保护。工业污染源实现达标排放,环境质量得到明显改善。

在实现“十五”计划的基础上,再经过五年的努力,到2010年国内生产总值达到58亿元,地方财政收入达到2.6亿元,综合经济实力进一步增强,人民生活在全面实现小康的基础上向宽裕型迈进。

### 三、“十五”期间发展重点

“十五”期间,在总揽全局、统筹兼顾的基础上,突出重点,抓住关键,整体推动全区经济和社会事业的全面发展。

#### (一) 农业

以农民增收为目标,以结构调整为重点,大力推进农业的市场化、产业化和现代化进程,实现农业增长方式的根本性转变,全面振兴农村经济。

农业结构调整。面向市场,发挥优势,突出特色,依靠科技,大力推进农业和农村经济结构的战略性调整。到“十五”末,农产品商品率达到75%,畜牧业产值占农业总产值的比重提高到35%。粮食生产,以改善品质为核心,重点发展高营养和优质专用品种,建成20万亩优质专用小麦生产基地。集中力量发展特色产业,建成10万亩优质稻、2万亩水田藕、1万亩水产品“三水”农业开发基地和6万亩桑园、3万吨食用菌基地。蔬菜业,重点建设5万亩土豆、3万亩大白菜基地。林果业,适当发展冬枣、石榴等小杂果,重点建设3万亩甜桃基地。畜牧业,巩固国家秸秆养牛示范县项目建设成果,重点建设10万只肉羊和2万亩牧草基地。按照专业化、区域化的要求,进一步优化产业布局。发展桑蚕、蘑菇等专业镇,建成100个市级农村经济专业村。大力实施良种工程,引进和培育名、优、特、新品种。突出抓好水田藕和以黄鳝为重点的水产品良种开发,实现以菜藕生产为主向以种藕生产为主的转变。大力推广蔬菜无公害栽培、种苗脱毒、立体种养等先进实用技术,进一步发展棚池立体种养、大棚养蚕等高效生产新模式。

推进农业产业化。把农业产业化经营作为推进农业现代化的重要途径,鼓励支持农副产品加工、销售等企业带动农户进入市场。加快发展翔宇淀粉、大江饲料、忠仁酒业、方大生化公司等龙头企业,带动农业主导产业发展壮大,推进产业化进程。积极挂靠外地大型农副产品加工、销售企业,发展“订单农业”。推行土地经营权市场化流转,创办集约化农业园区,促进家庭小生产向农场化生产转变。通过股份制、股份合作制等形式,培育专业协会、农户联合体、运销队伍等合作经济组织,提高农业生产经营的组织程度和协作水平。积极发展农村中介人和经纪人队伍,促进农业产业化各环节之间的衔接与协调。建设与活跃农副产品市场,搞好现有产地市场的设施配套,到“十五”末,建成2—3处产地批发市场。

改善农业生产条件。围绕蓄水、节水、防洪三大重点,全面规划,综合治理,深入持久地开展农田水利基本建设,到“十五”末,基本实现水利化。积极争取并实施“南水北调”东线工程和运河二期治理工程,趋利避害,促进农业发展。灌溉工程,南

部以拦蓄水为主,重点修筑塘坝、砌石迷宫堰;中部以提水为主,重点搞好运河、胜利渠灌区配套,实现双路供水;北部以建设红旗闸灌区为主,以机井、大口井群建设为辅,努力消除灌溉死角。防洪工程,重点抓好伊家河疏浚、涛沟河复堤和佟庄、尤沃子水库的除险加固,做好农田防内涝工作。节水工程,以修筑防渗渠为重点,积极推广管灌、喷灌、滴灌等节水灌溉模式,提高水资源利用率。以建设高标准农田为目标,精心实施农业综合开发项目。大力植树造林,完善生态防护林体系,把森林覆盖率提高到28%。以大型农机具、配套农机具的推广应用为重点,推进农业机械化。

## (二) 工业

大力实施“工业强区”战略,以效益为中心,以结构调整为主线,以管理和技术创新为动力,重点培植支柱产业、骨干企业和名牌产品,全面提高工业经济的运行质量和效益。到“十五”末,培育3个利税过5000万元,3—5个利税过1000万元的骨干企业。全区限额以上工业实现销售收入37亿元、年均增长12%,实现利税3.6亿元、年均增长11%。

优化工业结构。根据国家的产业政策,立足我区现有基础,加快结构调整步伐,着力培植煤炭、建材、造纸、化工、纺织五大支柱产业。到“十五”末,五大支柱产业的销售收入、利税占全区工业总量的80%以上。煤炭工业,加快新宏煤矿开发建设,实施王晁煤矿技改扩建,抓好张山子煤业有限公司、闫埠煤矿的满负荷生产,到“十五”末,全区原煤生产能力达到130万吨。以王晁煤电(集团)公司为龙头,进一步壮大规模、拉长产业链,到“十五”末,实现利税5000万元以上。建材工业,水泥,逐步淘汰年产10万吨以下的机立窑水泥,重点发展高标号水泥、特种水泥,大力推广散装水泥。以区水泥有限公司为核心,挂靠优势企业,聚合中棉水泥公司、台联水泥有限公司等水泥企业,组建台儿庄水泥集团,到“十五”末,水泥生产能力达到200万吨。石膏,以山田石膏有限公司为依托,搞好石膏深加工和综合利用,扩大石膏粉及石膏制品的生产规模,提高产品的质量和档次。造纸工业,以区造纸厂为核心,以现有产品为基础,积极研制开发高强度、低克重牛皮箱板纸、涂布白板纸和新闻纸等高档机制纸。到“十五”末,综合生产能力达到15万吨、实现利税5000万元以上。化工工业,以方大生化有限公司、丰元化工有限公司、翔宇玉米淀粉有限公司等企业为重点,大力发展适销对路、有市场竞争力的新产品。到“十五”末,化工产品生产能力达到5万吨。纺织工业,以鲁棉纺织有限公司、国泰织造有限公司、区缫丝厂等企业为重点,扩大规模,到“十五”末,实现年纺纱1.1万吨、产布匹5000万米、白厂丝500吨、丝绸120万米。在重点培植五大支柱产业的同时,抓好青啤(台儿庄)麦芽有限公司的规模扩张,到“十五”末,生产能力达到6万吨。稳步发展酿酒、饲料等农副产品加工业。大力发展建筑业,积极开拓市场,提高市场竞争力。

实施管理创新。始终把科学管理作为企业发展的永恒主题,实施管理理念、管理制度和管理方式、方法的创新,建立适应现代企业制度要求的新的企业经营管理机制。继续深入开展“学邯钢、学海尔、学亚星”活动,学习推广青啤管理模式、王晁煤电(集团)公司人本管理经验,推动全区企业管理再上新台阶。突出抓好成本管

理,节能降耗,挖掘潜力,实现利润最大化。到“十五”末,主要工业产品成本下降10—15个百分点。强化质量管理,培育“台庄牌”水泥、“忠仁”系列酒和“晶宇牌”柠檬酸等3—5个省级以上名牌产品,争取3—5个产品通过ISO9002系列质量体系认证。大力开拓市场,拓宽发展空间,提高产品市场占有率,到“十五”末,工业产品产销率达97%以上。加大货款回收力度,提高资金周转率。高度重视安全生产,防止各类重大事故的发生。坚持从严治企,加大监控力度,堵塞各种漏洞。科学编制资产负债表、现金流量表、损益表,真实反映企业的运营效益。

加快技术改造。坚持以市场为导向,以企业为主体,以技术进步为支撑,突出重点,有进有退,努力提高全区工业整体素质和市场竞争力。积极采用新技术、新工艺、新设备、新材料,改造嫁接传统工业。逐步淘汰落后设备、技术、工艺,压缩部分过剩生产能力,依法关闭质量低劣、浪费资源、污染严重、不具备安全生产条件的企业。根据国家产业导向,加大资金投入力度,新上一批发展前景广阔、市场竞争力强、辐射带动作用大的工业项目。“十五”期间,投入15亿元,重点抓好新宏煤矿、热电厂二期工程、日产4000吨水泥熟料干法回转窑生产线、10万吨/年造纸生产线、2万吨/年柠檬酸生产线、2万吨/年草酸生产线、4万吨/年麦芽生产线等一批项目建设,增强工业经济发展后劲。适应市场需求,加大新产品开发力度,提高科技含量,增强市场竞争力。以企业为依托,积极与大专院校、科研院所挂靠联合,走产学研一体化路子,提高企业的技术创新能力。

### (三) 民营经济

继续把突出发展民营经济作为富民强区的重要战略措施,以园区建设和培植大户为重点,突出特色,整体推进,使民营经济成为全区经济发展的重要支撑、农民增收新的增长点、城镇居民就业的新渠道和财政增长的新来源。到“十五”末,个体工商户总数达到1.5万户,民营企业达到1000家。

建设民营经济园区。把园区建设与城镇建设、市场建设紧密结合起来,统一配套完善水、电、路和通讯等基础设施,集中连片发展民营企业,发挥聚集效应,拓宽民营经济的发展空间。重点抓好1个区级、4个镇(办)级民营经济园区,扩张规模,滚动发展,成为民营经济的示范区。

培植民营经济大户。立足实际,加强产业和行业引导,对有一定规模实力的个体大户和市场潜力大、科技含量高的民营企业,从资金、人才、用地等方面给予重点扶持,促其发展壮大。以实施现代化管理为目标,逐步实现民营企业由“作坊式经营、家庭式管理”向科技型、外向型和现代型转变,全面提高民营经济的整体水平。到“十五”末,利税100万元以上的民营经济大户达到50家。

发展特色产业。着眼于资源优势和发展潜力,加快发展建材、港航、针纺工艺品和农副产品加工等民营特色产业。对水泥、煤炭、石膏、港航、造船等民营企业,在完善传统生产经营的基础上,积极引导其向深加工、系列化和配套型发展,进一步扩大规模,提高科技含量和市场竞争力。重点发展玩具、手工被、地毯、刺绣、丝鸟等民营针纺工艺品加工业,集中培植加工专业村、产业镇(办),壮大龙头企业,形成整体优势,增强扩

张辐射能力。

#### （四）社会服务业

以社会化、产业化、商业化为方向,进一步加快服务业的发展,拓宽空间,扩张总量,优化结构,提高服务业增加值占国内生产总值和从业人员占人口总数的比重。

商贸流通业。发挥区位优势,以建设鲁南苏北交界地带区域性商品集散中心为目标,加快培育市场体系,合理布局商业网点,提高流通现代化水平。以现有市场为依托,运用现代经营方式和服务技术进行改造,完善以城区市场为龙头、以乡村集贸市场为基础的市场网络,壮大各类经纪人和运销队伍,扩大市场物流规模。突出地方特色,进一步建设完善蔬菜、大牲畜、蘑菇、水产和干鲜果品等专业市场,促进地产品市场转化。适应城乡居民消费新需求,加强与区外市场的融合,积极稳妥地推行连锁经营、物流配送、多式联运、网上销售等组织形式和服务方式,发挥价格、质量、服务及品位、特色优势,提高服务质量和经营效益。

旅游业。以建设现代化的河港商贸旅游城市为总体目标,坚持开发、保护、管理和运营为一体,强化政策引导,加大社会投入,全面开发台儿庄大战遗址、运河风光和“三水”生态农业、黄丘山区自然风景等旅游资源。抓住加入全省旅游南线和国家实施“南水北调”东线工程的机遇,重点完善清真寺、新关帝庙,修复运河浮桥,开发大战高级将领群雕园,建设旧式重武器场馆,丰富台儿庄大战纪念参观线。开发运河文化资源,实施“古运河风景游览区”一期工程,发展运河旅游经济。加强配套设施建设,完善“吃、住、行、游、购、娱”等旅游服务,开发特色旅游商品,大力发展旅行社,不断拓宽旅游市场,融入全省及周边地区的旅游体系,提高旅游综合效益,使旅游业尽快成为我区的支柱产业。到“十五”末,年接待中外游客 50 万人次,旅游综合收入 1.8 亿元。

房地产业。建立健全土地收购储备运行机制,由政府管好地产一级市场,利用土地级差收入,增加政府投资,搞好基础设施建设。以开发经济适用房为重点,放开市场,引导开发商扩大住宅投资,规范、健全物业管理,建成 3-5 个标准化的居民小区。搞活房地产二级市场,扩大购、建房信贷规模,进一步推动住房商品化步伐,真正使房地产业成为新的消费、投资热点和经济增长点。

信息化。把国民经济和社会信息化放在突出位置,优先发展。加强信息化基础设施建设,重点加快高速宽带传输网络建设、综合业务接入平台建设和移动通信传输基础网建设,为用户提供快速、便捷、高效的服务。大力推进信息的应用和开发,以信息化带动工业化,“十五”期间,全部实现政府上网和企业上网,鼓励家庭上网。到“十五”末,全区电话普及率达到每百人 23 部,移动电话普及率达到每百人 20 部,有 10% 以上的家庭上网,实现语言、数据、图象三网合一。加快信息资源开发利用数据库建设,逐步实现社会信息共享,构建电子政府。大力发展信息产业,积极利用外部资金、技术、人才,嫁接改造现有企业,创办独资、合资企业,生产信息产品,逐步把信息产业发展成为我区的支柱产业,使信息化成为我区经济发展的加速器。

#### （五）改革和开放

深化改革。以经济体制改革为中心,以企业改革为重点,大胆探索,勇于创新,努力

增强全区经济和社会发展的生机与活力。企业改革,抓深化、抓完善、抓规范、抓提高。未改制或改制不彻底的企业,要以明晰产权为核心,进一步深化改革,从根本上转换经营机制。改制企业要按照《公司法》的要求,搞好规范运作。鼓励和引导基础较好、市场前景广阔的改制企业,继续增资扩股,进一步膨胀规模,扩大实力,重点扶持1-2家资产规模大、经营效益好的股份制企业争取上市。进一步深化企业内部人事、用工、分配制度改革。逐步建立国有资产管理、监督和运营体制,确保国有资产保值增值。农村改革,继续推进以中小型水利工程为重点的农业基础设施和“四荒”使用权的拍卖、租赁、承包经营,重点抓好土地资源的合理流转和农村社会化服务体系建设。流通改革,实施“两抓两退”战略,抓住粮、棉、油等关系国计民生的重要商品和骨干流通企业,逐步退出一般性经营领域和区及区以下领域的大部分国有资本。加快推行政府机构改革,转变政府职能,建立廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体制。积极稳妥地推进财政预算制度和税费制度等各项改革。

扩大开放。充分利用国内外两种资源、两个市场,进一步扩大对外开放,提高我区经济的外向度。充分利用民力、民智,继续实施全民招商引资。积极走出去请进来,开展节会招商、项目招商、以商招商、网上招商等多种形式的招商引资活动。充分发挥台胞、台属较多的优势,以台湾工业园区为载体,进一步作好“以台引台”的文章。不断拓宽招商引资的领域,鼓励引导外地客商向科技、教育、卫生、环保、旅游等产业投资。注重与国内外大公司、大集团挂靠联合,扩大招商引资项目的规模,提高项目的科技含量。力争“十五”期间累计利用外资1800万美元,年均增长12%。大力调整优化出口商品结构,重点发展化工、纺织、玩具和农副产品等出口创汇产品,努力开拓国际市场,提高出口创汇能力。到“十五”末,进出口总额达到260万美元,年均增长15%。

#### (六) 城镇化发展

树立经营城市的新观念,积极实施城镇化战略,进一步膨胀城镇规模,完善整体功能,努力建设布局合理、设施完善、特色鲜明的河港商贸旅游城。到“十五”末,城区建成面积达到12平方公里,城区人口达到12万人。

城区建设。以现有城区为基础,坚持旧城改造与新城开发并重,逐步向西、向北发展,不断扩大城区规模,提高档次。重点建设西环路拓宽、北二环路东延和长捷路、文化路西延等道路工程,改造繁荣街,实施汽车站搬迁。开挖西二环城河,建成通波桥。继续开发建设西苑小区,拆迁改造文化小区、杨场小区和燕庄小区。完善城区供水设施,提高城区供水能力。实施污水处理厂一期工程,实行城区集中供热,建设垃圾处理厂,建设大战纪念馆西侧广场和城市森林公园。重视经营城市、搞活城市、发展城市,逐步实现城市建设产业化。依法严格管理城市,实行综合整治,提高市民文明素质和城市整体水平。

小城镇建设。把小城镇建设作为推进城市化进程的战略重点来抓,按照“合理布局、科学规划、规模适度、注重实效”的要求,加大开发建设力度,逐步在全区形成各具特色的小城镇群体。重点抓好涧头集中心镇和泥沟、张山子重点镇建设,使之成为镇域政治、经济和社会发展的中心。进一步完善交通、通讯、电力、供水、



绿化等基础设施,配套建设教育、卫生、文化、娱乐等服务设施,增强小城镇的综合服务功能。实行优惠政策,鼓励吸引社会资金投入小城镇开发建设。改革现行户籍制度和土地利用制度,促进农村剩余劳动力向小城镇转移。

#### (七) 基础设施建设

以公路交通、港航、电力为重点,科学规划,加大投入,把基础设施建设提高到一个新水平,为经济和社会各项事业发展创造良好的硬环境。

公路交通。优化内部结构,抓好对外衔接,提高等级,建成一个高效便捷的区域公路网。重点建设高等级台(台儿庄)小(小瓦屋)公路,尽快实现与京福高速公路对接,争取建设枣台公路复线,进一步提高对外通达水平。新建柳(柳园)姬(姬楼)、顿(顿庄)闫(闫庄)、涧(涧头集)汴(汴塘)等区乡公路,实现台(台儿庄)顿(顿庄)公路全线贯通,促进路网合理布局,基本形成“四纵五横”的公路交通网络。改造现有公路,规范养护和管理,提高使用效能。到“十五”末,全区公路通车里程达到530公里,实现村村通公路。

港航。紧紧抓住“南水北调”东线工程和运河二期治理工程的机遇,围绕运河经济带开发,充分发挥境内京杭运河37.2公里黄金水道的作用,大力发展港航业。统一规划,合理布局,逐步淘汰小港口,改造中等港口,发展吞吐量在百万吨以上、机械化程度高的现代化港口。重点改造鸿运、鲁沪港口,建设涧头集港口。到“十五”末,全区港口的年吞吐能力达到500万吨。搞好进港道路、桥梁、仓储等配套设施建设,提高港口的综合服务能力。大力发展造船工业,研制生产千吨级以上大型货运船舶和散装水泥泵船等新型船舶。调整运力结构,发展大型拖队,到“十五”末,全区船舶运力达到40万吨。

电力。加强电网设施标准化建设,优化电网结构,形成网络布局合理、供电连续可靠、运行方式灵活的新格局。建设台东110KV输变电工程和兰城店、张山子、薛庄3处35KV输变电工程。到“十五”末,全区形成以3座110KV输变电系统为骨架、以6座35KV输变电系统为基础的相对独立稳定、具有一定应变能力的电网体系,电网最大负荷达到5.42万KW。

#### (八) 可持续发展

全面贯彻落实“人口、资源、环境”三大基本国策,促进经济社会可持续发展。

人口控制。继续控制人口数量,稳定低生育水平,提高人口素质。严格执行计划生育管理目标责任制,努力提高依法管理水平。加大宣传力度,增强群众计划生育意识,促进婚育观念转变。加强区、镇、村三级计划生育服务站(室)建设,争创全省优质服务先进区。抓好“三为主”合格村创建工作,全面推进计划生育村民自治。认真做好流动人口、未婚青年等特殊人群的计划生育管理,坚决杜绝计划外生育。加快发展社会养老事业,减轻因老年人过分依靠子女养老给计划生育造成的压力。到“十五”末,全区总人口控制在29.8万人以内,人口出生率年均控制在11.64‰以内。

资源利用。合理使用、节约和保护资源,提高资源利用率。实行土地用途管制制度,统筹安排各业用地,鼓励合理用途的土地流转,严格控制建设。

用地总量。对耕地实行特殊保护,严格执行耕地补偿制度,保持全区耕地总量的动态平衡。加快矿产资源勘查步伐,完成韩台煤田、兰城膏田等段块的补充勘探。加

大矿产资源开发、监督和管理力度,搞好煤炭、石膏和石灰岩等矿产资源的加工与综合利用。加强节水教育,增强全民节水意识。充分利用地表水,严格限制过量开采地下水,积极发展节水工业和节水农业。

环境保护。巩固“一控双达标”成果,坚决淘汰落后生产能力和工艺,杜绝“十五(土)小”企业。实行新上、技改、扩建项目与环保工程同时设计、同时施工、同时投产使用,防止新的污染源产生。进一步加大现有污染企业的治理力度,提高环保设施的运转率,确保达标排放,为“南水北调”东线工程的实施创造有利条件。加强城市环境综合整治,推广使用型煤、优质煤、燃料油等清洁燃料,提高城区气化率,实行集中供热,使城区环境质量优于国家二级标准。重视农村污染的治理,搞好彭楼“生态农业示范区”建设。

#### (九) 社会事业

科技。大力实施“科教兴区”战略,抓好科技创新、技术引进和推广,提高产业技术水平,促进经济结构整体优化。强化农村科技基层站所的建设和管理,建立健全适应全区农村经济发展需要的科技新体制,实现科技资源的优化配置。加大农业科技推广力度,实施良种、良法工程,抓好农业科技示范园区建设。加快企业高新技术的发展和产业化步伐,鼓励支柱产业和重点企业切实搞好技术引进、消化、吸收,开展技术创新。建立完善以企业为主体的多渠道、多层次、多元化的社会科技投入机制。加强知识产权保护,积极发展民办科技,促进科技成果向现实生产力转化。

教育。把教育放在优先发展的地位,多渠道加大教育投入,促进教育事业的全面发展。深化办学体制改革,鼓励社会力量办学,创办2所民办学校。合理调整学校布局,完善教学设施,提高教育现代化、信息化水平。强化师德教育,优化教师结构,建设高素质教育队伍。推进素质教育,重视培养学生创新精神和实践能力,促进学生德、智、体、美全面发展。巩固提高“普九”成果,加快普及高中教育,枣庄市第二中学争创省级重点高中。大力发展以职业教育、岗位教育为重点的成人教育,培养各类专业技术人才。

卫生。积极推行城镇职工基本医疗保险制度、医疗机构和药品生产流通体制改革,建立健全医疗保障服务体系,强化农村医疗卫生一体化管理,大力发展城乡社区卫生服务,逐步建立新的医疗卫生服务、监督、执法和保障机制。加强卫生预防和妇幼保健工作,有效防治常见病、传染病、地方病和职业病。抓好医德医风建设,不断提高医疗服务水平。深入开展爱国卫生运动,提高人民身体健康水平。

文化体育。坚持“二为”方向和“双百”方针,以争创全省社会文化先进县为目标,开展丰富多彩的群众文化活动。大力发展社区文化、企业文化,抓好农村文化站、文化中心等建设。充实博物馆、贺敬之文学馆馆藏内容,建成台儿庄汉画像石馆、图书馆。加强文物保护与管理,做好文物抢救性发掘工作,严厉打击文物犯罪活动。加强对文化市场的规范和管理,坚持不懈地开展“扫黄打非”活动,促进文化市场的健康发展。实施全民健身计划,广泛开展群众性体育活动,提高竞技体育水平,增强人民体质。

#### 四、主要措施

(一) 解放思想、大胆创新。坚持解放思想,实事求是,把“三个有利于”作为衡量一切工作的根本标准。克服陈旧落后的观念,摆脱传统条条框框的束缚,增强发展意识、竞争意识、机遇意识和创新意识,大胆想,大胆试,大胆闯,大胆干。善于用新的思路和方法解决发展中遇到的矛盾和问题,不唯书,不唯上,只唯实,把上级的精神与本地实际结合起来,创造性地开展工作,走出一条具有特色的新路子。努力在全区营造求真务实、团结一致、奋发向上、干事创业的良好氛围,以思想的大解放促进经济大发展。

(二) 提高政府公共服务水平。按照精简、效能、统一的原则,积极推进政府机构改革,调整组织机构,精简人员编制,完善公务员管理制度,建立能进能出、能上能下、充满生机与活力的竞争机制。进一步科学划分政府部门职能,加快政企、政事分开步伐,把政府职能切实转变到经济调节、社会管理和公共服务等宏观管理工作上来。政府职能部门要强化服务意识,提高服务水平,减少审批环节,简化办事程序,不断提高工作效率。坚持依法行政、从严治政,切实转变工作作风,力戒形式主义、官僚主义。

(三) 营造良好的经济发展环境。坚持环境就是生产力,营造一个有利于经济发展的区域环境。加大宣传力度,树立“人人都是投资环境、个个代表台儿庄形象”的新观念,营造浓厚的舆论环境。用足、用活、用好上级政策,制订并完善符合本区实际的更加优惠的政策,营造宽松的政策环境。治理“三乱”,打击“五霸”,狠抓社会治安综合治理,营造良好的法制环境。提倡诚实守信,反对欺诈、垄断,打击假冒伪劣,营造公平竞争的市场环境。通过营造各种良好的软环境,有力促进全区大开放、大招商、大引资、大发展。

(四) 加强人才资源的开发。实施“人才兴区”战略,努力建立一支精干、高效、廉洁、务实的公务员队伍,适应科技进步和经济社会发展要求、勇于开拓创新的专业技术队伍,熟悉和精通现代企业管理的企业经营管理队伍。鼓励大中专毕业生创办、领办经济实体。采取多种形式引进人才,特别是引进高层次人才。打破地域、身份和所有制限制,建立公开、平等、竞争、择优的用人机制,为优秀人才的脱颖而出创造良好的条件。加快人才市场建设,健全机制,规范服务,促进人才合理流动。大兴学习之风,鼓励和引导广大干部群众学理论、学文化、学科技、学业务、学法律,努力适应知识经济的需要。

(五) 建立和完善社会保障体系。努力创造就业岗位,完善就业机制,不断扩大就业渠道。推行职业技能培训,提高失业人员再就业能力。加强劳动力市场建设,促进劳动力合理流动。适应市场经济的要求,建立健全社会保障体系,扩大社会保险覆盖面。全面实施城镇职工养老保险、失业保险、医疗保险、生育保险和工伤保险制度,进一步巩固城镇居民和农村最低生活保障线制度。

(六) 加强精神文明和民主法制建设。以培养“四有”新人为目标,加强理想信念教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育,提倡自力更生、艰苦奋斗创业精神,形

成奋发向上的强大动力。加强思想政治工作和科普宣传教育,反对封建迷信活动。倡导社会公德、家庭美德和职业道德及科学文明健康的生活方式,提高城乡居民素质。深入开展“四五”普法活动,实施依法治区。实行政务、厂务、村务公开,提高工作透明度,推进民主化进程。重视人民来信来访工作,积极化解人民内部矛盾,把各种不稳定因素消灭在萌芽状态。倾听群众呼声,及时解决群众普遍关心的热点、难点问题。依法管理宗教事务,打击各种邪教组织和民族分裂活动,维护社会稳定。

“十五”宏伟蓝图已经描绘,目标任务已经明确。全区人民要在上级党委、政府和区委、区政府的正确领导下,积极行动,同心同德,扎实工作,狠抓落实,为实现全区国民经济和社会发展第十个五年计划而努力奋斗。