

# 台儿庄区国民经济和社会发展 “九五”计划和 2010 年远景目标

具有跨世纪意义的党的十四届五中全会,确定了我国今后 15 年国民经济和社会发展的宏伟蓝图。全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》,是指引全党和全国人民跨入 21 世纪的行动纲领。1996—2010 年,是我区改革开放和现代化建设承前启后、继往开来的重要时期,是我区实现经济振兴、促进社会发展、走向现代化的关键时期。这期间,将逐步实现经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,实现经济增长方式从粗放型向集约型转变,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。全区上下必须增强历史责任感和时代紧迫感,抓住机遇,奋发图强,艰苦创业,开拓前进,努力塑造山东南大门的新形象,为把我区建设成为基础设施完备、经济实力较强、人民生活富裕、社会文明民主的强区而努力奋斗。

## 一、经济和社会发展的基础条件与环境

### (一)经济和社会发展的基础条件

建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,坚定不移地遵循“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针,认真贯彻中央关于建立社会主义市场经济体制的重大决策,解放思想,更新观念,团结一致,开拓进取,使我区出现了改革开放全面推进、经济建设快速发展、人民生活明显提高、安定团结的政治局面不断巩固、人民的精神面貌焕然一新的可喜局面。

1、国内经济持续快速发展,综合经济实力显著增强。1995 年全区国内生产总值达到 15.96 亿元,按可比口径计算(下同)比上年增长 20.93%,比“七五”末的 1990 年增长 156.44%,平均每年增长 20.72%;工农业总产值达到 36.5 亿元,比上年增长 25.8%;比“七五”末增长 415.3%,平均每年增长 38.3%,地方财政总收入达到 5345 万元,比上年增长 14.19%,比“七五”末增长 226.6%,平均每年增长 26.7%。工农业综合生产能力显著提高,有效供给持续增长,经济运行的总体态势良好。

2、产业结构调整取得突破性进展。1995 年在国内生产总值中,三项产业比例由 1990 年的 74.3:20.4:5.3 转变为 31.6:41.4:27.0,一、二、三产业趋于良性循环发展。农村经济结构向多元化发展,林、牧、渔各业产值占农业总产值的比重由“七五”末的 40.9%提高到 52.2%。工业结构调整取得一定成绩,传统产业得以优化改造,支柱产业得到加强,优势产业得以扩张,一些新兴产业和技术含量高的产业开始起步,整个经济向结构优化合理化演变,经济效益不断提高。1995 年全区工业企业实现利税 1.92 亿元,比“七五”末增长 703.5%,全区社会商品零售总额达到 3.78 亿元,比上年增长 20.0%,比“七五”末增长 170.0%,年均

增长 21.4%。

3、农业基础地位得以加强,市场农业新格局初步形成。15年来,全区上下始终把农业放在突出位置,不断增加对农业的投入,大搞农业综合开发,在稳定粮食生产的基础上,积极调整农业内部结构,大力发展高产、优质、高效农业,现已形成了 30 万亩粮田、6 万亩棉花、4 万亩桑园、3 万亩果园、5 万亩瓜菜、1 万亩淡水养殖的新布局,并出现了市场牵龙头,龙头连基地,基地带农户的产业化雏形。1983 年全区农业总产值比 1978 年翻了一番,进入了全国 47 个翻番县行列,1987 年被省定为商品粮基地和小麦生产基地,1994 年被国家定为全国优质棉大县;人均占有和人均贡献粮食在全市乃至全省都居于前列。预计 1995 年,全区农业总产值达到 5.8 亿元,比上年增长 8.7%,比“七五”末增长 75.7%;粮食总产达到 2.396 亿公斤,单产 419 公斤,创历史最好水平。全区农民人均纯收入今年可达到 1719 元,比去年增加 332 元,比“七五”末增加 98.7 元。农业综合开发成效显著,平原绿化达到部颁标准,农田水利基本建设发展较快,有效灌溉面积达到 31.6 万亩,增强了抗御自然灾害的能力,农业机械化程度也明显提高。

4、工业生产规模和实力显著增强。15 年来,我区发挥资源、区位和交通三大优势,集中对建材、煤炭、港航、农副产品加工等几大优势产业进行技术改造,优化产业结构和产品结构,做到 90% 以上的骨干企业年年有技改项目,年年扩建不停步。并对有一定实力的优势企业,实行资金、技术、人才聚合,扩大企业的生产经营规模。同时,发挥骨干企业优势,先后组建了万通、鲁南石膏、山东翔宇、鲁南船业、丝绸等集团公司。目前,全区已基本形成以建材、煤炭、食品、化工、纺织、造纸、机械、电子等行业为主体的、门类较齐全的工业体系。1995 年全区工业总产值达到 30.7 亿元,比上年增长 29.7%,比“七五”末增长 712.2%,年均增长 52.3%;产销率达 97.5%,实现利税 1.92 亿元,比上年增长 37.57%,比“七五”末增长 700.0%。乡及乡以上工业企业实现销售收入达到 13.97 亿元,比上年增长 33.0%,比“七五”末增长 582.0%。主要产品产量大幅度增加,全区水泥产量达到 89.5 万吨,比上年增长 13.4%,比“七五”末增长 331.1%;石膏产量达到 191.0 万吨,比上年增长 65.8%,比“七五”末增长 208.1%;煤炭产量 50.15 万吨,比上年增长 92.7%,比“七五”末增长 55.7%;机制纸及箱板纸达到 4.0 万吨,比上年增长 14.3%,比“七五”末增长 169.1%;棉纱达到 2150 吨。

5、对外开放迈出了新步伐。1993 年 4 月 8 日,我区成功举办了台儿庄大战 55 周年国际学术研讨会。并先后几次组织人员到香港、新加坡、美国进行招商引资活动,多次派员参加国内外的各类经贸洽谈会,通过这些活动,开阔了视野,广交了朋友,提高了台儿庄的知名度,为外向型经济的发展奠定了基础。目前,我区已有水泥、纸制品、丝棉制品、羽绒制品、柠檬酸、桐木板、玩具、曲酒、冻牛肉、冻兔肉等十几种产品打入国际市场,产品出口到日本、美国、菲律宾、韩国、荷兰、香港等国家和地区,1995 年出口商品交货值达 2.16 亿元,比上年增长 24.1%。现已批准外资项目 12 家,合同利用外资额 582 万美元,建成三资企业 6 家。

6、基础设施明显改善。15 年来,我区先后投入大量的资金进行基础设施建设,使基础设施建设明显改善。电力供应大为改观。建成了峰城到泥沟 35 千伏和峰城至林桥 110 千伏的两条输变电线路,结束了多年来台儿庄单独由江苏电网供电的历史,缓解了我区电力供应紧张的状况;交通运输发展较快,完成了境内枣(园)徐(州)、潍(坊)徐(州)公路、206 国道

的改造,新建了台儿庄运河公路大桥,十处乡镇全部铺设了柏油路;新建了台儿庄二级船闸,开挖了台儿庄闸下三级航道。邮电通讯事业走在了全市前列,开通使用程控交换机 7176 门,率先在全市实现了村村通电话,电话普及率每百人 1.68 部,处于全国领先水平;以小季河为主的环境污染得到有效治理,环境质量明显改善;坚持新城扩建与旧城改造相结合,住宅区、商业区、文化区、旅游区开发并举,城市建设日新月异。与 1980 年相比,城区面积由 2 平方公里扩大到现在的 7 平方公里,规划控制区达到 58 平方公里,城区人口由“七五”末的 1.8 万人增加到 6.5 万人;完善了商业服务设施,新建了台湾街、陵园路市场、台儿庄批发城、百货大楼、四海商场等一批重点商业服务设施;对城市供水工程进行了较大改造,区驻地日供水量达到 2.5 万吨,居民吃上了符合饮用标准的地下水;兴建了台儿庄大战纪念馆、月河水公园;开挖了环城河,整修新建了清真寺、火车站等一批旅游景点;开发了居民小区。通过几年来的建设,一个市容市貌整齐,环境清洁优美,具有江南水乡特色的河港商贸旅游城已初步形成。

7、科技教育和其他社会事业有了长足发展。“八五”期间,全区共取得科研成果 78 项,其中 40 项填补了国内空白或达到国内先进水平,32 项达到省内先进水平,为全区增加经济效益近 2 亿元,获得国家和省市科技进步奖 42 项,推广应用科技成果 190 项,科技进步在经济增长中的比重由“七五”期间的 30% 提高到现在的 47.88%,成为推动经济增长的重要力量,一九九五年被国家科委授予“全国科技工作先进县”称号。教育事业受到全社会的普遍重视,多层次、多渠道、多形式办学取得较大进展,九年制义务教育开始实施,全区普及初等义务教育覆盖面达 100%;各类学校在校生 56437 人,占全区总人口的 26.2%,其中普通高中在校生 2218 人,职业中专在校生 1300 人。计划生育工作成绩突出,人口自然增长率由 1990 年的 13.38‰ 降至 1995 年的 2‰ 以内。卫生、体育、文化艺术、广播电视、民族宗教等各项事业都得到较快发展,人民生活水平不断提高,城乡居民收入逐年增长,住房条件明显改善。

8、社会主义市场经济体制正在逐步形成。“八五”期间,以建立社会主义市场经济新体制为核心的各项改革逐步展开。农村改革得到完善,继续推行了以家庭联产承包为主要内容的责任制和统分结合的双层经营体制,极大地调动了农民的积极性;企业通过转换经营机制,对市场的适应能力明显增强,市场导向、自主经营的模式初步形成,出现了水泥、造纸等一批有活力、有市场声誉、在全市乃至全省叫得响的企业。与企业体制改革配套的财税、金融、外贸、价格、投资和社会保障等各项改革措施相继出台,多种经济成份全面发展。国民经济的市场化和社会化程度不断提高,促进了以效益为基础的资源配置。

经过十五年,特别是“八五”期间的艰苦努力和不断实践,我区国民经济和社会各项事业发生了巨大变化,为全面向社会主义市场经济过渡和“九五”的大发展奠定了坚实的基础。在过去 15 年的实践中,尤其在实施“八五”计划过程中,全区上下认真贯彻执行上级指示精神,立足当地实际,创造性地开展工作,在实践中积累了许多成功的经验。

1、坚持把解放思想、实事求是放在首位,以思想的大解放促进经济工作的大发展。特别是 1992 年邓小平同志重要谈话发表后,区委、区政府积极引导广大干部群众,学习特色理论,围绕抓住机遇、加快发展和推进建立社会主义市场经济体制等课题,针对干部群众中存在的“内陆意识、小农意识、人均意识”和只愿纵向比等问题,着力在解放思想、更新观念上下

功夫,多次组织党员干部到外地参观学习,选派32名中青年干部到华西培训,认真学习外地加快发展的先进经验,使全区党员干部群众思想认识上发生了大的变化,树立了不讲人均讲经济总量的观念,增强了抓住机遇快发展、奋起直追赶先进的紧迫感,有力地推动了全区改革开放和经济建设的快速发展。

2、寻找机遇,抓住机遇,咬住发展不放松。我区有良好的区位优势、资源优势,有许多加快发展的有利条件,但由于种种原因,经济发展不快,影响到人民生活水平的提高、社会事业的进步和对国家的贡献,解决这个问题,根本途径就是抓住机遇,充分发挥优势,全力以赴加快发展。1989年治理整顿,中央提出经济过热,要降温,而我区针对经济总量小、发展势头小的实际,在治理整顿中寻找机遇,克服困难求发展。1992年国家宏观调控,我区又抓住这个机遇,在国家压缩银根、整个经济环境并不宽松的情况下,加大投入求发展,使我区经济又上了一个新台阶。

3、正确处理改革、发展和稳定的关系。坚持以发展为目的,通过抓改革、促稳定,促进经济发展。始终不渝地改善社会内部环境,稳定政治,安定社会,坚决维护大多数群众利益,切实解决企业和农业出现的“热点”、“难点”问题。积极创造改革、发展、稳定的好环境。在企业外部环境不宽松时搞了“双向承包”责任制,为企业生产经营创造良好的外部环境,促进了区属企业的大发展;农业上始终坚持家庭联产承包制,把增加农民收入奔小康作为指导农村工作的重点,促进了全区农业向高产、优质、高效农业发展。

4、实行科学决策,制定并实施了切实可行的发展战略。区委、区政府在指导经济工作中,以建设好山东南大门为战略目标,坚持实事求是,遵循经济规律,集中精力抓导向,抓重点,抓薄弱环节。在指导工作的总体思想上,“八五”前几年提出了“以经济建设为中心,以改革总揽全局,以振兴台儿庄经济为目的”的工作思路;在此基础上,一九九四年又提出了“经济增总量,社会增收入,工作抓薄弱环节,改革抓关键,努力提高各项工作的档次和水平”的工作思路;一九九五年又提出了“以经济增总量、社会增收入为目标,三产联动,‘五城’并举”的工作思路。在经济工作中,坚持第一产业搞调整,第二产业上水平,第三产业大发展;农业提出了“稳粮保棉上桑蚕,大力发展果牧渔”的调整战略;区属工业发展上提出了“规模扩张,滚动式、连动式、嫁接式发展”的工作思路;乡镇企业发展上提出了“大投入、大项目、大发展”的工作思路;第三产业发展上,围绕加快培育市场体系,提出了“市场牵引,航运带动,大市场、大批发、大宗商品、商办工业大项目”的发展战略。这些战略的制定和实施,符合台儿庄的实际,促进了经济和各项社会事业的发展。

5、围绕经济抓党建,抓好党建促经济。改革开放和经济发展为加强党的建设提出了一系列新课题。几年来,我们把整顿和建设好各级领导班子、加强班子团结、培养和选拔一大批能带领群众加快经济建设的领导干部,作为党建的关键,按照干部“四化”方针和德才兼备原则,不拘一格选人才,打破了干部、工人、农民的界限,使全区各级领导班子整体素质得到提高,结构更加趋于合理。初步探索出一条党的思想、组织、作风建设为经济建设服务的路子,为经济建设提供了有力的保障。

6、坚持“两手抓,两手都要硬”的方针。多年来,我区十分注意引导各级党政不断提高“两手抓”的自觉性。在工作落实上,既安排和检查经济建设,又安排检查精神文明建设;在经济建设中重视克服损害社会主义精神文明的各种消极现象,决不以牺牲精神文明为代价去

换取经济的一时发展,并努力使精神文明建设方面的工作同经济建设一样,做到任务明晰化、工作制度化、责任具体化,从而使精神文明建设工作真正落到了实处。

## (二)经济和社会发展面临的环境

展望未来,今后十五年,我区经济和社会发展面临的形势依然是机遇和挑战并存,机遇处于主导地位,大发展的有利条件很多。

1、社会主义市场经济体制的建立和完善,将为经济的快速增长注入新的活力。今后十五年,随着社会主义市场经济体制的建立和完善,整个经济运行机制将发生根本性变化,体制条件优于前十五年。公开、公平的市场经济环境将越来越好,各种经济成份和多元化的市场主体相互竞争、相互促进、共同发展,微观经济主体的活力进一步增强,市场对资源配置的基础性作用充分得到发挥,资源的利用效率和劳动生产率大大提高,宏观调控体系的确立和完善,将增强政府对经济运行的调控能力,避免经济大起大落造成资源浪费,提高经济、社会发展的整体效益。

2、我区经济建设已取得了较大成就,为经济的快速发展奠定了坚实的基础。特别是改革开放以来,我区经济持续快速发展,已经建立起较为完整的国民经济体系,工农业生产能力不断增强,部分企业、产品在全市乃至全省都占有重要位置,企业的装备状况和技术水平明显提高,经济实力和后劲显著增强,同时城市基础设施和投资环境的完善等,都为今后十五年的快速增长奠定了坚实的基础。

3、走出了一条自我发展的路子。多年来特别“八五”期间,在农业上,按照贸工农一体化的格局,加大调整力度,大力发展系列化产业,初步探索了市场农业的新路子;工业上,走出了一条困难时起步、优势企业扩张、创造自身发展环境、依靠企业家发展的路子,实现了规模扩张;在发展第三产业上,发挥优势,大作港航业、旅游业的文章,走出了一条立足实际建设河港商贸旅游城的路子,使第三产业快速发展。这些都为今后十五年的快速发展积累了成熟的经验。

4、齐心协力抓经济的氛围已经形成。经过多年来特别是“八五”期间的努力,全区各方面的关系已基本理顺,全区上下人心思进,人心思变,大发展的思想已经确立。团结一致,社会稳定,干部群众精神状态良好,发展思路明确,政策措施得力,工作重点突出,驾驭市场经济的能力大为增强,党的建设和干部队伍建设有了突破性进展,全区上下一心一意抓经济的气氛已经形成。

5、有利的国际国内形势,将为我区经济大发展提供良好的外部环境。从国际上看,缓和局面继续保持,世界经济一体化、区域化的加速发展,发达国家技术、资本和产业转移的加速进行,新的世界革命的蓬勃兴起,亚太地区经济发展更加活跃,将为我们提供有利的国际环境。从国内看,经济发展,改革深入,开放扩大,政治稳定,民族团结,社会进步,综合国力在国际事务中的作用继续加强,将为我们创造良好的国内环境。

经济和社会发展中存在的突出矛盾和问题:

一是在新形势下,全区干部群众思想观念与发展市场经济的要求还有很大差距,一些旧的思维方式依然束缚着人们的手脚,影响和阻碍着经济的发展。

二是经济总量少、块头小。尤其是乡镇企业和外向型经济发展严重滞后,直接影响到经济发展总量的扩张和农民收入的增加,这与我区所处的山东南大门位置和台儿庄在国内外

的知名度极不相称。

三是农业基础仍较薄弱,抗御自然灾害的能力不强。农业基础设施老化,投入资金不足,农村社会化服务体系不健全,集体积累薄弱,农民负担较重,农副产品加工层次低,农民收入增长缓慢。

四是工业起步晚、基础差,经济效益低。目前传统产业占全区工业经济的95%以上,存有传统产业多、新兴产业少;中小企业多、骨干企业少;粗加工企业多、精深加工企业少、高精尖产品少的现象,企业管理体制和经营体制不少方面不适应社会主义市场经济的要求。

五是市场经济发育程度低,市场主体行为不规范,法律、法规不完善,思想观念与发展市场经济的要求还有差距,重产品轻市场,重速度轻效益,重外延扩大轻内涵改造普遍存在,政府财力不足,资金短缺,宏观调控力度不够,国民经济整体素质低。

六是科技教育事业发展滞后,人才匮乏。经济增长中的科技贡献率比较低,科技人员万人比偏低,科技人才缺乏,尤其缺乏适应市场经济、对外开放和高科技发展的技术人才和管理人才,人才培养和引进落后于经济发展的需要。全社会多元化的科技投入体系尚未形成,科研开发与科技成果转化机制不完善。

七是党的思想、组织、作风建设面临着新问题。一些领导机关和领导干部的作风不扎实,官僚主义、形式主义还比较严重,各级领导干部的素质和领导水平还不完全适应新形势、新任务的要求,有些方面还存在着严重的消极腐败、弄虚作假现象。

另外,电力紧张、资金短缺的矛盾一时难以解决,制约着全区经济的振兴和发展。

总之,今后一个时期,我区经济和社会发展既有许多有利条件,也存在着不少不利因素,机遇与挑战并存,困难和问题同在。只要我们抓住机遇,满怀信心,扬长避短,发挥优势,制定和实施正确的发展战略,扎扎实实地做好各项工作,就一定能够克服前进中的困难,争取更大的胜利,取得更大的成就。

## 二、总任务与奋斗目标

### (一)总任务

根据党的十四届五中全会精神,结合我区的实际,“九五”期间我区国民经济和社会发展的总任务是:立足建设好山东南大门,全面实施经济赶超战略,以大发展为主线,以经济增总量、社会增收人为目标,积极推进经济运行机制和经济增长方式的根本性转变,初步形成市场主导、结构优化、规模合理、布局得当、城乡一体的全区经济新格局。到2000年,实现国内生产总值比1995年翻一番,财政收入显著增长,综合实力在全市位次前移,人民生活全面达到小康标准,精神文明建设提高到一个新水平,为把台儿庄建成具有江南风貌的河港商贸旅游中等城市奠定坚实的基础。

### (二)奋斗目标

我区国民经济和社会发展的主要目标确定为:1、经济总量。到2000年,国内生产总值达到32亿元,同1995年比,年均增长21.8%。一、二、三产业增加值分别达到5.5亿元、16亿元和10.5亿元。工农业总产值达到95亿元,年均增长21.1%,其中农业总产值达到10亿元,年均增长11.5%;工业总产值达到85亿元,年均增长22.6%。出口商品供货值达到6亿元,年均增长22.7%。地方财政总收入达到7424万元,年均增长10.0%。

2、结构调整。到2000年，一、二、三产业在国内生产总值中的比重调整为17.2：50：32.8。林、牧、渔业产值占农业总产值的比重达到60%以上。基础产业和基础设施的“瓶颈”制约得到缓解，带动能力强、附加值高、效益好的新兴支柱产业形成规模。

3、技术水平和效益。到2000年，科技进步对经济增长的贡献率达到55%以上，60%的工业经济技术指标达到九十年代初的国际水平，工业资金利税率每年提高一个百分点。

4、人民生活。到2000年，人民生活全面达到小康水平，人均国内生产总值达到11400元，城镇居民人均生活费收入达到7800元，农民人均纯收入达到3800元，人们的衣、食、住、用、行的数量和质量有较大提高。

5、社会事业。巩固“八五”末普及九年制义务教育的成果，加快普及高中阶段教育步伐，扩大职业中专办学规模。到2000年，大中专以上学历人口占总人口的比重提高到2%以上。人口自然增长率控制在6%以内。建立起比较完善的社会保障体系，社会治安秩序较好，社会文明程度提高，各项社会事业全面发展。

在全面完成“九五”计划的基础上，再经过十年的努力，到2010年，我区的社会经济面貌将发生更为深刻的变化，成为基本实现现代化的地区之一。

——综合经济实力显著增强。国内生产总值达到110亿元，比2000年增长2.4倍，年均增长13.1%，人均国内生产总值达到37000元，成为经济较为发达、物质财富充裕、人民生活富足、市场竞争力强的地区之一。

——产业结构实现合理化。一、二、三产业的比例调整到10：45.5：44.5。农业基本形成产业化、社会化服务的新格局；具有高附加值、高技术含量和高度集约化、规模化的工业成为第二产业的主体；服务高效、功能完善的高层次第三产业体系基本形成。

——社会主义市场经济体制全面建立。企业经营机制得到根本改造，产权关系明晰，市场体系和社会保障体系成熟完善，宏观调控灵敏高效，经济和社会事业充满活力。

——经济发展与国内外市场融为一体。广泛参与国际经济、技术合作，利用两个市场、两种资源的能力显著增强。

——国民素质明显提高。普遍实行优生优育，人口自然增长率稳定在4%，建立起基础稳固、结构合理、功能完善、质量较高、多种形式结合的现代教育体系，高中阶段教育基本普及，大中专以上学历人口占总人口的比重达到8%以上。

——城市现代化、农村城市化、城乡一体化格局基本实现。40%的农村劳动力逐步转移到中小城镇就业，村庄建设重点、有序地向交通方便地区转移，台儿庄城区将步入中型城市之列。城镇化水平达到65%以上。

——人民生活达到富裕型。食物结构和营养构成科学合理，每户居民有一套方便舒适的住宅，部分家庭拥有汽车，旅游、娱乐设施完善，卫生保健体系健全，城乡环境整洁、优美，平均期望寿命达到76岁。

——社会文明程度提高到一个新水平。上层建筑高效廉洁，民主法制健全，社会治安秩序良好，社会道德高尚，精神文化充实。

### (三)指导原则

实现“九五”计划及2010年远景目标，必须始终坚持“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，解放思想，实事求是，始终坚持发展这一主题，最大限度地启

动改革和开放两大动力,抓好调整结构、增进效益、提高素质三个关键,促进经济综合能力、发展持续能力、市场竞争能力和人民生活水平的全面提高。在工作指导上,必须坚持以下原则:

1、坚持发展是硬道理,靠发展赢得较快的速度和较高的效益。把千方百计保证我区经济有一个较快的发展速度作为关键来抓,摆脱目前我区经济总量小、综合经济实力不强的问题。树立“低速度就等于停步,甚至是后退”的观念,坚持能发展多快就发展多快,在发展中实现速度与效益、总量增长与结构优化的统一。

2、坚持不断地解放思想。树立创一流事业、建一流业绩的观念,善于在困难中捕捉机遇,尤其是超前捕捉潜在的发展机遇,打破习惯势力和主观偏见的束缚,真正按照“三个有利于”的原则判断是非和衡量工作中的功过得失,以思想的大解放促进经济的大发展。

3、坚定不移地深化改革,扩大开放。围绕全面建立社会主义市场经济体制,把国有和区属企业改革作为经济体制改革的中心环节来抓,依靠改革转换机制,解放生产力,增强经济发展的生机和活力。继续大力推进对外开放,扩大对外开放的广度和深度,提高对外开放的质量和效益,更加有效地利用外地资金、技术和市场,积极拓展我区经济发展的空间。

4、集中力量办大事,努力实现经济增长方式的转变。改善宏观调控的方式、方法,建立健全法规、政策体系,走外延速度型和内涵效益型并举的路子,集中力量抓好八大支柱产业和运河经济带的产业布局,加快技术进步和结构调整的步伐,在实现我区经济总量扩张的同时,促进全区经济产生质的飞跃。

5、合理调整、优化国民经济结构。以市场为导向,以效益为中心,进一步优化一、二、三产业和轻重工业比例关系,形成关联性强和具有规模优势的产业结构体系。始终把农业放在重要地位,坚定不移地振兴农村经济,强化对农业的支持和保护,确保农村经济持续、稳定增长。加快产业结构调整步伐,加强基础产业,改造传统产业,扶持支柱产业,培植主导产业,发展高技术产业,向结构优化升级要效益。

6、坚持科学技术是第一生产力,促进科技教育与经济发展的高效融合。继续实施“科教兴区”战略,积极参与地区间、国际间的经济技术合作、交流,大力吸收引进先进技术和各类优秀专业人才,重视培养、使用各类专业人才,依靠科技进步振兴经济,依靠劳动者素质的提高促进经济发展。

7、坚持走可持续发展的道路。广泛开展节约土地、节能、节水、节材和生态与环境保护工作,加大综合治理的力度,切实把经济增长建立在节约资源和保护环境的基础上,努力实现人口、经济、社会、生态和环境的协调发展。

8、坚持物质文明和精神文明共同进步。在加速经济发展的同时,强化社会主义精神文明建设,弘扬爱国主义精神和集体主义精神,健全法制,依法治区,反腐倡廉,提高思想道德水平。

### 三、区域布局和经济结构

#### (一)区域布局

我区地处鲁苏两省交界,位于淮海经济区的中心位置,京杭运河横贯东西,京沪、陇海铁路分列西、南两侧,地理位置优越。“九五”期间,我区应充分发挥资源优势 and 区位优势,进一



步加强同苏、浙、沪地区的经济联系,积极引进其资金、技术、人才、信息,大力推进各种形式的经济协作,以提高产业聚集度和规模经济效益为中心,促进各类生产要素的合理流动,实现产业、企业在空间上的重组、转移和升级,不断提高资源配置的整体效益。根据我区的经济基础和区域面积,总的生产力布局是:以点、线、面结合的方式,实施以点带线,以线带面,辐射扩散,梯度推进,逐步展开的发展战略。即以台儿庄驻地“龙头”,“九五”至2010年期间尽快搭起中型城市规模框架;以京杭运河台儿庄段为“龙身”,加快运河经济带开发步伐,以此形成以“龙头”(点)带起“龙身”(线),辐射全区十处乡镇(面),全区开发,全面启动,全面发展。

点,即区驻地,是全区政治、经济、文化的中心,到2000年将与彭楼、邳庄两乡驻地联为一体,驻地人口将发展到10万余人,中型城市规模框架基本形成,全区的政治、经济、金融、科技、文化、信息中心的作用将日趋明显。按照高标准、系统性规划、合理布局的原则,台儿庄城区建设以向西、向北发展为主,适当向西南、东南两侧延伸。整体布局:城区东北、西南部为综合工业区;中部为全区行政、商业中心区;繁荣街、箭道街一带为旧城改造区;城市东南部为港口码头区和仓储工业用地;城市南部月河一带为自然风景区。根据整体布局,启动一批功能完善、服务高效的大型综合市场、批发市场,培育发展技术信息市场,修复完善大战遗址,扶植一批大型骨干企业,使台儿庄城区更好地成为全区的资金、技术、信息扩散基地。

线,即京杭运河沿线,也是枣庄市生产力布局的三条产业聚集带之一。京杭运河横贯我区境内37.2公里,流经8个乡镇。目前国家对台儿庄至江苏段已投资1亿多元,治理成二级船闸、三级航道;同一标准的台儿庄至微山湖段的治理工程已经动工,这是促进我区经济发展、最具活力的新的增长点,“九五”乃至2010年必将成为带动我区经济腾飞的“龙身”。沿运经济带的开发布局是:沿河重点发展拖轮船队,“九五”期间新增2000艘;大力发展现代化的港口和造船业;运河沿线大力发展南方紧缺的水泥、石膏、煤焦及其深加工;充分发挥与沪、宁、杭地区“一脉相承”的优势,搞好协作联系,按照专业分工和产业升级的要求,大力发展高产出、多创汇的加工工业;利用水资源丰富的优势,加快高效农业的发展,逐步形成一条由水到陆,三、二、一产业梯次分布、全面发展的产业聚集带,带动全区经济更快发展。

## (二)经济结构

“八五”期间,我区提出的“第一产业搞调整,第二产业上水平,第三产业大发展”的思路,促进了全区经济结构由过去的以农业为主向二、三产业转化。“九五”期间仍要把调整优化产业结构作为促进经济发展的关键来抓,按照中央提出的两个转变的要求,立足资源实际,集约投入,高标准起步,加快培植主导产业,大力发展支柱产业,到“九五”末,一、二、三产业在国内生产总值中的比重分别为17.2:50:32.8。

第一产业,要加强农业基础地位,实现产业化生产,规模化经营,社会化服务,形成市场农业新格局。发展重点是“增粮棉、保桑蚕,大力发展果牧渔”,尽快形成一批高效农产品生产基地和畜牧水产养殖基地,发展一批以龙头加工企业带动的主导产品系列。第二产业,转变经济增长方式,培植主导产业。积极把企业推向市场,由过去政府干预过多,转向加强宏观指导和搞好服务上,牢牢抓住几个影响全区经济的主导产业,实现规模经济的大扩张。第三产业,创造发展环境,以建设河港商贸旅游城为依托,抓好基础设施建设和其他服务系统的配套,促进第三产业总体规模、内在质量和经济效益上新的水平。

“九五”期间通过努力,尽快在我区形成“一个主导、八大支柱、八大系列产品”的经济新格局。一个主导,即港航运输业。八大支柱,即建材、煤炭、造纸、机械电子、食品、电力、纺织、化工;八大系列产品,即普通、高标号、特种水泥系列产品;石膏开采及深加工系列产品;造纸、制浆和纸制品系列产品;船舶制造、造纸机械、电子配套系列产品;化肥、柠檬酸、草酸等化工系列产品;棉花加工纺织系列产品;茧、丝、绸、成衣系列产品;农副产品加工转化系列产品。

#### 四、经济发展重点

##### (一)农业

农业是国家自立、经济发展和社会稳定的基础,农业与农村经济的稳步发展是整个国民经济持续发展的根本保证。要始终把加强农业放在国民经济的首位,以提高农产品有效供给、增加农民收入、全面实现小康,进而达到比较富裕为目标,围绕发展市场农业、高效农业、创汇农业、生态农业,坚持“两加、一保、四发展”的思路,即加强农田水利基本建设、加强农业科技力量,保持粮食、棉花和桑蚕生产相对稳定,大力发展水稻、畜牧、渔业生产和龙头企业,抓“两化”促“两增”,推行专业化生产、一体化经营、社会化服务、企业化管理,全面振兴农村经济。“九五”期间的重点是:保证粮、棉、油等基本农产品稳定增长,水产品和肉蛋奶产量大幅度提高;保证农民收入有较快的增加,生活达到小康水平。到2010年,农业综合生产能力、农村经济和农民收入水平再上一个大的台阶。

##### 1、稳增粮棉生产,积极发展多种经营。

**种植业。**把粮、棉、油生产放在突出位置,稳定粮食和棉花面积,适当扩大花生播种面积,以水稻、桑蚕、瓜菜为重点,大力发展高值作物。进一步改革耕种制度,推广间作套种,提高复种指数,主攻单产,确保增加总产。2000年和2010年粮食产量分别达到2.5亿公斤和2.7亿公斤左右,人均占有粮食在800公斤以上。棉花、桑园面积分别达到6万亩,瓜菜达到8万亩。

**林果业。**坚持经济林、用材林、防护林并举,重点发展经济林,实现林业生产由生态绿化型向生态效益型的转变。正确处理经济林与整个林业生产的关系,经济林上山下滩进林网,妥善解决与粮棉争地的问题。按照区域化布局、规模化开发、专业化生产、集约化经营的要求,继续建设好三个体系、三个基地。即南部山区的水源涵养林体系、平原农田综合防护林体系、城镇村庄绿化体系,速生丰产林基地、干鲜果生产基地和银杏基地。在不占用粮田的情况下,通过更新改造和新建,把大运河、伊家河、胜利渠、大沙河及其分洪道、涛沟河等大中型河堤及山脚土层厚的沟谷地带,建成速生丰产林基地。在南部山区和泥沟镇西北部以优质苹果、优质石榴、花椒、桃等为重点,建成万亩苹果、万亩花椒、万亩桃等干鲜果基地。在桑园内间作银杏,实行高低结合、长效与短效相结合,建成万亩以上的银杏基地。到2000年和2010年,全区林木覆盖率、木材蓄积量、果品产量三项指标分别达到25%、63万立方米、2000万公斤和30%、100万立方米、3000万公斤。

**畜牧业。**坚持以市场为导向,充分发挥资源优势,以食草畜禽为主,积极引进新技术、新品种,稳定猪鸡生产,大力发展牛、羊、兔生产,实行科学饲养、规模饲养。加快建立肉牛、肉兔生产基地,“九五”期间各乡镇至少要建一处千头以上的养牛场,50%的村要建成100头牛

以上的养牛场,争取尽快成为全国秸秆养牛示范县(区)。到2000年,全区牛存栏要达到20万头以上,实现农民人均一头牛,年出栏肉牛10万头左右;羊出栏40万只,存栏20万只;兔出栏300万只,存栏100万只;生猪出栏25万头,存栏20万头;肉类产量达到5300万公斤。到2010年,牛出栏12万头,存栏30万头;羊出栏50万只,存栏25万只;兔出栏400万只,存栏100万只;生猪出栏30万头,存栏20万头;肉类总产达到6600万公斤,力争成为全国畜牧强县。

渔业。利用丰富的水资源,逐步扩大放养面积,坚持以养为主,养、捕、加并举,传统产品与名优特新产品并重。重点发展大银鱼、甲鱼、河蟹(包括稻田养蟹)、罗氏沼虾等名优新产品生产,走扩大养殖面积与提高单产并重的路子,把我区建成鲁南重要的淡水养殖基地。到2000年,以中部乡镇和沿运地区为主,养殖面积达到1.5万亩,水产品产量达到800万公斤。到2010年,养殖面积达到2万亩以上,水产品产量达到1000万公斤。

进一步优化农业内部结构,加快建立和完善农产品生产基地。在巩固完善现有的粮食、棉花、桑蚕、果品、肉牛、肉兔、淡水鱼、蔬菜八大农产品基地的基础上,以银杏等为重点,扩大中药材基地;以山区和平原林网为重点,建成速生用材林基地,在全区形成十大农产品生产基地。粮食基地中,适当压缩玉米面积,在中部及沿运地区进一步扩种水稻,尽快达到10万亩。并推行稻田综合开发,养鱼、养蟹,提高效益。蔬菜生产要扩大规模,调整品种结构,大力发展高档、对路、出口创汇品种,扩大黄姜、洋芋头的种植面积,在二、三年内分别达到万亩规模,为出口企业提供原料。

2、大力发展龙头企业,加快推进农村经济产业化。“九五”期间,要在完善家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制的基础上,积极引导,实施“龙头企业”企业、股份合作、科技和市场四大带动战略。围绕大宗农副产品生产加工和流通,建立“龙头企业+农户”的经营模式;围绕规模经营,建立“股份合作制+农户”的联合体模式;围绕科技开发和推广,建立“科技实体+农户”的技术进步模式;围绕农业专业化生产,建立“市场流通+农户”的流通模式,以促进分散的小生产经营向集约化、规模化转变,传统的计划经营向市场经营转变。立足国内外市场,围绕十大农产品基地,大力发展龙头企业。通过技术改造、新建、规范化管理,推动龙头企业建设上规模、上档次、上水平。“九五”期间,重点完成5个技改项目,培植10个新上加工龙头企业、6个良种龙头企业(包括现有的畜禽良种场、苗圃、种鸡厂,新上作物良种场、桑树良种场、鱼种场)。全区重点培植4个产值过亿元的大型龙头企业,10个农产品基地全部有自己的龙头企业,切实发挥龙头的带动作用,推进农村经济产业化。要立足农业基地,瞄准大中城市市场,建成较完善的农产品销售网络。“九五”期间,完善现有的两大市场,新建两处牲畜交易市场、两处蔬菜批发市场、一处水产品批发市场。改造提高现有的农村集贸市场。利用在大中城市的联络处、办事处的“窗口”作用,积极组织农产品运销,拓宽流通渠道,以销促产,提高效益。

3、健全农业服务网络,提高服务质量,推动农村服务社会化。完善区、乡(镇)、村三级服务网络,推进各种服务实体向市场法人主体的转变;拓宽服务领域,为农业生产提供全程服务。“九五”期间的服务重点:一是信息服务。要建立农村经济信息中心,搞好信息资源的开发和信息设施建设,实行信息联网,及时向农户和农村各种经济组织提供准确可靠的市场、技术、人才等方面的信息,指导生产和经营。二是科技服务。积极推行农科教结合的农业科

技术推广新体制,实行技术转让、技术承包、技术服务等形式,抓好“绿色证书”的培训,积极发展科技带头户、示范户和各种专业技术研究会、协会等民间服务组织,完善区、乡、村、户四级科技网络,切实提高农民素质和科学种田水平。三是资金服务。在农村合作基金会的基础上,建立区级农村股份合作基金联合会,采用股份制的形式,把区、乡联成一体,充分利用农村集体资金,提高资金周转率。加强资金筹集和使用的规范化管理,扩大基金来源,提高使用效果。四是物资服务。对农业生产所需的良种、农药、化肥、农膜、机械、柴油等物资,按国家政策规定,由有关部门牵头,在区、乡两级分别成立供应机构,在各村建立农用物资综合服务站,及时为农户和农村经济组织提供需用物资。以龙头企业和农产品批发市场为骨干,充分发挥其辐射带动作用,由乡村牵头,组织运销服务组织,提高销售能力。

4、加大投入,努力改善农业生产条件。要抓好黄淮海平原开发和利用世界银行贷款加强灌溉农业项目的实施,采用内资外资一齐上,国家集体一齐上,投资与投劳一齐上的办法,坚持不懈地大搞农田水利基本建设。在项目上以扩大灌溉面积、除涝面积,农村饮水、道路建设为重点;在区域布局上以南部乡镇和东北部、西北部缺水地区为重点;在发展方向上以节水工程为重点,保证每年投资2500万元以上,用于工程建设。到2000年全区90%的耕地实现排灌自如,旱涝保收;实现村村通柏油路、村村通自来水。2010年全面实现水利化。巩固完善现有林网和片林,有计划地利用经济树种更新现有林网,实现林业生态、社会、经济效益的有机结合。以区、乡、村三级农机服务组织为依托,以机具配套为重点,积极鼓励农户或农户购买机械,加快农业机械化进程。

5、强化科教兴农,大力发展生态农业。加强农业科技研究,加速农业科技成果的推广应用。突出抓好良种的培育、引进和推广,实施“良种工程”。加大科技投入,稳定科技队伍,健全科技网络,广泛开展科技培训,利用农广校、农民技校、职业中专等科教阵地,培养农科人才,提高农民科技水平。围绕提高土地产出率和经济效益,利用生态学原理、生物工程技术、良种繁育和先进耕作栽培技术,以培肥地力、涵养水源、保持生态平衡为重点,促进生态农业向系统化、地域化、集约化发展。大力开发立体农业、无公害农业,探索优化发展模式。重点发展以粮棉油与瓜果、蔬菜等作物相结合的时间结构和空间结构优化模式;以农、林、菌等间作为主的混林模式;以立体种植、食物循环利用、复合利用为主的经营模式;以鱼、农、畜、禽结合的水田动植物共生模式。

6、加速发展乡镇企业。以资源、区位优势为依托,进一步优化结构,强化管理,扩张规模,提高质量,在行业上搞突破,在产业上大发展,在优势企业上搞扩张,在沿运开发带上作文章,实现乡镇企业大的跨越,切实改变我区乡镇企业“短腿”状况,使之成为全区农村经济的支柱和增长点。“九五”期间,要以港航、资源加工和采掘为重点,坚持大投入、大规模、高档次的原则,走外延内涵并重的路子,大力推进科技进步,提高管理水平,加快由粗放型、数量型向集约型、效益型的转变;由以农副产品加工、矿产采掘、初级原材料生产为主向以深度加工和高新技术产品生产为主的转变;由分散布点向相对集中、连片发展的工业小区转变。从劳动密集型、资源密集型产品起步,努力扩大横向联合,积极利用外部资金和技术,促进乡镇企业大发展,尽快改变我区乡镇企业现状。“九五”期间,各乡镇都要建成3—5处投入在500万元以上、销售收入在5000万元以上的骨干企业。到2000年,全区乡镇工业总产值在1995年的基础上翻一番,达到48亿元,年均递增15.4%,其中乡镇办工业产值达到18亿

元,年均递增12%;乡村两级企业实现利税2.8亿元,年均递增20%;乡村两级企业固定资产投资完成10亿元;乡村企业从业职工达到6万人。到2010年,乡镇企业产值达到160亿元,乡村两级实现利税达到10亿元。

“九五”期间要重点抓好以下几项工作:

一是增加投入,扩大规模,培植乡镇企业的骨干群体。加大投入,扩大规模,是我区乡镇企业发展的关键环节。“九五”期间,全区乡镇企业用于固定资产的投资每年不应少于2亿元。通过引进、嫁接、改造等多种途径,形成一批龙头骨干企业。开展争创强乡、强村、强企业“三强”活动,下大力气培植一批规模大、技术含量高、经济效益好、带动力强、辐射面广的龙头企业和龙头产品。鼓励有条件的企业或企业集团,进行跨地区、跨行业、跨所有制兼并、联合,拓展发展空间。争取“九五”末收入过亿元和过5000万元的企业分别达到4个,过1000万元的企业达到20个。

二是依靠科技,提高乡镇企业整体素质。要突出抓好乡镇企业的技术改造,集中资金、集中投入,引进先进适用的技术、工艺、设备,通过消化、吸收、改进、创新,改造现有企业。积极与大专院校、科研机构开展横向联合,进行技术攻关、技术研究,不断推进乡镇企业工艺装备现代化的步伐。抓好人才的引进、培养和使用工作,形成一套有效的激励机制,使其成为乡镇企业科技进步的主力军。

三是强化管理,深化改革,提高乡镇企业的运行质量。要把企业管理放在突出位置,在“转机制、练内功、增效益”上下功夫,抓好企业内部管理,加强规章制度建设,把各项管理纳入制度化、规范化、科学化的轨道。要适应社会主义市场经济的要求,不断深化改革,解决发展中存在的深层次矛盾,增强自身活力。以产权制度改革为突破口,以优化企业管理机制为目的,以推行股份合作制为重点,深化乡镇企业改革。对效益好、后劲足的企业,积极推行股份制或股份合作制;对小型、微利或亏损企业,实行兼并、租赁和拍卖;对市场无前景、管理混乱的企业,部分或全部出售所有权;资不抵债的要实行破产。实现企业产权明晰化、生产经营自主化、生产要素市场化、组织结构合理化,向现代企业制度迈进。改革企业经营机制,解决好经营机制弱化、软化、退化的问题,强化竞争机制、风险机制、积累机制,增强企业活力。

四是大力发展村办企业和个体私营经济,培植新的经济增长点。利用典型带动、政策驱动、市场引动等途径,放手发展村办和个体私营企业,突出抓好经济强村和经济落后村,实现整体水平的提高。“九五”期间,全区要培植5个工业产值过5000万元的村、10个产值过1000万元的村、50个产值过300万元、收入过30万元的重点村,抓好100个无工副业项目的薄弱村,消灭集体工副业空白村。以乡镇驻地为依托,通过工商业小区和市场建设,牵动村办企业和个体私营经济的发展。

## (二)工业

### 1、发展思路

今后十五年内我区工业发展的基本思路:以优势资源为依托,以科技进步为动力,以提高效益为中心,以增强经济实力、树立山东南大门新形象和满足人民物质文化生活需要为目的,依据国家的产业政策,进一步搞好产业结构和产品结构调整,加大投入力度,集中上一批周期短、见效快、技术含量高、辐射能力强、市场前景好的工业项目,尽快形成具有台儿庄地方特色的工业经济新格局。

## 2、发展重点

### (1) 电力工业

电力工业是“九五”期间我区经济发展的基础工业,必须集中精力,加大措施,加快发展。要加快1.5万千瓦热电厂工程建设,到“九五”末形成3万千瓦的规模。区万通集团公司96年底自备电厂要确保试运转。区水泥厂利用余热发电,新上自备电厂要尽快组织实施。到2010年,通过改造、扩建、发展,建立电力集团总公司,力争形成12万千瓦的规模。

### (2) 建材工业

充分利用我区石灰石、石膏、陶土、大理石等丰富的建材资源和优越的水上运输条件,进一步提高开采和加工能力,扩大生产规模。同时采取新技术、新工艺、新设备,不断提高企业技术装备水平,使建材产品品种、质量、档次实现新的突破,使我区成为名副其实的建材城。水泥生产,要根据国家对水泥的产业政策,以及国内外水泥工业发展趋势,努力搞好向高质量、多品种、大规模的转变,主要发展高标号水泥、回转窑水泥以及彩色水泥、大坝水泥、道路水泥、油田水泥等特种水泥,同时开发水泥促凝、缓凝、早强、防冻等添加剂产品。区水泥厂要通过扩建改造,增强实力,不断上规模、上水平,在全区发挥龙头带动作用。到“九五”末,区水泥厂生产能力要达到350万吨,其中回转窑水泥要达到90万吨;到2010年生产能力达到500万吨,其中回转窑水泥达到50%以上。以区水泥厂为核心层组建的华阳水泥集团公司,通过滚动发展,在现有的基础上用5—8年的时间,达到年销售收入10亿元的规模。乡镇水泥厂,重点搞好侯孟、薛庄、泥沟三处水泥厂的扩建和涧头集水泥厂的新建。到“九五”末,乡镇水泥生产能力要达到100万吨,2010年达到300万吨,其中回转窑水泥达到50%。利用水泥生产的优势,搞好水泥制品的加工增值,“九五”期间力争新上一处投资1亿元以上的水泥刨花板项目。石膏,在适当增加产量的同时,重点抓好石膏粉、砌块、条板、天花板、纸面石膏板、纤维石膏板、刨花石膏板等石膏制品的生产开发,“九五”期间要建成年产石膏大板500—1000万平方米的生产线2条。到“九五”末,以鲁南石膏集团总公司为龙头的石膏产业年销售收入要达到5亿元以上。建筑卫生陶瓷,发展重点是进行中高档卫生洁具、瓷质砖、墙地砖等产品的生产开发,项目建设坚持高起点,主要采用先进设备和先进工艺,2010年前新上2—3条年产60—100万平方米的高级墙地砖(含瓷质砖)生产线。重视石材资源的开发利用,进一步搞好南部山区石材资源的地质勘探工作,查明储量。

### (3) 煤炭工业

扭转长期存在的单纯挖煤、卖煤、产品低档粗放、效益低下的状况,大力发展洗煤、型煤、焦化、气化、液化等煤炭初、中、深度的加工,要大力发展各种煤化工产品,走逐步由资源开发主导型向资源与加工混合型转化。“九五”期间重点搞好“原煤——洗精煤”“原煤——电力”、“原煤——焦化工”的转化。区王晁煤矿要加快建设步伐,组建包括威斯顿食品有限公司、30万吨洗煤厂、电厂等企业在内的王晁煤电集团公司,到“九五”末,形成60万吨/年的原煤生产能力,总销售收入达到5亿元,到2010年总销售收入突破10亿元。区张山子煤矿要努力搞好技改二期工程,“九五”期间要争取新增生产能力10万吨,闫埠煤矿要加快建设进度,“九五”期间建成投产,并达到年产15万吨的生产能力。乡镇煤矿要加强地质勘探工作,搞好技术改造,不断提高技术装备水平,增强煤炭生产能力。到“九五”末,全区煤炭总产量达到150万吨;到2010年,煤炭总产量达到200万吨。

#### (4)造纸工业

今后十五年我区造纸工业的发展方针是：抓住原料结构调整和治理污染两大重点，推进企业科技进步，扬长避短，促进产品结构优化和总产量稳定增长。“九五”及2010年要坚持调整原料结构，走多元化原料的路子。在产品结构调整上，突出发展包装纸和板纸，箱板纸以A、B级为重点，不断上等级、上档次。“九五”期间，新上二条5万吨/年的涂布白板纸生产线。到“九五”末和2010年，造纸能力达到15万吨和20万吨。以区造纸厂为核心的万通集团公司，“九五”末要成为年销售收入达到10亿元的大型企业。

#### (5)食品工业

食品工业要充分发挥我区粮油、畜牧产品、水产品、瓜果蔬菜等农业资源丰富的优势，面向国内和国际两个市场，重点搞好农副产品的多层次加工，以发展具有“名、特、优、新”特点的产品为主，引进先进技术和设备，改造骨干企业，形成龙头企业，努力提高产品的质量和档次，扩大食品工业的出口创汇能力。积极发展大众化粮油食品和方便、风味食品以及各种饮料，开发老年食品、儿童食品、旅游食品、保健食品，恢复传统食品，有计划引进外地名特食品，以满足人民群众多样化的消费需求。食品的生产加工，要以区酿酒总厂、威斯顿食品有限公司、冷藏厂、麦芽厂、植物油厂、面粉加工厂、马兰玉米淀粉厂等现有企业以及计划新上的食品加工企业为骨干，使之发挥龙头带基地的作用，逐步形成五大生产加工系列：一是“粮食——食用酒”生产加工系列。重点对区酿酒总厂进行扩建改造，调整产品结构，增加优质曲酒和低度白酒的比重。到“九五”末，优质曲酒生产能力达到3000吨，白酒生产能力达到40000吨；到2010年，优质曲酒生产能力达到5000吨，白酒生产能力达到60000吨。以区酿酒总厂为核心组建的酒业集团公司，到“九五”末达到年销售收入2亿元的规模。二是“肉食类（牛、羊、兔、鸡等）饲养——宰杀——储藏保鲜——销售出口”生产加工系列。重点建设好肉牛、肉兔生产基地。区冷藏厂等肉食加工企业到“九五”末要达到1.5万吨/年的生产能力，到2010年达到3万吨/年的生产能力。三是“粮油——粗加工——精加工”生产加工系列。在抓好面粉、食用油等粗加工制品的同时，积极开发高档化、方便型、多营养的粮油精加工制品，使其多层次增值。四是“瓜果蔬菜生产——储藏保鲜——精细加工——销售出口”生产加工系列。以威斯顿食品有限公司等企业为龙头，引进先进设备和工艺技术搞深层、多层精细加工。五是水产品生产加工系列。重点搞好淡水鱼制品、稻田藕制品的深层加工。

#### (6)化学工业

化学工业要以节能降耗、调整产品结构为重点，通过技术改造和技术引进，走现代化、低消耗、高质量、多品种的路子，加快我区化学工业发展步伐。要立项新建30万吨/年机焦煤化项目。化肥工业要通过技术改造，继续提高化肥生产能力，并扩大甲醇生产规模，力争“九五”期间形成年产碳铵10万吨、甲醇10万吨的生产规模，2010年碳铵达到15万吨、甲醇15万吨，同时新上尿素、复合肥生产线。区柠檬酸厂在“九五”期间要加快扩建工程建设，在形成4000吨/年生产能力的基础上，对原生产线再进行扩建改造，“九五”末达到1万吨的生产能力，到2010年达到5万吨的生产能力。在不断提高柠檬酸生产能力的同时，努力建设柠檬酸钠、苹果酸等新上项目，生产开发乙萘三丁脂、三乙脂等化工产品，实现多层次增值。区有机化工厂在现有基础上要加紧扩建改造，力争到“九五”末达到3000吨/年的生产能力，到2010年达到8000吨/年生产能力，同时在“九五”初建成投产氯乙酸项目。马兰玉米淀粉厂

要积极与科研单位合作,扩大生产能力,到“九五”末达到5万吨/年的生产规模,到2010年达到6万吨/年的生产规模,同时积极开发精制玉米淀粉、氧化淀粉、脂化淀粉和宣化淀粉等系列产品。冶金化工,重点搞好侯孟金属镁厂的建设。石膏化工,以石膏制酸为重点,开发磷氨等新产品。

#### (7)机械电子工业

立足区位优势,以内河船舶、造纸机械、农用机械和建材机械为发展重点。内河船舶,围绕台儿庄运河经济带的开发和河港城建设的需要,以枣庄市造船厂和鲁南船业集团总公司为龙头,通过改造和扩建,努力提高货驳、客驳的生产能力,货驳要向500吨—1000吨级发展。到“九五”末,全区年产500吨级以上的船舶达到200艘,到2010年达到500艘,同时搞好工程船、旅游船的制造,今后十五年内,船业集团公司要发展成为年销售收入达到2亿元的大型企业。造纸机械,要以区万通公司的造纸机械厂为生产加工基地,继续扩大规模,重点开发SD—系列压滤机和2400—2800型系列造纸机。到“九五”末,造纸机械生产能力要达到80台/年。建材机械,尤其是水泥生产加工机械,要不断提高自我生产加工和安装水平。农用机械,要以区农机公司为基地,通过引进先进设备和技术,积极生产开发农用运输车、柴油机、喷灌机、收割机、脱粒机、弥雾机等中、小型农用机械及配套机具。“九五”期间,围绕台儿庄“水旱码头”的区位优势,建立三处具备现代化设施的机修中心:一是船舶的修理中心;二是汽车修理中心;三是农机修理中心。电子工业,要积极开发高技术含量、高附加值的电子元器件产品。区计算机工程公司,要不断增强技术力量,不断开发具有国际先进水平的高技术产品。“九五”期间,投资2000—5000万元,建一处跟踪国内、国际先进水平的生产车间和科研基地,力争到“九五”末,使公司的年利税达到5000万元。重点研制数控切割二维系统、三维系统、大小多路控制闭环系统、塑机和纸机全程控制系统等一系列高新技术产品。

#### (8)纺织工业

基本设想是:主攻丝纺织业,扩大棉纺织业,开发化纤行业。发展丝纺织业,围绕台儿庄丝绸城市建设,以6万亩桑蚕茧基地为依托,以区缫丝厂为核心,组建缫丝、纺织、印染、服装系列加工为一体的大型丝绸集团公司。到“九五”末,区丝绸集团公司要达到年销售收入1亿元、创汇500万美元的生产规模;到2010年要达到年销售收入5亿元、创汇2000万美元的生产规模。棉纺织业,要以区纺纱厂、一棉厂和运南棉花股份有限公司为依托,建立较为庞大的棉花企业集团公司,形成种植、轧花、纺纱、织布、印染、服装加工一条龙生产。区棉纺织行业在“九五”期间,加大技改力度,装备水平达到国内先进水平。“九五”末我区棉纺宽幅布要达到年产1000万米的生产能力,化纤行业,要依托煤化工,重点发展丙纶、涤纶和锦纶。

#### (9)饲料工业

饲料工业是实现“农牧结合”的桥梁,是饲养业现代化的坚强支柱。发展饲料工业,要坚持多形式办厂、多品种开发、多种经济成份经营的方针,加快发展步伐,逐步向专业化、现代化推进。“九五”期间,区饲料加工厂要通过技术改造,加大生产能力,形成年产8000吨予混、浓缩饲料的中型企业。由区畜牧部门牵头,新上一座年产6000吨配合饲料和颗粒饲料的加工企业。

#### (三)第三产业

第三产业的兴旺发达,是现代经济的重要特征。加快发展第三产业,对于建立社会主义



市场经济体制,优化经济结构,推动全区经济登上新台阶,具有重大的战略意义和作用。今后十五年,要树立大产业、大系统、大服务的新观念,本着全面放开搞活的原则,突出港航运输、市场建设、旅游开发三大重点,建立充满生机与活力的第三产业发展机制,力争第三产业增长速度明显高于一、二产业,占国内生产总值的比重有大幅度的提高,形成功能齐全、结构合理的市场体系,城乡社会化综合服务体系和社会保障体系,使第三产业逐步成为全区经济的主要支撑力量。主要目标是:第三产业增加值占国内生产总值的比重 2000 年和 2010 年分别达到 32.8% 和 44.5% 以上,年均增长 18.5%。发展重点是:

#### 1、搞活商品流通。

流通是连接生产和消费的纽带和桥梁。“九五”期间,下大力搞好流通设施建设,在全区形成大中小相配套、综合与专业市场相结合、城乡一体的现代化流通网络,促进人流、物流、信息流、资金流。到 2000 年和 2010 年,全区社会消费品零售总额分别达到 8.5 亿元和 40 亿元,年均增长 18.6% 和 16.8%。

一是实施市场带动战略。按照“统一规划、合理布局、多方兴建、工商主管”和“扩大规模、增强辐射、完善功能、提高效益”的原则,重点加强台儿庄批发城的开发建设,在抓好一期工程启动的同时,加快二期工程的开发,争取到“九五”末把批发城建成鲁南苏北一带规模较大、功能较全、吞吐能力较强、知名度较高、综合效益较好的物资集散地和商贸中心;在交通便利、生产集中、产业和产品优势突出的涧头集镇和泥沟镇,分别建设一处覆盖面较广、综合性与专业性相结合的运南、运北两大市场,使之成为一个区域的物资交流中心;以小城镇开发为契机,改造和扩建原有集贸市场,兴建各具特色的商业小区,使之与小城镇建设相配套。通过努力,到“九五”末在全区形成以台儿庄批发城为龙头,以运南、运北市场为两翼,以各集贸市场为主体的市场格局,以带动全区商品流通。

二是充分发挥国合商业的主渠道作用。加快现有商业企业的改造步伐,促其上规模,上档次,上水平。集中在区驻地建设一批集购物、展销、定货、批发、娱乐、吃住于一体,设施完善、手段先进、服务质量高的大型商场或购物中心,如台儿庄新宾馆等,以满足人民日益增长的消费需求,并起到保障供给、平抑物价、稳定社会的作用。

三是加快商业网点建设。坚持大、中、小结合,集中与分散结合,改造与新建结合的原则,在区驻地、乡(镇)或街道,建设一大批行业齐全、品种多样、方便群众的中小型网点。特别要大力发展饮食服务业,增加早点、小吃、风味特色饮食店、饭店、菜店以及维修、理发等服务网点,以方便群众生活。

#### 2、加快发展交通运输业

交通运输是国民经济的“动脉”和基础产业。以开发水运为重点,以提高综合运输能力为目的,建立和完善投资、建设、经营管理的良性循环机制,形成布局合理、结构完善、四通八达的交通运输网。

水路。运河通则台儿庄兴。充分发挥 37.2 公里“黄金水道”的优势,围绕沿运经济带,搞好综合开发,全面提高水上运输能力。借助国家投入巨资整治大运河的良好机遇,建大港、造大船,扩大运力。“九五”期间新建 6 个百万吨以上的现代化港口,改造扩建 6 个大吨位船厂,新增 2000 艘拖轮船队,彻底改变水路设施落后、运力不足的状况。

公路。以改造、提高技术等级为重点,加快乡镇公路的新建和改造,提高公路的总体通过

能力。将枣台、蒙台、206国道改建成一级或高等级公路,台张、台马公路改造成二级或一级公路。加快公路要道枢纽和我区地方道路建设,形成以区驻地为中心,乡镇贯通,晴雨通车的公路网。

铁路。在今后十五年内争取国家立项并建设枣庄—台儿庄—赵墩铁路线,尽快开辟与欧亚大路桥相接的通道。

### 3、加速发展邮电通信事业

邮电通信是国民经济的“神经”。重点抓好市话交换、长话交换和长途传输干线三个环节,增强综合通信能力,建成大容量的程控电话工程和光缆及数字微波传输工程,通信设备达到省内先进水平。“九五”期间,全区电话普及率达到5部/百人,电子信箱,可视图文等也将得到迅速发展。到2010年全区电话普及率达到25部/百人,数据通信及非话新业务将有更大的发展。

邮政,采用先进设备,实现邮政内部处理机械化。增加邮电服务网点,大力发展邮电代办机构和乡镇邮电机构,提高传递速度和质量。

### 4、大力发展旅游业

旅游业是加快改革开放、促进经济发展的重要产业。立足于本区旅游资源优势,本着统筹规划、合理布局的原则,重点搞好景点、景区建设,发展旅游交通,完善接待服务设施,提高服务质量和效益。到2000年初步搭起旅游城的框架,到2010年建成名副其实的旅游城。重点完善“四个景点”,建好“四个景区”,开发三条旅游线。

“四个景点”:一是进一步完善台儿庄大战纪念馆,真正形成集大战遗物、图片、绘画、塑形、声光为一体宏伟的历史画卷,使之成为进行爱国主义教育、弘扬民族精神的重要场所。二是修复清真寺,在原址重建28米高的望月楼,并修筑清真寺公园长廊,以保持清真寺的原貌。三是重建台儿庄关帝庙,占地约2万平方米,建筑面积约1035平方米,设有春秋楼、关公殿等百余间。四是扩修中正门,再现中国军队以血肉之躯抗击日寇的壮烈场面。

“四个景区”:一是古运河风景区。在已有新建台儿庄船闸和新建运河大桥等景点的基础上,进一步搞好运河两岸的绿化美化、开发十里港湾,在运河南大堤和新老运河大桥之间,培植一处集树、花、草为一体的森林公园,辅以反映运河开挖航运史和运河支队战斗史的群雕,形成独具特色的古运河风景区。二是水城风景区。搞好月河两岸的绿化、美化景点设置和设施配套,建成集游泳场、浴场、游乐场为一体的水上乐园。三是建造一处占地10亩,与水上乐园相接、与台儿庄古运河相通的、展示我国各地具有多种特色的淡水鱼类的水下世界。四是充分利用台儿庄雨热同季的气候特征和光、热、水、气等优越条件,在台儿庄大战纪念馆西侧,建造一处占地约100亩,集植物及植物造景为一体的标准化的水上植物园。

“三条游览线”:一是清真寺——中正门——台儿庄大战纪念馆——火车站的大战遗址游览线;二是运河风光游览线;三是月河公园——环城河——各个景点的绕城游览线。

### 5、积极发展金融、保险业

今后十五年,要发展多元化的金融机构和多样化的金融信用工具。多渠道、多形式融通资金,搞好金融服务,根据国家产业政策和金融政策,最大限度地保证金融供应。按照“区别对待、扶优限劣”的原则,进一步调整信贷结构,把握好信贷资金投向,促进产业结构、产品结构和企业组织结构的合理化。集中力量盘活存量资金,减少资金不合理占用,加速资金周转。

扩大储蓄业务,广辟资金来源,支持生产,引导消费。建立健全金融市场,完善资金拆借市场、证券市场、外汇调剂市场,搞活资金融通。进一步发展财产保险、人身保险、涉外保险,积极发展信贷、信用卡保证保险等新险种,大力推进养老、待业、工伤、医疗等保险体制改革,建立健全多层次的社会保障体系,完善经济补偿制度。

#### 6、稳步发展房地产业

继续按照土地有偿使用、使用权有偿转让和住房商品化的方向,促进房地产业健康发展。按照统一规划、合理布局、综合开发、配套建设的要求,加快房地产开发步伐。本着放管结合的原则,政府要切实管好一级房地产市场,放开搞活二级房地产市场。调整房地产开发结构,加快安居工程和经济实用住宅的建设,把居民住宅作为房地产开发的主导产品。坚持高档、平价、微利相结合,加快住宅商品化步伐,形成房地产开发、使用、流通、增值的良性循环。依法加强对土地开发利用的计划审批和监督检查,尽可能少占耕地,节约用地。

#### 7、努力发展新兴产业

重点推动与利用科技进步相关的咨询业、信息业和各类技术服务业的发展,为国民经济和社会事业的发展提供优质、高效服务。加强信息基础设施建设,配备现代化的设备,建立联接国内与国外、本地与外地、政府与部门、市场与企业的信息咨询网络,开发信息资源,发展信息市场、技术市场等各种为经济发展服务的中介咨询服务机构,加快信息商品化、市场化的步伐。重视广告业的发展,建立较为完善的广告信息传播和服务体系。培植科技服务、律师服务、会计事务、审计、工程监理等社会中介服务机构,为社会主义市场经济服务。积极发展城镇居民生活服务业,到“九五”末区驻地兴建幼儿教育中心、老人文化娱乐中心;到2010年全区乡镇驻地都建成娱乐中心和幼儿教育中心,以提高人民的生活质量。

### 五、对外开放

扩大对外开放是我国的一项基本国策,实施外向带动战略是加快全区经济发展的必然选择。今后十五年,要坚持以扩大利用外资为重点,以提高出口创汇能力和经济效益为中心,依托本区历史、区位、资源、基础等诸多优势,促进外向型经济向高层次、宽领域、纵深化发展,使台儿庄冲出国门,走向世界,尽快步入经济国际化、现代化的轨道。主要目标是:2000年出口商品交货值达到6亿元,年均增长22.7%以上,出口创汇达到2000万美元,年均增长28%以上,实际利用外资达到5000万美元;2010年出口商品交货值达到30亿元,实际利用外资达到9000万美元。

重点实现五个新突破:

1、在利用外资上实现新突破。坚持数量与质量并重、大中小项目齐抓、一二三产业齐上的原则,积极、合理、有效地利用外资,实现利用外资结构的优化。努力提高外资的到位率、开工投产率、出口创汇率和利用外资的综合效益。在利用外资战略上,坚持项目招商与金融招商相结合,由主要弥补资金短缺向推进产业化的结构升级、带动企业技术进步转变,由区域优惠政策为主向产业政策优惠转变;在利用外资导向上,根据国家产业政策,引导外资投向高新技术产业、出口创汇企业、基础设施、支柱企业和开发性农业;在利用外资的对象上,集中瞄准国外大公司、大财团、大商社,提高利用外资的成功率;拓宽利用外资的渠道,积极主动地参与“青交”、“香交”等国际经贸洽谈会,广泛结识外商,多方寻求利用外资的机会,充分

利用台儿庄知名度高、台属多等优势,走文化搭台、经贸唱戏,旅游搭台、经贸唱戏的路子;放开利用外资的领域,鼓励外商投资兴办服务、旅游、科技教育、医疗卫生、房地产开发,在国家政策允许的范围内,支持外商在金融、贸易等领域试办独资、合资、合作项目;强化水泥、煤炭、造纸等区属骨干企业和部分乡镇企业招商引资的能力,同时,利用外资对这些企业进行整体或单体嫁接改造,以提高企业的整体素质。

2、在出口创汇上实现新突破。以国际市场需求为导向,调整和优化出口产品结构,实现由主要出口资源型产品向出口制成品转变,由主要出口初加工产品向出口精深加工产品转变,由主要以数量的增长向质量效益的提高转变,提高出口创汇的科技含量和附加值,以相对少的资源和劳动,换取相对多的外汇。一是充分利用我区地多、水多、粮多、草多等丰富的农业资源,大力发展农产品、林果、桑蚕、肉牛、肉兔、蔬菜等十大创汇农业基地。二是充分发挥建材、煤炭、港航、农副产品加工等产业优势,培植华阳集团公司、万通集团公司、王晁煤电集团公司、酿酒集团公司、石膏集团公司、丝绸集团公司、冷藏集团公司、翔宇玉米淀粉集团公司、鸿运港航集团公司等十大龙头出口创汇企业。三是分别以威斯顿食品有限责任公司、冷藏厂、缫丝厂等为龙头,形成集种养加、产供销、科工贸为一体的系列化的出口创汇拳头产品。

3、在市场开拓上实现新突破。多层次、全方位开拓国际市场,形成多元化市场格局。加大对外宣传的力度,提高台儿庄在国际上的知名度,使台儿庄走向世界,让世界了解台儿庄。今后十五年,争取在香港、美国、日本、俄罗斯、韩国、新加坡等国家和地区设立10个以上涉外办事机构,使之成为沟通国内外信息、扩大对外开放、发展国际经济贸易的重要窗口;争取兴办15个海外企业或跨国公司,以外促内,带动全区外向型经济的发展;在巩固和扩大已有国际市场的同时,进一步开辟港澳、东南亚、西欧、东欧、南美、北美等新的国际市场,建立广泛的国际营销网络,使更多的台儿庄牌产品打入国际市场。

4、在外贸体制改革上实现新突破。按照现代企业制度的要求,对外经贸企业进行股份制改造,实现外经贸企业的多元化、自主化、集团化、实体化经营,以适应市场经济和国际经济的要求。对具备条件的工商企业,要赋予外贸经营权,促进更多的企业走向国际市场。

5、在优化投资环境上实现新突破。在硬环境方面,重点要加大投入,搞好基础设施建设和配套完善,搞好环境的净化、美化;在软环境方面,制定有利于外向型经济发展的优惠政策,完善服务体系,提高办事效率,加强社会治安综合治理,保持良好的社会秩序。今后十五年内,争取全区“软”、“硬”两个环境得到全面优化,对外商投资的吸引力有极大增强。

## 六、科学技术和教育事业

经济的现代化依赖于科学技术和教育现代化。经济发展靠科技,科技进步靠人才,人才培养靠教育。发展经济,增强经济实力,必须坚持科学技术是第一生产力,继续实施“科教兴区”的战略,优先发展科技和教育事业,把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

### (一)科学技术

进一步贯彻落实“经济建设必须依靠科学技术,科学技术工作必须面向经济建设”的方针,以深化科技体制改革为动力,以推动科技进步提高经济效益为首要任务,加强科技攻关、

技术开发和推广,突出高新技术、科技服务体系、科技对外开放三个重点,解决经济发展中的关键问题,全面运用市场机制,促进科技与经济的高效融合,推进国民经济各个领域的科技进步,使科技进步因素在全区经济增长中所占份额,在十五年内达到60%以上。在全国科技先进县(区)的基础上,争创全国科技百强县。

1、强化科技攻关和开发。市场出题目,科技作文章。围绕市场要求,有针对性地进行科技攻关和开发。以引进、消化、吸收、应用为重点,“九五”期间组织农业、工业、高新技术及社会发展四个方面100个项目的重大科研攻关和开发。在农作物良种繁育、耕作栽培,畜禽品种选育、疫病防治,农产品加工增值技术,煤炭资源转换增值和系列深加工技术,计算机应用技术,农业、食品、医疗等领域的生物工程技术,新型建筑、装饰材料生产开发技术,能源、水资源开发与节约技术,环境治理、抗灾防灾技术等20多项新技术研究与开发上取得突破。

2、加快科技成果的推广应用。高起点引进国外和国内发达地区的先进技术,积极采用新技术,改造传统产业、工艺及产品,显著提高全社会的生产技术水平,搞好“星火”、“火炬”计划的实施,推动工农业生产的发展。“九五”期间,建立5个支柱性产业,配套安排10个星火项目,5套农村乡镇企业适用的成套技术装备,培训2万名农村技术人员和经管人员,实现总投资2000万元,新增产值2亿元,创节汇2000万美元。配套实施“火炬”计划项目20项以上,开发高新技术产品20个,创办高新技术企业10家。使传统产业利用高新技术改造率达15%以上,引进推广新技术、新成果100项,使科学技术尽快转化为现实生产力。

3、深化科技体制改革,促进科技事业发展。重点在运行机制、组织结构、人员管理制度三个方面进行改革。继续推行技术合同制、承包经营责任制、招标制和人员聘用制,大胆推行股份制,实行科研机构与企业、科技成果与市场的双向选择,建立科研机构和企业互有需求、利益驱动、双向耦合的新机制,加速科技成果商品化、产业化进程。按照“稳住一头,放开一片”的方针,建立以科研机构和大中型企业为主体的研究开发体系,培育和完善技术市场,大力发展促进技术转让的中介机构,采取科技计划项目合同制、重点项目公开招标制、优秀成果专利技术拍卖制等方式,引导科研部门进入经济建设主战场,加强技术咨询、技术示范和信息交流,促进科技成果商品化。充分发挥民办科研机构的作用,引导其上水平、上规模、增效益。对科技人员按照鼓励竞争、合理流动、有利于发挥作用的原则,制定引导人才交流的政策措施,积极引进科技人才,落实单位用人和个人择业自主权,把人才引向农村、引向企业。健全科技体系,增加科技投入。“九五”期间,科技三项经费的增长速度,要高于财政经常性支出的增长速度,达到财政支出的1.5%以上。

## (二)教育事业

继续把教育放在优先发展的战略地位,认真贯彻落实《中国教育改革和发展纲要》,深化教育体制改革,把基础教育作为重点,优化教育结构,提高教育质量和效益,为现代化建设培养和造就人才。

1、强化基础教育。把重点放在农村,全面实施义务教育,提高入学率、升学率和毕业率。改进和加强教育管理,推行校长负责制、教师聘任制和岗位责任制,提高教学质量。提前三年实现2000年基本普及九年制义务教育的目标,“九五”末,基本普及高中阶段和学前一年教育。

2、扩大职业技术教育。在继续办好普通高中的前提下,大力发展多层次、多形式的职业

技术教育。进一步提高区职业中专的办学水平,按照“先培训、后上岗”的要求,合理设置专业,确保每年50%的从业人员接受岗位培训,从业人员转岗培训率达到100%。“九五”期间新建一所职业高中,并建起教育电视台。乡镇分别开办一处初级职业技术学校,形成适合我区经济发展的职业教育体系。加强职业教育与普通教育的沟通与衔接,在普通教育中引入职教因素,有计划地推行“初三分流”和“高三分流”,积极创造条件,使不能升学的初、高中毕业生都能接受一定的职业技术培训。

3、发展成人教育。围绕技术进步、设备更新、新技术的开发和应用,发挥职工技术学校、成教中心、农技校、农广校的作用,大力开展多种形式的成人教育,使95%的劳动力具有一至二种技术专长。到2000年,全区10处乡镇成教中心均达到省级示范学校标准,其中30%的成教中心达到国家级标准,村村办起农技学校,每年全区培训人数不少于5万人次。到2010年,10处乡镇成教中心均达到国家级标准。

4、兴办高等教育。积极创造条件,争取创建一所规模适度的联合大学。围绕全区的骨干企业和产业,设置专业,为全区经济发展输送高等人才。积极创办电大分校,使电大教育向乡村延伸,逐步达到乡镇设立电大班,形成电大教育网络。充分利用自学考试、函授等多种形式,加速高等人才的培养,力争2010年万人拥有大学生的比例达到全省平均水平。

## 七、人口、资源、环境保护

### (一) 严格控制人口增长

“九五”期间仍是我区人口生育高峰,人口问题仍然十分严峻,必须坚定不移地执行计划生育法规和政策,抓好计划生育工作,实现计生工作的经常化、制度化,严格控制人口的增长。在采取教育、经济和行政措施的同时,把计划生育工作逐步纳入法制化轨道。实行人口目标责任制,把人口计划指标层层落实到基层和家庭,并作为考核干部政绩的重要依据。切实抓好区、乡、村计划生育网络建设,落实计划生育“三为主”措施,重点解决农村边远村庄和流动人口的超生问题。在严格控制人口增长的同时,搞好优生、优育、优教,提高人口素质,使人口的增长与经济社会的发展相适应。全区人口自然增长率“九五”末控制在6‰以内,总人口控制在28万人以内;2010年人口自然增长率控制在5‰以内,总人口控制在30万人以内。

### (二) 切实保护和合理开发利用资源

把节约利用和有效保护自然资源作为一项长期任务,加强对各类资源的依法和合理开发利用,大力推广和利用节能、节耗、节水、降耗技术,实现经济效益、生态效益和社会效益三统一。

1、土地资源。严格执行《土地管理法》,强化节约用地意识,切实保护和合理开发利用土地资源,提高土地的利用率。严格按计划控制审批建设用地,特别要控制乡镇企业和农民建房用地,坚持统一规划,逐步推行农村宅基地有偿使用。严格实行房地产开发的计划管理和土地批租制度。对建设用地实行总量和建设项目用地双重指标控制,实行建设用地许可证制度,确定基本农田保护区,制定具有法律效力的保护方案,任何单位和个人不得侵占。健全土地复垦制度和开发复垦基金,坚持“占一亩、补一亩”的原则,有计划地开垦荒地,使耕地面积相对稳定。

2、水资源。认真贯彻水资源开源与节流并重、开发与保护并重、地下水与地表水并重的原则,既要充分开发利用水资源,又要涵养保护水资源,维护生态平衡,使水资源能够循环再生,永续利用。要集中力量抓好城市供水工程,彻底解决南部山区人民的人畜吃水问题。

3、矿产资源。根据经济建设的需要,合理开发、利用矿产资源。加强地质勘探,加快找矿和矿产资源的评价进度,增加探明储量。加强对矿产资源的保护和管理,严禁乱采乱挖和掠夺性开采,努力提高资源的回采率。严格征收矿产资源费。搞好矿产资源的深加工和综合利用,进一步提高经济效益。

### (三)加强环境保护

坚持经济建设、城乡建设与环境建设同步规划、同步实施、同步发展的方针,严格执行环境保护法,推行环境目标保护责任制,把环境保护作为考核干部政绩的重要内容。坚持“谁污染、谁治理”的原则,加快工业污染的控制和治理,大力发展生态型农业,保护农业生态环境。加大对环境治理的投入,管好用好环境保护资金。配合我区热电厂及30万吨煤焦化工程,积极抓好城区的煤气和集中供热工程,严格控制烟尘对大气的污染。水污染治理,要认真治理污染源,到2000年所有企业都要达到国家规定的工业废水排放标准。在区驻地新建污水处理厂一处,同时抓好小季河的治理,到2000年使水质达到三类标准。切实加强水源地保护措施,确保饮用水水质达到国家饮用水卫生标准。加强对城区垃圾的处理,争取达到收集机械化,处理无害化。力争到2000年,使我区生态环境达到大气净化、水面清化、荒山绿化、环境美化,实现经济大发展、环境大改观、效益大提高的综合目标。

## 八、城乡建设

### (一)城市建设

城市建设是经济振兴、外向开拓、社会发展的载体,也是增强城市综合服务功能的条件。今后十五年,按照城市总体规划,坚持经济建设和城市发展同步、老城改造与新城开发同步、城市建设与村镇建设同步、建设与管理同步原则,突出特色,搞好城市面貌的形象设计,强化城市基础设施建设,努力改善城市人民的生活环境和工作环境,增强城市的辐射能力,带动全区经济和社会事业的发展。主要任务:一是依托现状建城区。按照统一规划、综合开发、配套建设、梯度展开的原则,高起点、高质量地配套建设新城区,改造老城区。重点进行市政设施配套建设,综合整治环境卫生和市容市貌,逐步改造棚户危房区,改善提高城市居民居住环境质量;西部新区按照现代化城市的要求,超前规划,超前设计,提倡高层建筑,提高城市的面貌形象;搞好基础设施建设,加强环境绿化,做到全方位配套。到2010年城区面积达到15平方公里,形成综合工业区、行政区、商贸区、生活区、港口码头和仓储区、传统文化和自然风景旅游区等六大功能区。二是以月河为依托,以环城河为骨架,形成水系网络,创造优美的水乡城市风貌。台儿庄的城市特色为水乡港城,城区水道长年不涸,“九五”期内要结合现有的自然河渠、塘湾适当进行提高整治,把环城河向西延伸并向南与大运河相通,使之保持一定的水位。开发利用环城河水面,可乘游船绕城观光,把水体景观与城市商业、居住绿化相结合,创造出独具特色的水城风貌。三是改造完善基础设施,提高城市的综合服务功能。进一步改善交通条件,搞好市内道路及环城河桥梁建设,设立公交运行车辆,规划到2000年完成道路总长度40公里,所有道路建成花园式道路,成为带状公园;将桥梁改造成造型别

致、体现水乡风貌的园林式桥梁；解决好集中供气、供热的问题，“九五”期间在城郊兴建煤焦制气厂一处，或利用拟建30万吨/年机焦工程，为城市提供煤气供应，利用热电厂解决城市集中供热问题，到2000年区驻地气化率达到70%，供热面积达到50万 $m^2$ ；搞好城市供、排水设施建设，解决永久性供水问题，提高供水和排水能力，日供水能力达到4.2万吨，供水普及率达98%，2010年再新建水厂一座，日供水量达到6.7万吨，供水普及率达到100%，同时将供水管道延伸到郊区，让台儿庄城区周围居民也吃上标准的自来水；排水重点完善城区道路两旁的下水道，污水固定流向。2010年城区下水道全部实现管道化、标准化、合理化。四是不断完善月河公园，形成南部旅游风景区，月河与运河之间围成七万五千平方米的水上绿岛，四面环水，景色诱人。要进一步控制岛上自然村的扩建，逐步外迁，辟为月河公园。公园内以绿化为主，营造植物园，建造水下世界，兴建人工浴场、大型游乐设施及旅游船坞码头，进一步完善台儿庄大战纪念馆，同时在运河沿岸建造一批造型各异、小巧玲珑、反映水乡城市建筑风貌的水上商业服务设施，方便游人和水上船只的需要。五是加快城市居民住宅建设。通过住房制度改革，加快房地产综合开发和住宅商品化进程，进一步改善居住条件，加快实施安居工程。到“九五”末建成沿河第二居民小区，改造繁荣街和箭道街老居民区，人均居住面积达到13平方米；2010年努力建成四个居住区：利用旧城改造，结合港口发展，建成东南居住区；为西北工业区配套建设的西北居住区；为行政机关及商业服务人员配套建设西南居住区；为东北工业点配套建设的东北居住区。人均居住面积达到20平方米。六是搞好城市绿化，重点搞好城市和道路绿化，创造良好的绿化生态环境，使城区掩映在绿树碧水之中。以环城河为重点，将两岸绿化，建成能体现春夏秋冬四季风光的风景园，在运河南岸建成森林公园，形成城市的绿色屏障；城区内建设花园式工厂，花园式单位，花园式小区，使平地绿化和立体绿化相结合，“荫”、“景”并茂。到2010年城市绿化覆盖率达到70%，人均占有绿地15平方米以上。七是加强城市管理，尽快制定《台儿庄区城市规划管理条例》，做到依法治城，在抓好城市建设和管理的同时，进一步开展创“文明单位、文明市民”活动，促进良好的社会风尚和文明习惯的形成，自觉维护市容市貌。

## （二）小城镇建设

乡村建设要适应农村经济发展的要求，加快城镇化发展的步伐。小城镇建设重点搞好乡镇驻地改造、改建、提高，配合乡镇工业园建设，把乡镇企业的发展与小城镇建设结合起来，把个体私营经济的发展同小城镇建设结合起来，统一规划，合理布局，做到基础设施配套，生态环境优美，形成我区今后农村政策经济文化中心。尤其是涧头、泥沟重点镇要加快建设步伐。乡村住宅建设要合理规划、节约用地，把着眼点放在旧村改造，整治村容村貌，美化环境，因地制宜地建设好公用设施，以满足农村人民群众物质文化生活的需要。

## 九、加强精神文明和民主法制建设，促进社会全面进步

### （一）精神文明建设。

精神文明建设要以建设有中国特色的社会主义道路为指导，发扬党的优良传统，弘扬民族精神、敬业精神和奉献精神，加强爱国主义、集体主义和社会主义思想教育，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以模范榜样鼓舞人，大力培养“四有”新人，促进社会全面进步。在农村以树立社会主义信念、民主法制和道德风尚为主要内容，广泛进行社会主义思想



教育,破除陈规陋习,树立良好的社会风尚;在企业要突出社会主义市场经济知识和职业道德、敬业精神教育,大力提倡主人翁精神;在学校重点开展中国近代史、国情和爱国主义教育,防止腐朽思想和丑恶东西的侵蚀,引导青少年树立正确的理想、人生观和价值观;深入开展国防知识教育,增强居安思危的思想。抓好精神文明建设要立足我区实际,针对社会经济发展中出现的新情况、新问题,及时进行深入细致的思想政治工作,教育全区广大干部群众自觉抵制各种不良习气、腐朽思想的侵蚀。立足建设台儿庄,在全区倡导一个好的学风,各行各业不断加强政治业务、技术技能、文化知识学习,努力提高全民的整体素质;做到一个好的政风,团结实干,争创一流,形成合力,一心一意为台儿庄区的建设勤奋工作;维护一个好的党风,廉洁勤政,高效务实,强化约束机制,建立和完善激励机制,知人善任,增强工作的透明度,增强凝聚力。全区人民紧紧地团结在区委、区政府的周围,齐心协力,开拓进取,振兴台儿庄经济,建设好山东南大门。

### (二)发扬社会主义民主,健全社会主义法制。

加强社会主义民主政治建设,完善政府决策机制。各级政府要自觉接受人大及其常委会的监督检查,充分发挥人民政协和各民主党派政治协商、民主监督、参政议政作用,促进决策民主化、科学化。重视和加强基层民主建设,充分发挥职代会、村委会等基层组织的作用,保障广大人民群众行使民主参与、民主管理的权利。认真贯彻执行党的民族宗教政策,依法加强对我区民族宗教事务的管理。进一步强化宪法和法律在政治、经济、文化和社会生活各个领域中的权威和作用,坚持以法治区,广泛开展普法教育,增强法律意识和法制观念。加强执法队伍建设,改善执法条件和手段,做到有法必依,执法必严,违法必究,保障改革开放和经济建设的顺利进行。强化社会治安综合治理,负责起保一方平安的责任,把社会的稳定放到重要的地位来抓,采取得力措施,确保全区政治和社会稳定。建立健全社会治安综合防治网络,加强治安管理,依法打击各种刑事犯罪分子,严惩腐败分子和经济犯罪分子,继续深入开展禁止卖淫、嫖娼、拐卖妇女儿童和扫黄斗争。妥善处理新形势下的人民内部矛盾,高度重视人民来信来访工作,认真解决群众反映强烈的热点、难点问题,努力把矛盾解决在基层,为经济建设和人民安居乐业创造良好的社会环境。

### (三)人民生活和社会事业。

围绕建立社会主义市场经济新体制,坚持以人的全面发展为中心,在改善物质生活的同时,努力提高和充实精神生活,促进国民素质的全面提高。

人民生活。随着经济和社会的发展,居民的收入逐年增加,今后要围绕“衣、食、住、行”改善消费结构,提高生活质量。严格控制零售物价总水平,确保人民收入有实质性的增长。配合商品住房制度改革,逐步解决城乡低收入者和住房困难户居住问题,大力发展公益事业,加强文化和福利设施建设,提高交通通信的便民程度,方便人民生活,建立和完善各种形式的健康保健制度,到2000年全面达到小康水平,2010年人民生活更加宽裕。

文化事业。坚持为人民服务的方向和“双百方针”,弘扬中华民族优秀文化,大力发展我区的文化事业,鼓励支持各种文艺团体,努力创作优秀的作品和丰富多彩的剧目,丰富我区人民的文化、精神生活,在区驻地要建设一批功能齐全、技术先进的文化娱乐设施。加强基层文化建设,搞好乡村文化站和文化中心建设,丰富农村文化生活,使人民的整体文化素质有大的提高,到2000年我区争取进入全国文化先进县行列。

广播电视。坚持扩大覆盖、提高质量、注重效益、协调发展的原则,努力使广播电视事业的发展同全区两个文明建设和社会赋予的宣传任务相适应,最大限度地满足全区人民的精神文化生活需要,建成一个技术先进、设备配套、布局合理、节目创作能力强、宣传质量高、空中卫星与地面无线有线相结合的广播电视网。加强农村广播电视网建设,进一步发展乡镇卫星地面站,提高农村广播电视覆盖率,到2000年全区广播电视覆盖面达到100%。

医疗卫生。以提高人民健康水平为中心,按照保农村卫生、城市逐步放开,保预防保健、医疗基本放开,保基本服务、特殊服务放开的“三保三放”原则,积极发展医疗预防保健事业,满足广大人民群众的基本医疗需要。加强医疗设施和医疗队伍建设,逐步完善城乡不同层次的医疗卫生防治网络。区驻地要形成面向基层的地区性医疗和技术服务中心,加强医疗设施建设,提高健康、康复、服务技术和水平。重点改善农村医疗卫生条件,加强乡镇和村卫生室的建设,配备人员、设施和技术力量,全面开展初级卫生保健服务,提高全民卫生医疗水平和健康水平。到2000年全面实现初级卫生保健目标,同时转变医疗经营机制,在稳定基本医疗服务收费的同时,放开特殊服务收费标准,促进卫生事业由社会福利型向服务经营型转变,加强医疗资格审查,形成民营、国有私营等多元化发展格局,走出一条政策投入、财政补助、服务补偿的发展路子。到2000年全区医疗机构达到病床床位750张,卫生技术人员1000人。

体育。广泛开展群众性体育活动,增强人民体质,不断提高竞技体育水平,到2000年参加经常性体育活动的人数达到50%以上。加强体育设施建设,培养体育后备人才,改善训练条件,调整竞技项目结构,提高竞技水平,充分发挥我区的优势体育项目,力争在国家、省、市的重大比赛中取得优异成绩,为国家、省、市输送更多的体育人才。

合理调节社会分配关系,继续坚持以按劳分配为主、多种分配形式并存制度,坚持效率优先、兼顾公平的原则,鼓励一部分人、一部分企业靠诚实劳动和合法经营先富起来,鼓励奖金分配向生产一线、脏活、累活倾斜,克服平均主义,保护合法收入,取缔非法收入。合理调配企业干部职工的分配比例,通过税收等措施调节过高收入,改进和加强对个人所得税统一征管,防止两极分化。在经济发展和效益提高的基础上,逐步解决好社会分配不公的问题,最终实现共同致富。

今后十五年我区就业安置的任务仍很繁重,必须搞好全社会劳动力平衡,积极拓宽就业渠道,妥善解决城乡劳动力就业问题,保持经济和社会的发展。城镇要多渠道、多形式安排就业,大力发展第三产业,扩大就业容量。农村在引导农民发展多种经营的同时,要大力发展乡镇企业,以吸收农村剩余劳动力。逐步建立起规范化的劳动力市场,促进劳动力的合理有序流动。

要逐步建立健全各种类型的保障制度,改进和完善社会福利、劳动保险、养老保险、财产保险、劳保医疗、优抚安置、社会救济和社会互助、个人储蓄积累等制度,形成较完整的社会保障体系。进一步搞好城乡社会福利事业,安排好残疾人的生活、学习和就业;继续做好拥军优属和社会优抚工作;改善工人劳动条件,控制职业病的发生;在全社会树立尊老、敬老、爱老的道德风尚,真正做到老有所养、老有所乐、老有所为。

## 十、经济和社会发展若干政策措施

实现今后 15 年的奋斗目标,顺利推进我区社会主义现代化建设,必须在深化改革、宏观调控、产业结构、生产力布局和社会发展等方面建立起与社会主义市场经济相适应的政策体系。

### (一) 农业发展政策

1、基本农田保护政策。依法保护耕地,开垦宜农荒地,保持粮食播种面积长期稳定。建立粮田保护区,完善监督检查制度,实行法制化管理,使粮田面积稳定在 41 万亩以上。实行基本农田“五不准”管理办法,不准毁田植树,不准建鱼池藕塘,不准毁田取土、取沙和烧砖制瓦,不准围地造坟,不准撂荒闲置。

2、农业投入政策。多渠道筹集资金,继续增加对农业的投入,稳定现有农业投资渠道,财政对农业的投入增长要高于经常性支出的增长,银行新增贷款的比重要达到 10% 以上,积极争取国家、省、市建设资金,开发银行和农业发展银行的投资,建立农业建设基金,引导农村集体组织、乡镇企业和农民增加对农业的投入,扩大劳动积累。建立起国家投资为导向、集体和农民投资为主体、信贷投入为支柱、利用外资为补充的农业投入新机制。

3、建立健全农业保护和扶持政策。落实粮食风险基金,根据需要逐年增加,到 2000 年达到 1000 万元。实行重要农产品收购最低保护价,农业生产资料最高限价,维护农民利益,清理、规范农村提留和收费标准,切实减轻农民负担。

4、完善农村承包政策,在完善以家庭联产承包为主的责任制和双层经营体制的基础上,鼓励土地使用权合理流动,鼓励农业的规模化、集约化、专业化经营。明确耕地所有权,稳定承包权,搞好使用权,耕地承包期再延长 30 年不变。对第二、三产业比较发达、大部分劳动力已转向非农产业,并有稳定收入的村,在稳定土地承包期、重新签订合同时,经全体村民 2/3 以上同意,乡镇人民政府审核批准报区政府备案后,对土地可作适当调整,实行适度规模经营。对投资大、周期长、见效慢的“四荒”承包期可延长到 50 年,并允许继承。

### (二) 工业发展政策

1、加大区属企业改革力度,逐步建立现代企业制度。优化国有资产的规模结构,以市场和产业政策为导向,抓住抓好大的,放开放活小的,重点支持发展企业集团,对长期扭亏无望的企业实行兼并、破产。继续坚持“三改一加强”,即改革、改组、改造和加强企业内部管理相结合的方针,把企业的改革和发展紧密结合起来,促进企业转换生产增长方式,提高企业经济效益。

2、加强和改善宏观调控。政府经济管理职能加快向宏观调控、向搞好基础设施、向创造良好经济发展环境转变,强化计划、财政、金融三大杠杆之间的调节作用,综合运用经济、法律和必要的行政手段,建立有效的宏观调控体系。建立区级计划和金融机构的协调机制,在重大项目选择、资金投放与回收方面,加强沟通和交流。搞好每年的经济运行调控方案的编制和实施工作,完善由综合经济部门组织、各有关部门参加的经济运行综合协调例会制度,加强对经济运行的宏观监测、预测和调控,协调好能源、原材料、运输、资金等方面的供求关系,及时解决经济运行中可能出现的各种矛盾和问题。

3、加强对资金投向的调控和引导。每年排出重点基本建设、重大技术改造项目,逐项落

实资金来源渠道,明确投资责任,确保财政预算外资金、各类基金、投资方向调节税、土地批租收入、基建和技改贷款、国有资产转让收益以及有价证券、集资等各项资金,统一调度,集中投向。

### (三)产业发展政策

1、产业选择政策。强化产业政策的导向作用,根据国家产业政策和我区的实际情况,围绕发展规模和重点调控目标,明确制订鼓励、限制、禁止发展的产业和产品目录,区别对待,扶优限劣。重点支持农业、水利、交通、通信、能源、原材料等基础性行业、主导产业和高新技术产业,以及科技、教育、医疗卫生等公益性事业的发展;限制低水平延伸、重复生产的一般加工工业发展;严禁达不到合理经济规模、高耗能、高污染项目建设。

2、主导产业和支柱产业发展支持政策。重点支持高附加值、高市场占有率产业发展。围绕资源优势向经济优势转化,加快培植我区主导产业和支柱产业,对达到经济规模和技术标准的主导产业和支柱产业项目,实行重点倾斜政策。建立主导产业培植和发展基金,财政实行贴息性政策投资,金融部门对主导产业项目优先安排投资,支持主导产业和支柱产业利用发行股票、债券等形式进行自主融资。

### (四)乡镇企业发展政策

“九五”期间继续完善激励约束机制,鼓励乡镇、村、企业加大投入,加速发展。

对乡镇企业强化宏观指导,每年确定几个乡镇企业项目予以重点扶持,引导乡镇企业搞好各项改革,规范内部管理。千方百计筹措资金,对引进资金的人员予以重奖。积极支持乡镇企业到科研单位聘请星期日工程师和经济顾问,允许离退休人员到乡镇企业工作,被聘用的科技人员和离退休人员的报酬,由企业自定,实行上不封顶的政策,广泛吸引大中专毕业生到乡镇企业工作,根据实际提高各项待遇。

### (五)科技、教育发展政策

1、继续实施“科教兴区”战略。积极搞好工业企业的科技攻关、新产品开发和新工艺、新技术推广工作。调整完善科技组织结构,鼓励发展民办科技结构,通过股份制、合作制等形式,形成一批研究、开发、生产、销售紧密结合的经济实体。多渠道、多层次增加科技投入,对于关键技术和重大项目,要加强与国家、省、市的联合,力争列入国家、省、市计划,争取上级投资。财政要增加对科技的投入,每年的基建基金中,安排一定数量的资金,用于科研开发。银行要继续扩大专项贷款的规模。企业要提高对科技的投入,不断增加新产品开发基金。

2、深化教育改革,增加教育投入。按不同层次教育的内在要求,改变政府包揽办学的状况,形成政府办学为主和社会各界参与办学相结合的新体制,基础教育为主要有由政府出资办学为主,积极鼓励社会、企事业单位和公民个人捐资助学、集资办学。鼓励行业、企业和社会各界兴办职业教育和成人教育。建立起财政拨款为主,征收教育经费、收取非义务教育阶段学生学杂费、校办产业收入、社会捐资、集资和设立教育基金等多元化教育投入机制,确保教育经费稳定增加。

3、人才培养、使用、管理、引进政策。加快培养适应我区经济和社会发展需要的优秀人才,对现有技术人员和管理人才创造更新知识的良好条件,鼓励有真才实学的科技人员到我区工作。全面落实知识分子政策,引入人才竞争机制,打破论资排辈陋习,放手把大批优秀人才和能人提拔到重要岗位上来,重奖有突出贡献的科技人员。

#### (六)小城镇建设、个体私营经济发展政策

1、改革户籍管理制度,放活农村剩余劳动力流动,逐步赋予农民自由择业、自由迁居的权力,变划分城镇户口、农村户口的二元户籍制度为统一的居民身份证一元户籍制度,创造条件使进城农民与现有城镇居民享有同等待遇,加快农村人口向城镇转移的步伐。

2、小城镇建设政策。小城镇建设用地和非农产业小区用地,要统一规划,统一征地,统一管理,统一组织开发。以集体经济组织和农民个人投资为主,政府搞好基础设施建设,推行以地养城,走农民自费建城、兴城的路子。把乡镇企业发展与小城镇建设结合起来。以后新办乡镇企业要在规划好的工业小区内建设,改变分散布局,促进集中发展。

3、建立健全支持个体私营经济发展政策。实行“四放、两活、一鼓励”。“四放”,即从业人员放开、经营范围放开、经营形式放开、价格放开;“两活”,即办证灵活,注册灵活;“一鼓励”,即鼓励机关干部、工人、农民、待业青年等兴办个体私营企业,金融部门要尽快开办抵押贷款业务。同时完善保护政策,加强对个体私营经济的引导。

#### (七)固定资产投资和重点项目资金来源

实现“九五”期间我区经济和社会发展目标,必须保持固定资产投资的稳定增长,合理安排投资规模。经测算“九五”期间,我区全社会固定资产投资安排36亿元。经过筛选,“九五”期间共安排“八五”结转和“九五”新建大中型基建和技改项目15个,总投资25亿元。这15大工程分别是:(1)60万吨/年特种水泥,总投资3.5亿元;(2)2000万平方米/年水泥刨花板,总投资1.3亿元;(3)10万吨/年涂布白板纸,总投资0.9亿元;(4)5万吨/年纸浆中心,总投资4.8亿元;(5)2×1.5万KW热电厂,总投资1.5亿元;(6)30万吨/年洗煤厂,总投资0.15亿元;(7)2000万平方米/年石膏刨花板,总投资3.0亿元;(8)2000万平方米/年纸面石膏板,总投资1.8亿元;(9)闫布煤矿,总投资0.4亿元;(10)200万吨现代化港口,总投资0.2亿元;(11)1万吨/年柠檬酸,总投资0.3亿元;(12)5万吨玉米淀粉生产线,总投资0.88亿元;(13)张山子陶瓷厂建设,总投资4.8亿元;(14)缫丝厂20万件/年真丝服装生产线,总投资0.27亿元;(15)3万吨/年酒精生产线,总投资0.8亿元。

全面落实项目资金。健全和完善重点建设基金制,强化对各种基金的管理,坚持集中使用、统筹安排的原则,优化投向,提高使用效益,切实搞好回收,实现滚动增值,加大信贷资金对重点项目的投入;金融部门要扩大用于重点基建项目和技改项目的贷款规模,支持全区重点项目建设;积极扩大利用外资,吸引国外大财团、大商社参与重点项目建设;适当提高预算内基建投资和技改投资占财政支出的比重,尤其是用于重点建设和改造的比重;积极推行股份制,扩大债券发行规模,吸收社会资金,增加建设资金来源。

全面实现我区“九五”及今后一个时期经济和社会发展的战略目标,是时代赋予我们的光荣使命。只要我们坚定不移地走有中国特色的社会主义道路,同心同德、锐意进取、埋头苦干、开拓创新,就一定能胜利完成“九五”计划和2010年远景目标确定的各项任务。